

## **РЕШЕНИЕ № 3**

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «05» марта 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев дело № 3 от 28.01.2013г. по признакам нарушения Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх.№3006 от 05.12.2012г.) от представителя МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» (с. Кош-Агач, ул. Коммунальная, 32а) в отношении Филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по вопросу неправомерного составления и выдачи акта о неучтенном потреблении электроэнергии.

Согласно заявлению, 22.10.2012г. Кош-Агачским РЭС Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» была проведена проверка приборов учета электроэнергии в здании гостиницы МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район». В ходе проверки уполномоченный представитель МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» с сотрудниками Кош-Агачского РЭС проверили приборы учета, после чего приступили к оформлению документов. При оформлении документов, один из сотрудников Кош-Агачского РЭС направился к прибору учета, расположенному в коридоре гостиницы посмотреть год выпуска прибора учета. После нескольких минут отсутствия, сотрудник Кош-Агачского РЭС сообщил, что обнаружен срыв пломбы на приборе учета на вводном автомате. В связи с чем, был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002. При этом акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 со стороны МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» был подписан неуполномоченным лицом.

24.10.2012г. сотрудниками Кош-Агачского РЭС был составлен акт контрольной проверки учета электроэнергии, в котором установлено, что истек срок госповерки прибора учета и необходимо заменить ранее поверенный прибор учета на новый, соответствующий требованиям ЭСО до 23.11.2012г.

Заявитель считает, что срыв пломбы на вводном автомате прибора учета электроэнергии был зафиксирован в отсутствие уполномоченного представителя МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район», пломба сорвана сотрудником Кош-Агачского РЭС, проверка была проведена без уведомления МБУ

«Управление культуры» МО «Кош-Агачский район», действия Кош-Агачского РЭС Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» являются неправомерными, ущемляют права и интересы МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район».

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением были направлены запросы в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» о предоставлении пояснений по фактам, указанным в заявлении.

Согласно представленной Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» информации от 20.12.2012г., Кош-Агачским РЭС была проведена проверка приборов учета электроэнергии в здании гостиницы МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район». В результате проверки установлен факт срыва пломбы на приборе учета на вводном автомате, вследствие чего составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. №000002 в присутствии сопровождающих лиц МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район», что подтверждается их подписями.

В соответствии с пунктом 193 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442 (далее-Основные положение № 442), при наличии замечаний к составлению акта о неучтенном потреблении электроэнергии они должны быть в нем указаны. Акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 не содержит замечаний указывающих на то, что обнаружение срыва пломбы произошло в отсутствие лиц, подписавших акт.

При проведении проверки сотрудниками Кош-Агачского РЭС, факт истечения срока госповерки прибора учета не был принят во внимание (не заметили). После получения заявки на опломбировку прибора учета от МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» 24.10.2012г., прибывший для выполнения указанного действия начальник группы транспорта электроэнергии Кош-Агачского РЭС обнаружил истечение срока госповерки прибора учета и выдал соответствующее предписание в составе Акта контрольной проверки учета электроэнергии от 24.10.2012г.

Согласно представленной Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» информации от 20.12.2012г., между ОАО «Алтайэнергосбыт» и МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» заключен муниципальный контракт на энергоснабжение от 01.01.2010г. № 9009, в соответствии с которым потребитель обязан обеспечить работоспособность и сохранность приборов учета.

В октябре 2012г. в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» поступил акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. №000002, был принят Филиалом и формальных оснований для возврата акта не было.

Рассчитанный объем безучетного потребления электроэнергии включен в объем поставленной потребителю электроэнергии и в объем оказанных за расчетный период услуг по передаче электроэнергии, который оплачен ОАО

«Алтайэнергосбыт».

В плане работ на техническую проверку комплексов учета на октябрь 2012г. точки поставки потребителя отсутствуют. По сведениям сетевой организации 18.10.2012г. были выявлены сбои в работе КТП 37-11-2, поэтому 22.10.2012г. была проведена проверка энергоснабжения потребителей, питающихся от данной КТП, в связи с чем, данная проверка является внеплановой.

Согласно представленной Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» информации от 14.01.2013г., заявления о необходимости проведения внеплановой проверки приборов учета на октябрь 2012г. в сетевую организацию не направлял, т.к. не располагал информацией о безучетном потреблении электроэнергии потребителем. Однако, проверка приборов учета сетевой организацией была проведена при наличии оснований для такой проверки.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, проанализировав представленные сторонами документы, пришло к выводу, что в действиях Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в проведении внеплановой проверки приборов учета МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» при отсутствии оснований для ее проведения; без предварительного уведомления МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» о дате и времени проведения проверки приборов учета; в не указании в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. №000002 сведений о дате предыдущей проверки приборов учета; в проведении расчета безучетного потребления электроэнергии не по установленной формуле, что противоречит пунктам 173, 177, 193, 195 Основных положений № 442.

