

Решение № 03-10.1/198-2018

о признании жалобы частично обоснованной

26 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Центр Охраны» (далее – Заявитель, Общество) на действия БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» и его единой комиссии (далее – единая комиссия, Заказчик) при осуществлении закупки «Услуги по предоставлению охранной деятельности объекта» путем проведения открытого конкурса (извещение № 0352300024618000011) (далее – открытый конкурс),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Заказчика – (Доверенность от 18.04.2018)

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 5469 от 19.06.2018) жалоба Заявителя на действия единой комиссии, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5264 от 20.06.2018) Заказчиком были представлены возражения на жалобу Заявителя и материалы закупки (вх. № 5628 от 25.06.2018), из которых следует, что 22.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация с начальной (максимальной) ценой контракта 457412,16 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 13.06.2018 поступило три заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13.06.2018 заявка заявителя отклонена единой комиссией. Победителем признано ООО ЧОП «СВОИ».

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителя и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#)

настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Исходя из указанной нормы, в разделе 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии со статьей 51 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» конкурсной документации установлено, в том числе следующее требование:

«Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки на участие в открытом конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов (Приложение № 4 к документации), быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов».

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе осуществляются в один день.

Согласно части 6 статьи 52 Федерального закона о контрактной системы информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, **условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе**, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа **и вносятся соответственно в протокол**. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона о контрактной системы конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса,

подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В силу части 10 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок;
- 2) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;
- 3) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации;
- 4) решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;

5) порядок оценки заявок на участие в конкурсе;

- 6) присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;
- 7) принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;
- 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13.06.2018 следует, что заявка Общества (номер в протоколе 1) признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации по следующему основанию:

«Заявка не соответствует требованиям извещения\документации. Заявка не прошита, не пронумерована, не заверена печатями».

В жалобе Заявителя указано:

«1. Заявка участника открытого конкурса ООО ЧОО «Центр Охраны» отклонена по следующим основаниям: Заявка не соответствует требованиям извещения\документации. Заявка не прошита, не пронумерована, не заверена печатями.

2. Часть 10 статьи 53 Закона №44-ФЗ устанавливает требования к содержанию протокола рассмотрения и оценки заявок.

Согласно ч.12. ст.53 Закона №44-ФЗ протокол, указанный в части 10 данной статьи, составляется в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами конкурсной комиссии. К такому протоколу прилагается информация, предусмотренная пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона №44-ФЗ.

Протокол рассмотрения и оценки формируется в ЕИС автоматически. При заполнении данного протокола конкурсной комиссией заказчика не заполнены все необходимые разделы. Протокол, размещенный заказчиков в ЕИС, не содержит ни какие конкретные показатели, которые послужили основанием вынесения решения членами конкурсной комиссии. Так же ЕИС не содержит печатной сканированной формы протокола с подписями членов комиссии.

3. В конкурсной документации, размещенной заказчиков в ЕИС, пункт 25 содержит

критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев. Так, цена контракта составляет 60 %; Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - 40 %.

Однако, заказчик от 13.06.2018 г., после вскрытия заявок, опубликовал «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе». В данном документе, подписанном при помощи электронной подписи АЛЕКСАНДРОМ БОРИСОВИЧЕМ ТОМИЛОВЫМ, действующим от лица заказчика, содержатся иные Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, а именно:

1) Цена контракта, 50 %

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, 50 %.

Каким образом и на каких основаниях были изменены критерии оценки заявок, заказчик не объясняет. Ссылку на нормативно-правовые акты либо на локальные акты, будь то внесение изменений в конкурсную документацию в отношении смены критериев оценки заявок, заказчиком не предоставлено».

Изучив оригиналы заявок на участие в открытом конкурсе, Комиссия установила, что заявка Общества действительно не соответствовала требованиям, указанным в разделе 19 конкурсной документации, а именно – не прошита, не пронумерована, не подписана уполномоченным лицом, не скреплена печатью.

Таким образом, единая комиссия **правомерно** приняла решение об отклонении заявки Общества по данному основанию.

Вместе с тем Комиссия установила, что в нарушение части 6 статьи 52 Федерального закона о контрактной системе протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 13.06.2018 не содержит условий исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, в нарушение пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13.06.2018 не содержит порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, величины значимости критериев оценки, указанные в протоколе рассмотрения и оценки заявок не соответствуют величинам значимости критериев, указанным в конкурсной документации, о чем обоснованно указано в жалобе Заявителя.

В связи с указанным, Комиссия признала жалобу **частично обоснованной**.

3.2. Пунктом 9 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 5 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе конкурсная

комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В силу части 1 статьи 32 Федерального закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 8 статьи 32 Федерального закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе [предельные величины](#) значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в [пунктах 1 и 2 части 1](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 4 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 (далее – Правила оценки заявок) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена контракта;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных [пунктом 5](#) настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

3.2.1. Приложением к Правилам оценки заявок установлены предельные величины значимости критериев оценки заявок, в частности:

	минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов)	максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов)
2. Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг	60	40

Однако в пункте 25 документации, представленной Заказчиком на запрос Омского УФАС России, установлены следующие критерии оценки заявок и их величины значимости:

«1) Цена контракта, **50 %**

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, **50 %**».

