РЕШЕНИЕ№ 70-15/тр-ж

15 декабря 2015 года г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ФИО - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ФИО – начальника отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. ФИО – старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;

рассмотрела жалобу ООО "Монтажпроект" на действия ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390), на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Монтажпроект" на действия ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" (далее - ГУЗ "БСМЭ МЗ СО") при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390) (далее – закупка №31502886390).

Из доводов жалобы следует, что установленное в документации по закупке №31502886390 требование к Участникам размещения заказа предоставление свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Свидетельство) является неправомерным.

Извещение о проведении открытого конкурса №31502886390 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.10.2015 г.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 797 960 руб. 00 коп.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" от 17.11.2015 было подано 5 заявок, которые были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Протоколу подведения итогов от 23.11.2015 заявка ООО "Монтажпроект" и ООО "Защита" были признаны не соответствующими требованиям к Участникам размещения заказа, в связи с отсутствием Свидетельства в соответствии с п. 25 Информационной карты аукционной документации. Заявка ООО "Компания Континент" была признана не соответствующей требованиям к Участникам размещения заказа, в связи с отсутствием лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством РФ по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с п. 25 Информационной карты аукционной документации. Заявки ООО "Сервисный центр Техносерв" и ООО "Квант-сервис" были признаны не соответствующими требованиям к Участникам размещения заказа.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупке) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупке положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки

положения.

Подпунктом 1 пункта 25 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУЗ "БСМЭ МЗ СО", утвержденное Приказом министерства здравоохранения Саратовской области №316 от 11.03.2015 (далее – Положение о закупке №31502886390), установлено, что к участникам закупки предъявляются обязательные требования одним из которых является соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Из смысла пп. 10 ст. 4 Закона о закупке документация о закупке должна соответствовать положению о закупке.

Пунктом 25 Информационной карты Документации об электронном аукционе, утвержденной 23.10.2015 начальником ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" С.А. Калугиным (далее – Документация ГУЗ "БСМЭ МЗ СО"), по закупке №31502886390 предусмотрено дополнительное требование к Участникам размещения заказа:

- предоставление свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

На заседании Комиссии представитель ГУЗ «БСМЭ МЗ СО» пояснил, что указывая в техническом задании наличия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства исходило из того, что установка системы противопожарной безопасности может повлиять на безопасность объекта на котором эта система будет установлена в виду того, что в здании ГУЗ «БСМЭ МЗ СО», имеются лаборатории с легковоспламеняющимися химическими реагентами, помещения с установленным сложным техническим оборудованием, а так же иные помещения со сложной техникой которая постоянно находится под напряжением. Соответственно при монтаже пожарной сигнализации и её компонентов в вышеуказанных помещениях организация выполняющая данную работа обязана иметь допуск к определенному виду работ, поскольку это влияет именно на безопасность объекта капитального строительства на котором проводятся работы.

Вместе с тем, согласно ч. 1 п. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Министерством регионального развития РФ (ч. 4 ст. 55.8 ГрК РФ).

В перечне работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность

объектов капитального строительства, утверждённом приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624), предусмотрено оформление свидетельства СРО на монтаж и пусконаладочные работы электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации.

Комиссией установлено, что оформление Свидетельства на эти работы необходимо в случае выполнения данных работ на объектах, указанных в ст. 48.1 ГрК РФ.

Согласно ст. 48. 1 ГрК РФ к таким объектам относятся особо опасные, технически сложные или уникальные объекты, которые поименованы в данной статье.

Вместе с тем, объект ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" не относится к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам.

На заседании Комиссии представители ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" пояснили, что ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" не относится к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам в понимании ст. 48.1 ГрК РФ.

Таким образом, такое квалификационное требование как предоставление свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, предусмотренное п.25 Информационной карты Документации ГУЗ "БСМЭ МЗ СО", является необоснованным и не соответствует пп. 1 п. 25 Положения о закупке №31502886390.

На основании вышеизложенного, довод жалобы является обоснованным.

В связи с тем, что согласно Протоколу подведения итогов по закупке №31502886390 аукцион признан несостоявшимся, так как не один из участников закупки не соответствует требованиям к Участникам размещения заказа, Комиссия Саратовского УФАС России считает необходимым выдать ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" предписание.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО "Монтажпроект" на действия ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390) обоснованной.

2.Выдать ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" предписание об устранении нарушения порядка организации, проведения торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390), а именно:

2.1.В срок до 18.12.2015 Протокол подведения итогов от 23.11.2015 отменить.

2.2.В срок до 18.12.2015 привести Документацию об электронном аукционе по закупке № 31502886390 в соответствии с пп. 1 п. 25 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУЗ "БСМЭ МЗСО".

2.3.Продлить срок для подачи заявок для участия в закупке №31502886390 в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3.О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 23.12.2015, предоставив подтверждающие документы.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 70-15/тр-ж

15 декабря 2015 года г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской

области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ФИО - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

2. ФИО – начальника отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;

3. ФИо – старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;

рассмотрела жалобу ООО "Монтажпроект" на действия ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390), на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1.ГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы министерства здравоохранения Саратовской области" устранить нарушения порядка организации, проведения торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнение работ по монтажу автоматической адресной пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, монтаж и настройка объективного оборудования системы раннего обнаружения пожаров сопряженного с ПАК "Стрелец-Мониторинг" для передачи сигнала по выделенному радиоканалу на пульт подразделения пожарной охраны (01) в здании ГУЗ "БСМЭ МЗ СО" (№31502886390), а именно:

1.2.В срок до 18.12.2015 Протокол подведения итогов от 23.11.2015 отменить.

1.3.В срок до 18.12.2015 привести Документацию об электронном аукционе по закупке № 31502886390 в соответствии с пп. 1 п. 25 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУЗ "БСМЭ МЗСО".

1.4.Продлить срок для подачи заявок для участия в закупке №31502886390 в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России в

срок до 23.12.2015, предоставив подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: