

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «19» июля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» июля 2019 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - руководителя управления, председателя Комиссии;
- <...> – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;
- <...> – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

рассмотрев дело № 2-03/02-2019 (058/01/11-6/2019) по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Ремстрой» (ИНН 5826007009, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А), Обществом с ограниченной ответственностью «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А), Обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» (ИНН 5826901618, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение ООО «Атлант» о нарушении антимонопольного законодательства при проведении аукциона № 0155200002218000572.

По результатам рассмотрения обращения ООО «Атлант» в действиях ООО «Виразж», ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» были установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с указанным, Пензенским УФАС России издан приказ от 26.03.2019 года № 38 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Ремстрой» (ИНН 5826007009, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А), Обществом с ограниченной ответственностью «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855, 442680

Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А), Обществом с ограниченной ответственностью «Виразж» (ИНН 5826901618, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0855200000515005503.

Определением от 29.03.2019 дело № 058/01/11-6/2019 назначено к рассмотрению на 06.05.2019.

На заседании Комиссии 06.05.2019 генеральный директор ООО «Атлант» пояснил, что Общество принимало участие на аукционе с целью заключения контракта, поэтому делались понижающие ценовые предложения. После того, как цена была снижена более чем на 30%, Общество отказалось от дальнейших ценовых предложений, поскольку цена контракта стала для Общества нерентабельной.

На заседании Комиссии 06.05.2019 директор ООО «Никольское ДСП» пояснил, что снижение цены на аукционе было вызвано намерением заключить данный контракт. Однако по результатам аукциона ценовое предложение Общество не стало лучшим (являлось вторым). В последующем Общество не знало о том, что заявку ООО «Ремстрой» отклонили по результатам рассмотрения вторых частей заявок и что Победителем аукциона было признано ООО «Никольское ДСП». В связи с указанным Общество не смогло заключить контракт в установленный срок.

Представитель ООО «Виразж» также указал, что между Ответчиками не было заранее достигнутой договоренности. Все участники действовали с целью заключить контракт.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 058/01/11-6/2019 было отложено, о чем вынесено Определение от 29.05.2019г. и назначена дата заседания Комиссии 27.06.2019г.

На заседании Комиссии 27.06.2019 генеральный директор ООО «Атлант» поддержал ранее изложенную позицию.

На заседании Комиссии представители Ответчиков поддержали ранее изложенную позицию, указав, что между Ответчиками не было заранее достигнутой договоренности. Все участники действовали с целью заключить контракт.

Представители ООО «Никольское ДСП» заявили ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с направлением жалобы на ООО «Атлант» в следственные органы.

Комиссия объявила перерыв до 01.07.2019 для подготовки ООО «Никольское ДСП» ходатайства в письменном виде и предоставлении документов, обосновывающих заявленное ходатайство.

01.07.2019 в Пензенское УФАС России от ООО «Никольское ДСП» поступило ходатайство о приостановлении рассмотрения настоящего дела (вместо отложения) в связи с направлением жалобы на мошенничество ООО «Атлант» в следственные органы.

Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение в его удовлетворении отказать по следующим основаниям.

Часть 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции определено, что Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Сведений о том, что в настоящий момент рассматривается дело, имеющее значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «Никольское ДСП» не представлено.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела и огласила его.

В связи с указанным рассмотрение дела было отложено до 19.07.2019, о чем вынесено определение от 01.07.2019.

01.07.2019 от ООО «Никольское ДСП» поступили возражений на Заключение об обстоятельствах дела, содержащее следующие доводы:

- ООО «Атлант» при любых действиях Ответчиков не стало бы победителем;
- в результате действий не произошло повышение, поддержание цены;
- Ответчики входят в одну группу лиц.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, Комиссия пришла к следующему.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок www.zakupki.gov.ru установлено следующее.

Уполномоченный орган в лице Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области 30.10.2018 опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 0155200002218000572 в электронной форме на размещение государственного заказа: Поставка «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования

регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в Никольском районе Пензенской области, протяженностью 173,091 км».

Аукцион проводится на площадке: www.sberbank-ast.ru.