При этом Комиссия отмечает, что в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте ЕИС, величины значимости критериев указаны в соответствии с приложением к Правилам оценки заявок.

3.2.2. Пунктом 10 Правил оценки заявок установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с пунктом 27 Правил оценки заявок показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Вместе с тем пунктом 25 конкурсной документации установлены показатели, не соответствующие указанным требованиям:

«2.1. Наличие опыта оказания охранных услуг;

2.2. Наличие опыта работы, связанного с охраной медицинских учреждений;

2.3. Наличие квалифицированного персонала;

2.4. Наличие положительных отзывов от организаций на услуги по охране».

Кроме того, в абзаце 4 пункта 11 Правил оценки заявок указано, что значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно [приложению](#).

Однако в пункте 25 конкурсной документации для расчета итогового рейтинга по показателям критерия «**Квалификация** участников закупки» Заказчиком указано:

«0,40 – коэффициент значимости не стоимостного критерия оценки – «**качество** работ (услуг)»

*Kci – итоговый рейтинг по критерию «**качество** работ (услуг)».*

3.3. Частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются **запрет на допуск** товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска** указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. [Порядок](#) подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Согласно пункту 8 части 3 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В подпункте 1.3 пункта 12 **«Требования к участникам открытого конкурса, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона»** конкурсной документации было указано:

«во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» с 1 января 2016 года запрещено выполнение работ для обеспечения государственных нужд, выполнение которых на территории Российской Федерации осуществляется организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики».

Вместе с тем Постановлением Правительства от 02.06.2017 № 672 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» с **10.06.2017** было признано утратившим силу [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457.

Таким образом, при установлении данного требования заказчиком нарушены часть 3 статьи 14, пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 8 части 3 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе.

3.4. В соответствии с [пунктом 8](#) статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться **информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению** (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 11 части 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных [пунктом 6](#) настоящей части, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований [части 6 статьи 96](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе **исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона**, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе дополнительные [требования](#) к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, [порядок](#) ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, [порядок](#) формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, [форма](#) требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии **устанавливаются Правительством Российской Федерации**.

Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона о контрактной системе, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства от 08.11.2013 № 1005).

Комиссия отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2018 № 11 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005»

Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005» (далее - Постановление Правительства от 15.01.2018 № 11) Постановление Правительства от 08.11.2013 № 1005 были внесены изменения, в том числе в дополнительные требования к банковской гарантии.

Вместе с тем Заказчиком в конкурсной документации **не были установлены** дополнительные требования к банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства 15.01.2018 № 11.

3.5. Частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Подпунктом «и» пункта 1 части 2 статьи 51 установлено, что участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе:

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из извещения и конкурсной документации ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, в извещении не устанавливалось.

Вместе с тем подпунктом «к» пункта 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии со статьей 51 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» конкурсной документации установлено:

*«декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона – **требуется**».*

3.6. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в

открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Пунктом 2 части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара.

Формой заявки на участие в открытом конкурсе предусмотрено, в том числе следующее:

«Настоящей заявкой подтверждаем согласие на оказание услуги по охране объектов в соответствии с Заказом на оказание услуг (Приложение №1 к конкурсной документации)».

Однако как отдельный документ Приложение № 1 к конкурсной документации в составе документации отсутствует.

При этом составе документации имеется Приложение № 1 «Техническое задание» к **информационной карте** открытого конкурса, однако информационную карту конкурсная документация не содержит, как и не содержит ссылок Приложение № 1 «Техническое задание» к **информационной карте** открытого конкурса.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО ЧОО «Центр Охраны» на действия БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» и его единой комиссии при осуществлении закупки «Услуги по предоставлению охранной деятельности объекта» путем проведения открытого конкурса (извещение № 0352300024618000011) в части нарушения требований к содержанию протоколов.

2. Признать в действиях БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» нарушение части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31, части 8 статьи 32, пункта 8 статьи 42, пункта 4 части 1 статьи 50, подпункта «и» пункта 1 и пункта 2 части 2 статьи 51, части 6 статьи 52, пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе, Постановлений Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 и от 28.11.2013 № 1085.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства о контрактной системе передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/198-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

26 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Центр Охраны» на действия БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» и его единой комиссии при осуществлении закупки «Услуги по предоставлению охранной деятельности объекта» путем проведения открытого конкурса (извещение № 0352300024618000011) (далее – открытый конкурс),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» нарушение части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31, части 8 статьи 32, пункта 8 статьи 42, пункта 4 части 1 статьи 50, подпункта «и» пункта 1 и пункта 2 части 2 статьи 51, части 6 статьи 52, пункта 5 части 10 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005, Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085,

на основании своего Решения от 26.06.2018 № 03-10.1/198-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. БУЗОО «Детская городская поликлиника № 8» **в срок до 05.07.2018** отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса, и аннулировать открытый конкурс.

2. Проинформировать Омское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок **до 06.07.2018** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: