

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей МУП «ВОДОКАНАЛ» города Иркутска (далее – заказчик) – <...> по доверенности, <...> по доверенности; в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «НПФ «Регулятор» (далее – заявитель, ООО «НПФ «Регулятор») надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы; рассмотрев жалобу заявителя на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции КНС-20А, извещение №0534300003618000205 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 14 августа 2018 года поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по реконструкции КНС-20А», извещение №0534300003618000205.

Заявитель указывает, что в нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ заказчиком наряду с согласием, предоставление участниками закупки в составе первых частей заявок, включил условие о предоставлении ряда конкретных показателей товаров (материалов).

Кроме того, заявитель указывает, что заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ, а именно текст опубликованного в составе документации об электронном аукционе проекта контракта изобилует ссылками на различные приложения с разными порядковыми номерами, вместе с тем сами приложения к контракту в составе проекта контракта отсутствуют.

Помимо этого, заявитель считает, что в нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе и проект контракта не предусматривают условия об авансировании в полном объеме.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 26 июля 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0534300003618000205, а также документация по проведению аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции КНС-20А (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 98 708 730 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию документации о проведении электронного аукциона установлены в статье 64 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Пунктом 1 частью 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании

объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6](#) ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) **согласие участника электронного аукциона** на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе **в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае**, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, установление заказчиком в документации об электронном аукционе требований к конкретным показателям товара **является правом заказчика**. Необходимость установления заказчиком требований к конкретным характеристикам товаров, обусловлена желанием получить надлежащее исполнение работ качественными материалами.

Таким образом, довод заявителя в указанной части, является необоснованным.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта**, который является **неотъемлемой частью этой документации**.

В пункте 1.2 проекта контракта документации об электронном аукционе предусмотрено следующее условие: «Подрядчик обязан выполнять работы в соответствии с рабочей документацией (далее – рабочая документация) (рабочая документация находится у заказчика по адресу: г. Иркутск, ул. Станиславского, 2/1, каб. № 414), сводным сметным расчётом и локальными ресурсными сметными расчётами (**Приложение № 1, 2, 3, 4, 5, 6 к Контракту**) (далее – сметная документация), Техническим заданием (**Приложение № 7 к Контракту**), Соглашением по охране труда и пожарной безопасности (**Приложение № 11 к Контракту**), в сроки, указанные в настоящем контракте, утверждёнными заказчиком».

Комиссией установлено, что документация об электронном аукционе содержит в себе **все вышеперечисленные приложения к проекту контракта**.

Следовательно, в данной части довод жалобы не находит своего подтверждения.

Информация об электронном аукционе извещение № 0534300003618000205 была опубликована на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 26 июля 2018 года соответственно нормы закона, который вступил в силу с 03 августа 2018 года, а именно Федеральный закон от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» не будут распространять свое действие на положения документации об электронном аукционе, опубликованной до вступления в силу вышеуказанного закона.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия **принимает единое решение**. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии**.

В силу части 9 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, **подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Федерального закона № 44-ФЗ следует, что **обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы**.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Федерального [закона](#) №44- заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе, а также доказательств того, каким образом действия заказчика, уполномоченного органа, нарушают его права и законные интересы.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что доводы заявителя указанные в жалобе являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Направить копии решения заявителю, заказчику.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>