Начальная максимальная цена контракта: 47 131 694,00 рублей.

Заказчик: Государственное казенное учреждение «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области».

Для участия в аукционе были поданы заявки:

ООО «Атлант» (ИНН 5837070637);

ООО «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855) Заявка отозвана;

ООО «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855);

ООО «Ремстрой» (ИНН 5826007009)

ООО «Виразж» (ИНН 5826901618);

Аукцион был начат 22.11.2018 09:35 и продолжался до 13:23.

В ходе аукциона было сделано 153 ценовых предложения.

	Участник	ИНН	Предложенная цена	Дата подачи ценового предложения	Статус предложения	Снижение от НМЦ
1	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	46896035,53	22.11.2018 9:35:25	Ставка принята	0,5
2	ООО «Атлант»	5837070637	46660377,06	22.11.2018 9:36:02	Ставка принята	1,0
3	ООО «Виразж»	5826901618	46424718,59	22.11.2018 9:37:35	Ставка принята	1,5
4	ООО «Атлант»	5837070637	46189060,12	22.11.2018 9:37:50	Ставка принята	2,0
5	ООО «Виразж»	5826901618	45953401,65	22.11.2018 9:39:30	Ставка принята	2,5
6	ООО «Атлант»	5837070637	45717743,18	22.11.2018 9:40:50	Ставка принята	3,0
7	ООО «Виразж»	5826901618	45482084,71	22.11.2018 9:42:15	Ставка принята	3,5
8	ООО «Атлант»	5837070637	45246426,24	22.11.2018 9:43:37	Ставка принята	4,0
9	ООО «Виразж»	5826901618	45010767,77	22.11.2018 9:45:26	Ставка принята	4,5
10	ООО «Атлант»	5837070637	44775109,3	22.11.2018 9:45:53	Ставка	5,0

					принята	
11	ООО «Вираж»	5826901618	44539450,83	22.11.2018 9:47:15	Ставка принята	5,5
12	ООО «Атлант»	5837070637	44303792,36	22.11.2018 9:47:26	Ставка принята	6,0
13	ООО «Вираж»	5826901618	44068133,89	22.11.2018 9:49:05	Ставка принята	6,5
14	ООО «Атлант»	5837070637	43832475,42	22.11.2018 9:49:18	Ставка принята	7,0
15	ООО «Вираж»	5826901618	43596816,95	22.11.2018 9:50:35	Ставка принята	7,5
16	ООО «Атлант»	5837070637	43361158,48	22.11.2018 9:51:05	Ставка принята	8,0
17	ООО «Вираж»	5826901618	43125500,01	22.11.2018 9:52:03	Ставка принята	8,5
18	ООО «Атлант»	5837070637	42889841,54	22.11.2018 9:52:27	Ставка принята	9,0
19	ООО «Вираж»	5826901618	42654183,07	22.11.2018 9:53:53	Ставка принята	9,5
20	ООО «Атлант»	5837070637	42418524,6	22.11.2018 9:54:31	Ставка принята	10,0
21	ООО «Вираж»	5826901618	42182866,13	22.11.2018 9:55:22	Ставка принята	10,5
22	ООО «Атлант»	5837070637	41947207,66	22.11.2018 9:56:12	Ставка принята	11,0
23	ООО «Вираж»	5826901618	41711549,19	22.11.2018 9:57:03	Ставка принята	11,5
24	ООО «Атлант»	5837070637	41475890,72	22.11.2018 9:57:24	Ставка принята	12,0
25	ООО «Вираж»	5826901618	41240232,25	22.11.2018 9:58:24	Ставка принята	12,5
26	ООО «Атлант»	5837070637	41004573,78	22.11.2018 9:58:48	Ставка принята	13,0
27	ООО «Вираж»	5826901618	40768915,31	22.11.2018 9:59:48	Ставка принята	13,5
28	ООО «Атлант»	5837070637	40533256,84	22.11.2018 10:00:09	Ставка принята	14,0
29	ООО «Вираж»	5826901618	40297598,37	22.11.2018 10:01:20	Ставка принята	14,5
30	ООО «Атлант»	5837070637	40061939,9	22.11.2018 10:01:58	Ставка принята	15,0
31	ООО «Вираж»	5826901618	39826281,43	22.11.2018 10:02:53	Ставка принята	15,5
32	ООО «Атлант»	5837070637	39590622,96	22.11.2018 10:03:15	Ставка принята	16,0
33	ООО "Ремстрой"	5826007009	39354964,49	22.11.2018 10:04:51	Ставка принята	16,5
34	ООО «Атлант»	5837070637	39119306,02	22.11.2018 10:05:37	Ставка принята	17,0
35	ООО "Ремстрой"	5826007009	39119306,02	22.11.2018 10:06:14	Ставка	17,0

	ООО "Ремстрой"	5826007009	37117889,92	22.11.2018 10:07:10	Ставка принята	17,5
36	ООО «Вираж»	5826901618	38883647,55	22.11.2018 10:07:10	Ставка принята	17,5
37	ООО «Атлант»	5837070637	38647989,08	22.11.2018 10:07:29	Ставка принята	18,0
38	ООО "Ремстрой"	5826007009	38412330,61	22.11.2018 10:08:58	Ставка принята	18,5
39	ООО «Атлант»	5837070637	38176672,14	22.11.2018 10:09:33	Ставка принята	19,0
40	ООО "Ремстрой"	5826007009	37941013,67	22.11.2018 10:10:38	Ставка принята	19,5
41	ООО «Атлант»	5837070637	37705355,2	22.11.2018 10:11:05	Ставка принята	20,0
42	ООО "Ремстрой"	5826007009	37469696,73	22.11.2018 10:12:36	Ставка принята	20,5
43	ООО «Атлант»	5837070637	37234038,26	22.11.2018 10:13:02	Ставка принята	21,0
44	ООО "Ремстрой"	5826007009	36998379,79	22.11.2018 10:13:56	Ставка принята	21,5
45	ООО «Атлант»	5837070637	36762721,32	22.11.2018 10:14:18	Ставка принята	22,0
46	ООО "Ремстрой"	5826007009	36527062,85	22.11.2018 10:15:20	Ставка принята	22,5
47	ООО «Атлант»	5837070637	36291404,38	22.11.2018 10:15:51	Ставка принята	23,0
48	ООО "Ремстрой"	5826007009	36055745,91	22.11.2018 10:17:30	Ставка принята	23,5
49	ООО «Атлант»	5837070637	35820087,44	22.11.2018 10:17:51	Ставка принята	24,0
50	ООО "Ремстрой"	5826007009	35584428,97	22.11.2018 10:19:34	Ставка принята	24,5
51	ООО «Атлант»	5837070637	35348770,5	22.11.2018 10:19:58	Ставка принята	25,0
52	ООО "Ремстрой"	5826007009	35113112,03	22.11.2018 10:21:50	Ставка принята	25,5
53	ООО «Атлант»	5837070637	34877453,56	22.11.2018 10:22:10	Ставка принята	26,0
54	ООО "Ремстрой"	5826007009	34641795,09	22.11.2018 10:24:17	Ставка принята	26,5
55	ООО «Атлант»	5837070637	34406136,62	22.11.2018 10:25:12	Ставка принята	27,0
56	ООО "Ремстрой"	5826007009	34170478,15	22.11.2018 10:26:22	Ставка принята	27,5
57	ООО «Вираж»	5826901618	33934819,68	22.11.2018 10:35:11	Ставка принята	28,0
58	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	33699161,21	22.11.2018 10:41:50	Ставка принята	28,5
59	ООО "Ремстрой"	5826007009	33699161,21	22.11.2018 10:46:15	Ставка принята	28,5

50	ООО "Ремстрой"	5826007009	33463502,74	22.11.2018 10:46:37	Ставка принята	29,0
51	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	33227844,27	22.11.2018 10:51:54	Ставка принята	29,5
52	ООО "Ремстрой"	5826007009	32992185,8	22.11.2018 10:57:18	Ставка принята	30,0
53	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	32756527,33	22.11.2018 10:58:40	Ставка принята	30,5
54	ООО "Ремстрой"	5826007009	32520868,86	22.11.2018 11:02:34	Ставка принята	31,0
55	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	32285210,39	22.11.2018 11:05:49	Ставка принята	31,5
56	ООО "Ремстрой"	5826007009	32049551,92	22.11.2018 11:09:42	Ставка принята	32,0
57	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	31813893,45	22.11.2018 11:10:20	Ставка принята	32,5
58	ООО "Ремстрой"	5826007009	31578234,98	22.11.2018 11:13:51	Ставка принята	33,0
59	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	31342576,51	22.11.2018 11:15:07	Ставка принята	33,5
70	ООО "Ремстрой"	5826007009	31106918,03	22.11.2018 11:16:55	Ставка принята	34,0
71	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	30871259,56	22.11.2018 11:18:26	Ставка принята	34,5
72	ООО "Ремстрой"	5826007009	30635601,09	22.11.2018 11:21:11	Ставка принята	35,0
73	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	30399942,62	22.11.2018 11:22:34	Ставка принята	35,5
74	ООО "Ремстрой"	5826007009	30164284,15	22.11.2018 11:24:13	Ставка принята	36,0
75	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	29928625,68	22.11.2018 11:27:05	Ставка принята	36,5
76	ООО "Ремстрой"	5826007009	29692967,21	22.11.2018 11:30:01	Ставка принята	37,0
77	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	29457308,74	22.11.2018 11:31:18	Ставка принята	37,5
78	ООО "Ремстрой"	5826007009	29221650,27	22.11.2018 11:33:51	Ставка принята	38,0
79	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	28985991,8	22.11.2018 11:35:45	Ставка принята	38,5
30	ООО "Ремстрой"	5826007009	28750333,33	22.11.2018 11:37:49	Ставка принята	39,0
31	ООО "Ремстрой"	5826007009	28750333,33	22.11.2018 11:37:50	Ставка отклонена. предложение в настоящий момент лучшее, нельзя изменять цену.	39,0
32	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	28514674,86	22.11.2018 11:39:48	Ставка	39,5

33	ООО "Ремстрой" Д СП"	5826007009	28279016,39	22.11.2018 11:41:47	принята Ставка принята	40,0
34	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	28043357,92	22.11.2018 11:43:18	Ставка принята	40,5
35	ООО "Ремстрой"	5826007009	27807699,45	22.11.2018 11:45:36	Ставка принята	41,0
36	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	27572040,98	22.11.2018 11:47:09	Ставка принята	41,5
37	ООО "Ремстрой"	5826007009	27336382,51	22.11.2018 11:48:58	Ставка принята	42,0
38	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	27100724,04	22.11.2018 11:50:32	Ставка принята	42,5
39	ООО "Ремстрой"	5826007009	26865065,57	22.11.2018 11:53:02	Ставка принята	43,0
40	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	26629407,1	22.11.2018 11:54:48	Ставка принята	43,5
41	ООО "Ремстрой"	5826007009	26393748,63	22.11.2018 11:56:17	Ставка принята	44,0
42	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	26158090,16	22.11.2018 11:57:47	Ставка принята	44,5
43	ООО "Ремстрой"	5826007009	25922431,69	22.11.2018 12:00:01	Ставка принята	45,0
44	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	25686773,22	22.11.2018 12:02:38	Ставка принята	45,5
45	ООО "Ремстрой"	5826007009	25451114,75	22.11.2018 12:05:26	Ставка принята	46,0
46	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	25215456,28	22.11.2018 12:06:26	Ставка принята	46,5
47	ООО "Ремстрой"	5826007009	24979797,81	22.11.2018 12:07:24	Ставка принята	47,0
48	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	24744139,34	22.11.2018 12:08:27	Ставка принята	47,5
49	ООО "Ремстрой"	5826007009	24508480,87	22.11.2018 12:11:18	Ставка принята	48,0
50	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	24272822,4	22.11.2018 12:12:33	Ставка принята	48,5
51	ООО "Ремстрой"	5826007009	24037163,93	22.11.2018 12:14:07	Ставка принята	49,0
52	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	23801505,46	22.11.2018 12:14:54	Ставка принята	49,5
53	ООО "Ремстрой"	5826007009	23565846,99	22.11.2018 12:17:26	Ставка принята	50,0
54	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	23330188,52	22.11.2018 12:18:03	Ставка принята	50,5
55	ООО "Ремстрой"	5826007009	23094530,05	22.11.2018 12:18:50	Ставка принята	51,0
56	ООО "Никольское Д СП"	5826006855	22858871,58	22.11.2018 12:20:37	Ставка принята	51,5
57	ООО "Ремстрой"	5826007009	22623213,11	22.11.2018 12:21:52	Ставка	52,0

					принята	
38	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	22387554,64	22.11.2018 12:23:46	Ставка принята	52,5
39	ООО "Ремстрой"	5826007009	22151896,17	22.11.2018 12:24:36	Ставка принята	53,0
10	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	21916237,7	22.11.2018 12:26:46	Ставка принята	53,5
11	ООО "Ремстрой"	5826007009	21680579,23	22.11.2018 12:27:40	Ставка принята	54,0
12	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	21444920,76	22.11.2018 12:28:49	Ставка принята	54,5
13	ООО "Ремстрой"	5826007009	21209262,29	22.11.2018 12:29:57	Ставка принята	55,0
14	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	20973603,82	22.11.2018 12:32:26	Ставка принята	55,5
15	ООО "Ремстрой"	5826007009	20737945,35	22.11.2018 12:33:51	Ставка принята	56,0
16	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	20502286,88	22.11.2018 12:34:47	Ставка принята	56,5
17	ООО "Ремстрой"	5826007009	20266628,41	22.11.2018 12:35:57	Ставка принята	57,0
18	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	20030969,94	22.11.2018 12:37:08	Ставка принята	57,5
19	ООО "Ремстрой"	5826007009	19795311,47	22.11.2018 12:38:52	Ставка принята	58,0
20	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	19559653	22.11.2018 12:40:31	Ставка принята	58,5
21	ООО "Ремстрой"	5826007009	19323994,53	22.11.2018 12:41:28	Ставка принята	59,0
22	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	19088336,06	22.11.2018 12:42:26	Ставка принята	59,5
23	ООО "Ремстрой"	5826007009	18852677,59	22.11.2018 12:43:47	Ставка принята	60,0
24	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	18617019,12	22.11.2018 12:45:00	Ставка принята	60,5
25	ООО "Ремстрой"	5826007009	18381360,65	22.11.2018 12:46:10	Ставка принята	61,0
26	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	18145702,18	22.11.2018 12:47:13	Ставка принята	61,5
27	ООО "Ремстрой"	5826007009	17910043,71	22.11.2018 12:48:06	Ставка принята	62,0
28	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	17674385,24	22.11.2018 12:48:49	Ставка принята	62,5
29	ООО "Ремстрой"	5826007009	17438726,77	22.11.2018 12:49:49	Ставка принята	63,0
30	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	17203068,3	22.11.2018 12:50:44	Ставка принята	63,5
31	ООО "Ремстрой"	5826007009	16967409,83	22.11.2018 12:51:17	Ставка принята	64,0
32	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	16731751,36	22.11.2018 12:52:16	Ставка принята	64,5

	ДСП"				принята	
33	ООО "Ремстрой"	5826007009	16496092,89	22.11.2018 12:53:30	Ставка принята	65,0
34	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	16260434,42	22.11.2018 12:54:26	Ставка принята	65,5
35	ООО "Ремстрой"	5826007009	16024775,95	22.11.2018 12:55:12	Ставка принята	66,0
36	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	15789117,48	22.11.2018 12:56:44	Ставка принята	66,5
37	ООО "Ремстрой"	5826007009	15553459,01	22.11.2018 12:58:16	Ставка принята	67,0
38	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	15317800,54	22.11.2018 12:58:47	Ставка принята	67,5
39	ООО "Ремстрой"	5826007009	15082142,07	22.11.2018 12:59:45	Ставка принята	68,0
40	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	14846483,6	22.11.2018 13:00:24	Ставка принята	68,5
41	ООО "Ремстрой"	5826007009	14610825,13	22.11.2018 13:01:19	Ставка принята	69,0
42	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	14375166,66	22.11.2018 13:01:51	Ставка принята	69,5
43	ООО "Ремстрой"	5826007009	14139508,19	22.11.2018 13:03:08	Ставка принята	70,0
44	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	13903849,72	22.11.2018 13:04:05	Ставка принята	70,5
45	ООО "Ремстрой"	5826007009	13668191,25	22.11.2018 13:04:40	Ставка принята	71,0
46	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	13432532,78	22.11.2018 13:05:40	Ставка принята	71,5
47	ООО "Ремстрой"	5826007009	13196874,31	22.11.2018 13:06:56	Ставка принята	72,0
48	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	12961215,84	22.11.2018 13:07:28	Ставка принята	72,5
49	ООО "Ремстрой"	5826007009	12725557,37	22.11.2018 13:09:12	Ставка принята	73,0
50	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	12489898,9	22.11.2018 13:10:21	Ставка принята	73,5
51	ООО "Ремстрой"	5826007009	12254240,43	22.11.2018 13:11:03	Ставка принята	74,0
52	ООО "Никольское ДСП"	5826006855	12018581,96	22.11.2018 13:13:00	Ставка принята	74,5
53	ООО "Ремстрой"	5826007009	11782923,49	22.11.2018 13:13:26	Ставка принята	75,0

Снижению начальной (максимальной) цены способствовали поочередные и неоднократные действия ООО «Ремстрой» и ООО «Никольское ДСП» по подаче ценовых предложений, направленные на понижение начальной

(максимальной) цены контракта.

В итоге, цена была снижена ООО «Ремстрой» до 11 782 923,49 (снижение на 75 %).

Вторым участником аукциона, давшим лучшее предложение о цене контракта после победителя было ООО «Никольское ДСП» (ценовое предложение 12 018 581,96 руб., снижение на 74,5%).

Однако, согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.11.2018 заявка ООО «Ремстрой» признана не соответствующей (п. 1 ч.6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

На основании пункта 1 части 6 Статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44) основанием для признания заявки не соответствующей является непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона № 44:

- в представленной заявке участника закупки отсутствует копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство), в нарушение требований пунктов 9, 10, подпункта 4 пункта 24 (Вторая часть заявки) информационной карты документации электронного аукциона, инструкции по заполнению второй части заявки на участие в электронном аукционе Раздела 2. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ и Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Таким образом, заявка ООО «Ремстрой» была признана несоответствующей в связи с отсутствием указанных документов.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 27.11.2018 г. победителем было признано ООО

«Никольское ДСП», предложившее цену контракта 12 018 581,96. Вторым участником, давшим лучшее предложение о цене контракта после победителя, признано ООО «Виразж» (ценовое предложение 33 934 819,68 руб., что на 21 916 237,72 руб. больше, чем ценовое предложение Победителя).

Частью 3 статьи 83.2 Закона № 44 установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Частью 13 статьи 83.2 Закона № 44 установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно Протоколу об отказе от заключения контракта от 12.12.2018 №0155200002218000572-4 с ООО «Никольское ДСП» не был заключен контракт, в связи с уклонением ООО «Никольское ДСП» от заключения контракта. ООО «Никольское ДСП» в срок не направило в адрес Заказчика проект контракта, подписанный электронно-цифровой подписью.

Решением Пензенского УФАС России от 25.12.2018 № 5-09/РНП-58-77 сведения об ООО «Никольское ДСП», представленные государственным заказчиком – Государственным казенным учреждением «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», включены в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Довод ООО «Никольское ДСП» о том, что Общество не могло знать о направлении ему на подписание контракта и возникновении у Общества обязанности подписания контракта, Комиссией отклоняется по следующим основаниям.

Согласно данным электронной торговой площадки ГКУ Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области 03.12.2019 направлен проект контракта ООО «Никольское ДСП».

