

РЕШЕНИЕ

по делу РНПО № 012/10/18.1-215/2023

17 марта 2023 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии представителей:

- от заказчика – Республиканского фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл (далее – РФКР Республики Марий Эл, Заказчик): <...> (на основании доверенности), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей;
- от Общества с ограниченной ответственностью «АрхитектурноСтроительная

Компания» (далее – ООО «АСК»): <...> (на основании доверенности), рассмотрев сведения, представленные Республиканским фондом капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Марий Эл для рассмотрения вопроса о включении ООО «Архитектурно – Строительная Компания» (ИНН 9701150804) в Реестр недобросовестных подрядных организаций в связи с уклонением ООО «Архитектурно-Строительная компания» от заключения договора по результатам аукциона на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> № 200850000012300018, РТС – тендер № РТС212В230018 (Д)),

УСТАНОВИЛА:

09 марта 2023 РФКР Республики Марий Эл в соответствии с пунктом 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах») (далее – Положение № 615) представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «АСК» об уклонении от заключения договора.

Пунктом 254 Положения № 615 предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 259 Положения № 615 в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. В случае подтверждения достоверности этих фактов орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, включает указанную информацию в реестр недобросовестных подрядных организаций в течение 3 рабочих дней со дня подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

02.02.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), а также на сайте Единой электронной торговой площадки РТС – тендер размещено извещение № 200850000012300018/ РТС – тендер № РТС212В230018 (Д) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.02.2023 № 200850000012300018/ РТС212В230018 победителем данного электронного аукциона признано ООО «АСК».

Документацией об электронном аукционе установлено, что победитель электронного аукциона заключает договор по предмету закупки в течение 6 рабочих дней с даты получения проекта договора.

На основании пункта 199 Положения № 615 в случае если победитель электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил Заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с требованиями Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Актом об уклонении от заключения договора от 06.03.2023 ООО «АСК» признано уклонившимся от заключения договора в виду пропуска срока для подписания проекта договора.

Так, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что Заказчик сформировал и направил участнику проект договора - 16.02.2023.

В соответствии с аукционной документацией срок для подписания договора участником 6 рабочих дней – до 28.02.2023.

28.02.2023 - ООО «АСК» отклонило направленный заказчиком проект договора с приложением протокола разногласий. 01.03.2023 Заказчиком был направлен новый проект договора с внесенными в него изменениями согласно протоколу разногласий. При направлении данного проекта договора Заказчиком было установлено, что срок подписания остался прежним – 6 рабочих дней (до 10.03.2023).

Согласно пункту 197 Положения № 615 договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

Таким образом, в рассматриваемом случае договор должен быть заключен не позднее - 06.03.2023.

Для устранения указанной ошибки Заказчик 01.03.2023 10 часов 06 минут направил обращение оператору электронной торговой площадки РТС – тендер об изменении срока подписания проекта договора ООО «АСК» с 10.03.2023 на 03.03.2023, поскольку в соответствии с пунктом 197 Положения большего срока для подписания договора предоставить не мог.

01.03.2023 указанная ошибка была устранена и срок был установлен – 03.03.2023.

Из пояснений ООО «АСК» следует, что Заказчиком на торговой площадке РТС – тендер были внесены изменения в сведения о крайнем сроке подписания проекта договора участником с 10.03.2023 на 03.03.2023. Данные действия со стороны Заказчика ввели в заблуждения ООО «АСК» относительно даты подписания договора, что повлекло за собой признание ООО «АСК» уклонившимся от подписания договора. При этом, ООО «АСК» не получало уведомление, о том, что указанные сроки изменились и до 06.03.2023 ООО «АСК» полагало, что срок подписания договора был до 10.03.2023.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения вышеуказанных материалов,

Комиссия Марийского УФАС России направило запросы на электронную торговую площадку РТС – тендер по вышеуказанным обстоятельствам. Из ответов от 10.03.2023, 16.03.2023 электронной торговой площадки РТС – тендер следует, что 01.03.2023 в 08:36 Заказчиком был изменен крайний срок для подписания договора участником на 10.03.2023. Позднее 01.03.2023 по обращению Заказчика крайний срок подписания договора участником был изменен с 10.03.2023 на 03.03.2023. При этом, системное оповещение/уведомление об изменении срока подписания договора участником с 10.03.2023 на 03.03.2023 в адрес ООО «АСК» не направлялось. Данная информация была доступна участнику в карточке договора с момента изменения указанного срока с 11:40 01.03.2023. Вместе с тем, ООО «АСК» не осуществляло действия по данной закупке в период с 09: 00 часов 01.03.2023 по 16:50 часов 06.03.2023.

Таким образом с учетом пояснений ООО «АСК», Заказчика, а также с учетом ответов оператора торговой площадке РТС - тендер следует, что ООО «АСК» зашло на данный электронный аукцион до 9:00 часов 01.03.2023 и увидело направленный Заказчиком проект контракта со сроком подписания до 10.03.2023. В дальнейшем ООО «АСК» на данную закупку не заходило до 06.03.2023. Вместе с тем, Заказчиком были внесены изменения по срокам подписания договора Заявителем после 9:00 часов 01.03.2023.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных подрядных организаций регулируется разделом VII Положения № 615.

В соответствии с пунктом 255 указанного раздела Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций, с учетом пояснений и представленных документов, Комиссия Марийского УФАС России установила, что срок подписания контракта был изменен после направления Заказчиком проекта договора. Таким образом, ООО «АСК» не владело полной информацией по подписанию данного договора, при этом Комиссия Марийского УФАС России отмечает, что ни Заказчик, ни оператор электронной торговой площадки не уведомили Общество об изменениях срока для подписания договора.

Более того, как установлено в рамках рассмотрения настоящего дела у ООО «АСК» не было прямого умысла уклоняться от заключения договора, также данный факт подтверждается готовностью ООО «АСК» на подписание данного договора, более того в материалах дела имеются документальные доказательства о согласовании ООО «АСК» банковской гарантии и направлению в адрес заказчика обоснования цены договора.

Таким образом, нарушение лицом своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от исполнения договора и предпринявшего меры для его исполнения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Действия ООО «АСК» свидетельствуют о намерении Общества заключить договор по результатам проведенной закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «АСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия,

решила:

Сведения, представленные Республиканским фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл, в отношении Общества с ограниченной ответственностью

«Архитектурно – Строительная Компания» (101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 33, офис 307; ИНН 9701150804) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: