

РЕШЕНИЕ

по делу №47 о нарушения антимонопольного законодательства

27.06.2013г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Тихенький О.Л. – Заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены комиссии:

Лазебный А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

Черкашина О.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело №47, возбужденное в отношении ФГУП ППЗ «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Россельхозакадемии по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в том, что ФГУП «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук заключило прямой договор на проведение аудиторской проверки своей годовой бухгалтерской отчетности с аудиторской фирмой ООО АФ «Зеленокумскаудит» в нарушение требований о заключении договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило обращение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ставропольском крае (вх. №4368 от 13.04.2012 года) на действия ФГУП ППЗ «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Россельхозакадемии выражающиеся в нарушении проведения порядка определения победителя торгов.

По данному факту Ставропольским УФАС России была проведена проверка, по результатам которой было установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», подпунктом а) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004г. №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника ч имущества федерального государственного унитарного предприятия», пунктом 5.17.4 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008г. №432 (далее - Росимущество), Росимущество утверждает аудитора федерального государственного унитарного предприятия и определяет размер оплаты его услуг.

Во исполнение приказа Росимущества от 22.02.2011 №48 «Об организации работы структурных подразделений Федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных „органов по обеспечению проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, в уставных капиталах которых, доля федеральной собственности составляет не менее 25 процентов» Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (далее - Территориальное управление) издало распоряжение от 28.04.2011 №515 «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятиях, бухгалтерская отчетность которых за 2011 год подлежит обязательному ежегодному аудиту» по итогам деятельности за год, предшествующий текущему.

Способ размещения заказа на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита федерального государственного унитарного предприятия однозначным образом определен ч.4 ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», а именно договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Территориальное управление своими письмами, что подтверждается материалами дела, от 14.03.2011г. №2172/03, от 02.09.2011г. №8224/03, от 27.10.2011г. №9806/03, доводило до сведения руководителя ФГУП «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук Канивца Виктора Алексеевича о необходимости проведения конкурса по отбору аудитора в установленном действующем законодательством порядке и сроки. Однако ФГУП «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук заключило прямой договор на проведение аудиторской проверки своей годовой бухгалтерской отчетности с аудиторской фирмой ООО АФ «Зеленокумскаудит» в нарушение вышеуказанных положений законодательства Российской Федерации.

На заседании Комиссии представителем Территориального управления Росимущества в Ставропольском крае Матвеевой А.В. в полном объеме были

поддержаны доводы, изложенные в заявлении.

На заседании Комиссии представителем ФГУП «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук Мартиросовой О.В. были приведены следующие доводы.

ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» было создано 08 октября 2009 г. в результате реорганизации ГНУ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» в форме преобразования в Федеральное государственное унитарное предприятие «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук» (ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии») на основании постановления Президиума Российской академии сельскохозяйственных наук от 8 июля 2009 г. (протокол №8) и приказа Российской академии сельскохозяйственных наук от 21 июля 2009 г. №95).

В соответствии с действующим законодательством РФ и уставом, обязательный аудит Предприятия производился за 2009-2011 г.г. Аудит производила ООО АФ «Зеленокумскаудит», Корпоративный член СРО Некоммерческое партнерство «Гильдия аудиторov ИПБР» свидетельство №ГА 010 172, протокол №5/09 от 01.12.2009 г., ОРНЗ 10204024140.

В соответствии с п. 14 ч.2 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если: осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации».

Договор о проведении аудиторской проверки за 2011 год между ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» и ООО АФ «Зеленокумскаудит» был заключен 27.12.2010 года. Стоимость договора составила 60000 рублей.

Приказ Росимущества №48 «Об организации работы структурных подразделений Федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных органов по обеспечению проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности федеральных государственных унитарных предприятий...» был издан 22 февраля 2011 г.

Следовательно, законных оснований для досрочного расторжения вышеназванного договора №7 от 27.12.2010 г., заключенного между ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» и Аудиторской организацией ООО АФ «Зеленокумскаудит», в соответствии с гражданским законодательством РФ - нет, в противном случае досрочное расторжение вышеназванного договора по

инициативе ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» повлекло бы для нашего предприятия неблагоприятные последствия.

Данные доводы являются не обоснованными и противоречащими действующему законодательству по следующим основаниям.

Способ размещения заказа на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита федерального государственного унитарного предприятия определен частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», а именно договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Аудиторская проверка является финансовой услугой, а в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» - Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, организация, которой будет осуществлена аудиторская проверка, определяется по результатам открытого конкурса или открытого аукциона в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлено, что порядок заключения договора №7 от 27.12.2010 г., заключенного между ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» и Аудиторской организацией ООО АФ «Зеленокумскаудит» противоречит действующему законодательству, а именно вышеупомянутый договор заключен в нарушение положения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» - выразившейся в неисполнении требований о порядке заключения договора на выполнение финансовой услуги, предусмотренным предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а так же пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать ФГУП ППЗ «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Россельхозакадемии нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Нарушение выразилось в том, что ФГУП «Северо-Кавказская зональная опытная станция по птицеводству» Российской академии сельскохозяйственных наук заключило прямой договор на проведение аудиторской проверки своей годовой бухгалтерской отчетности с аудиторской фирмой ООО АФ «Зеленокумскаудит» в нарушение требований о заключении договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2) В связи с тем, что обязательства по договору №7 от 27.12.2010 г., заключенного между ФГУП ППЗ «СКЗОСП» Россельхозакадемии» и Аудиторской организацией ООО АФ «Зеленокумскаудит» исполнены в полном объеме – предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.