Учитывая указанные обстоятельства, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, приказом УФАС по РА от 28.01.2013г. № 12 возбуждено дело № 3 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела № 3 от 28.01.2013г. о нарушении Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 12.02.2013г.

07.02.2013г. от Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с невозможностью явки представителя сетевой организации на заседание Комиссии в связи с занятостью в судебных заседаниях в Арбитражном суде Алтайского края и Арбитражном суде Новосибирской области.

Рассмотрев представленное ходатайство, Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения дела № 3 от 28.01.2013г. до 19.02.2013г.

19.02.2013г. на заседании Комиссии представитель МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» подтвердил доводы, указанные в заявлении.

На заседании Комиссии представитель Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» указал, что проверка прибора учета МБУ

«Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» проводилась на основании пункта 166 Основных положений № 442, а именно не представления показаний расчетного прибора учета более 2-х расчетных периодов подряд.

Рассмотрев материалы дела, пояснения сторон, Комиссией было принято решение о повторном отложении рассмотрения дела № 3 от 28.01.2013г. в связи с необходимостью истребования дополнительных доказательств свидетельствующих о том, что Заявитель направлял показания расчетного прибора учета в Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».

Согласно определению об отложении рассмотрения дела № 3 от 19.02.2013г. о нарушении антимонопольного законодательства от 28.01.2013г. рассмотрение дела было назначено на 05.03.2013г.

19.02.2013г. на заседании Комиссии, представитель Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» указал, что показания расчетного прибора учета электроэнергии, установленного в здании гостиницы МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» представлялись в июле и октябре 2012г. Также уведомление потребителя о предстоящей проверке приборов учета осуществляется только в случае, если сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя электроэнергии. Допуск сотрудников сетевой организации к энергопринимающим устройствам Заявителя в соответствии с Межотраслевыми Правилами по охране труда (Правил безопасности) при эксплуатации электроустановок, утвержденных постановлением Минтруда РФ от 05.01.2001г. №3, приказом Минэнерго РФ от 27.12.2000г. №163, не требуется.

Представитель МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» повторно поддержал доводы, указанные в заявлении, указал, что акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 составлен недолжным образом. Кроме того, указал, что 04.12.2012г. направлял в адрес гарантирующего поставщика и сетевой организации претензию по вопросу неправомерно проведенной проверки прибора учета и составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002, но никаких ответов от данных хозяйствующих субъектов не было получено Заявителем. ООО «Энергия» с мая 2012г. прекратило техническое обслуживание и текущий ремонт электрооборудования Заявителя.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электроэнергии».

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с пунктом 166 Основных положений № 442 непредставление потребителем показаний расчетного прибора учета более 2 расчетных периодов подряд является основанием для проведения внеплановой проверки такого прибора учета.

Комиссией установлено, что между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» и МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» заключен муниципальный контракт на энергоснабжение от 01.01.2010г. № 9009.

Пункт 3.1.5 контракта предусматривает, что потребитель обязан осуществлять снятие показаний приборов учета, расположенных в границах балансовой принадлежности Потребителя, на 24 часа 00 минут последнего числа календарного месяца, вносить в журнал ежедневного учета расхода электроэнергии (мощности) и представлять их продавцу и сетевой организации в первый календарный месяц следующего отчетного периода в письменном виде.

Согласно Отчету о расходе электроэнергии к договору энергоснабжения №9009 МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» представило в Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» показания расчетного прибора учета электроэнергии, установленного в здании гостиницы, в размере 526 кВт в июле 2012г.

В связи с чем Комиссия считает, что МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» не представляло в Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» показания расчетного прибора учета, установленного в здании гостиницы, более 2 расчетных периодов подряд.

Таким образом, Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» на основании пункта 166 Основных положений №442 правомерно провел проверку расчетного прибора учета МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район», установленного в здании гостиницы.

3. В соответствии с пунктом 177 Основных положений № 442, в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до

планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета.

Комиссией установлено, что прибор учета МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» не относится к объекту по производству электрической энергии (мощности) и пункт 177 Основных положений №442 не распространяется на проверку приборов учета электроэнергии Заявителя.

4. По итогам, проведенной проверки приборов учета Кош-Агачским РЭС установлен срыв пломбы на вводном автомате и составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002.

На основании пункта 192 Основных положений № 442 в октябре 2012г. вышеуказанный акт был передан сетевой организацией в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и принят гарантирующим поставщиком.

Согласно пункту 193 Основных положений № 442 в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться данные: о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии; о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии; о приборах учета на момент составления акта; о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления; объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта; замечания к составленному акту (при их наличии). При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Комиссия установила, что акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 содержит противоречивые сведения, предусмотренные пунктом 193 Основных положений № 442, а именно: в графе «наименование организации» вместо МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» указан <К.>; в графе «наименование объекта, адрес» вместо гостиница, с.Кош-Агач, ул. Коммунальная, 32а, указан «<М.> МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район»; в графе «дата, номер договора» вместо муниципальный контракт на энергоснабжение от 01.01.2010г. №9009, указан «гостиница 9009», также в акте о неучтенном потреблении электроэнергии не указаны сведения о дате предыдущей проверки приборов учета Заявителя.

В соответствии с пунктом 7.4 муниципального контракта на энергоснабжение от 01.01.2010г. № 9009, в случае составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии с участием представителя потребителя таковым является, в том числе работник потребителя и при отсутствии у него специальных полномочий, выраженных в доверенности.

Таким образом, <М.> являлась уполномоченным лицом на подписание акта о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. №000002.

5. Комиссией установлено, что расчет объема безучетного потребления электроэнергии сетевой организацией рассчитан в соответствии с пунктом 7.4 муниципального контракта на энергоснабжение, путем произведения установленной мощности токоприемников и числа часов (24 часа в сутки) периода безучетного потребления электроэнергии (мощности) со дня последней замены расчетных приборов учета или проверки персоналом продавца и (или) сетевой организацией расчетных приборов учета.

В соответствии с пунктом 10.4 контракта, при исполнении настоящего договора стороны обязуются руководствоваться нормативными актами, регулирующими отношения гарантирующего поставщика и потребителей энергии (мощности) на территории Российской Федерации. Если после заключения настоящего договора приняты иные нормативно-правовые акты, устанавливающие для сторон обязательные правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, положения указанных нормативно-правовых актов применяются к отношениям сторон без дополнительного соглашения к договору.

С 12.06.2012г. вступили в силу Основные положения № 442. Согласно подпункту а) пункта 2 Основных положений № 442 настоящее постановление применяется к отношениям, вытекающим из публичных договоров, ранее заключенных на розничных рынках электрической энергии, в части прав и обязанностей, которые возникнут после вступления его в силу.

Пунктом 195 Основных положений № 442 предусмотрено, что объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом а) пункта 1 приложения N 3,

Таким образом, расчет безучетного потребления электроэнергии произведен не по пункту 195 Основных положений № 442.

На основании вышеизложенного, действия Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» противоречат пунктам 193, 195 Основных положений № 442.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются ущемление интересов других лиц.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу, что Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» своими действиями нарушил требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившимися в не указании в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 сведений, предусмотренных пунктом 193 Основных положений №442, проведения расчета объема безучетного потребления электроэнергии не по установленной формуле, что противоречит пункту 195 Основных положений №442, чем ущемляет интересы Заявителя.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39,

частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением результатом чего явилось ущемление интересов других лиц, а именно при проведении проверки приборов учета МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» Филиалом не указаны в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 сведения о дате предыдущей проверки приборов учета, неправильно указаны наименования лица, адрес, договор; проведен расчет безучетного потребления электроэнергии не в соответствии с пунктом 195 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, частичном и (или) полном ограничении режима потребления электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442

2. Выдать Филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем проведения перерасчета объема безучетного потребления электроэнергии;

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ в отношении лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 3**

«19» марта 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 19.03.2013г. по делу № 3 о нарушении ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в срок до 01 апреля 2013г. устранить последствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в

злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением результатом чего явилось ущемление интересов других лиц, а именно при проведении проверки приборов учета МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район» Филиалом не указаны в акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 22.10.2012г. № 000002 сведения о дате предыдущей проверки приборов учета, неправильно указаны наименования лица, адрес, договор; проведен расчет безучетного потребления электроэнергии не в соответствии с пунктом 195 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, частичном и (или) полном ограничении режима потребления электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442,

а именно:

Филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» провести перерасчет объема безучетного потребления электроэнергии в соответствии с пунктом 195 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, частичном и (или) полном ограничении режима потребления электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442, и в установленные сроки направить расчет объема безучетного потребления электроэнергии в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и МБУ «Управление культуры» МО «Кош-Агачский район».

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 5 дней со дня его выполнения.