Из информации, представленной ЗАО «Сбербанк АСТ», ООО «Никольское ДСП» в период с 04.12.2019 по 11.12.2019 (истечение срока подписания участником контракта) неоднократно входило в личный кабинет на электронной торговой площадке.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что ООО «Никольское ДСП» знало о направлении Обществу для подписания проекта контракта, однако, Общество уклонилось от подписания договора.

По итогам аукциона контракт заключен 24.12.2018 с ООО «Виразж» по цене 33 934 819,68 руб. рублей (практически в 3 раза больше, чем цена ООО «Никольское ДСП»).

ООО «Виразж», ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» в соответствии с выписками из ЕГРЮЛ зарегистрированы по одному адресу: г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А.

Согласно представленным в рамках рассмотрения дела документам и пояснениям, здание по адресу: г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А. принадлежит ООО «Виразж». ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» размещаются в данном здании на безвозмездной основе без договора.

Указанное обстоятельство противоречит природе предпринимательской деятельности в соответствии с положениями части 1 статьи 2 ГК РФ.

Данные обстоятельства подтверждают, что нахождение ответчиков в одном помещении, в том числе, во время проведения аукциона не является случайным и подтверждает наличие возможности информационного обмена во время проведения аукциона.

Из представленных электронной площадкой материалов установлено, что указанные при регистрации на площадке и используемый участниками телефонный номер ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» совпадает (+79270925353).

Согласно данным электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» IP-адрес, который использован ООО «Ремстрой» при участии в аукционе 22.11.2018 с 10.04 по 13.13 (период подачи ценовых предложений) являлся <...>.

Из сведений оператора АО «Мегафон», владельца IP-адреса: 85.26.233.53, следует, что в указанный период данный адрес выделен в пользование <...>.

Согласно представленным ООО «Виразж» документам, <...> в 2018 году состояла в штате Общества и исполняла обязанности инспектора по кадрам. В ООО «Ремстрой» <...> в указанный период обязанности не исполняла, в штате не состояла.

Также из представленных электронной площадкой сведений установлено, что файлы (электронные документы) Ответчиков, содержащие первые части

заявок, были созданы единым автором и имеют единое наименование. Кроме того, у ООО «Ремстрой» и ООО «Виразж» даты последнего сохранения и время редактирования совпадают, что указывает на направление данными участниками одного файла.

Допущенные участники	название файла	Свойства
ООО «Никольское ДСП»	Технические характеристики товаров (материалов)	Кем сохранен: <...> Редакция:6 Дата последнего сохранения: 12.11.2018 10:49 Общее время редактирования: 00.05.00
ООО Виразж»	Технические характеристики товаров (материалов)	Кем сохранен: <...> Редакция:6 Дата последнего сохранения: 13.11.2018 10:20 Общее время редактирования: 00.03.00
ООО «Ремстрой»	Технические характеристики товаров (материалов)	Кем сохранен: <...> Редакция:6 Дата последнего сохранения: 13.11.2018 10:20 Общее время редактирования: 00.03.00

Указанные обстоятельства свидетельствуют о совместной подготовке Ответчиков к проводимой закупке с использованием единой инфраструктуры.

Согласно информации, представленной удостоверяющими центрами, ООО «Ремстрой» и ООО «Виразж» были выписаны доверенности на предоставление необходимых документов и получения сертификата ключа подписи уполномоченного лица, сформированные ключи подписи и сертификат ключа подписи пользователя на одно и то же физическое лицо – <...>, который является директором ООО «Никольское ДСП». Указанные ключи и сертификаты были получены данным лицом.

Данные электронные цифровые подписи были использованы <...> при участии на электронной торговой площадке, при подписании заявок на участие в

рассматриваемом аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона № 44 в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает использование усиленной неквалифицированной электронной подписи (далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон N 63-ФЗ) определена, что электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию (статья 2).

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона N 63-ФЗ при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны в том числе обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности, не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия.

Кроме того в регистрационных картах Ответчиков, являющихся неотъемлемой частью договоров с удостоверяющим центром, при получении (заявлении на получении) сертификатов ООО «Ремстрой», ООО «Никольское ДСП» и ООО «Виразж» указан единый электронный адрес depssmer@yandex.ru.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры при подготовке к проводимому аукциону и в момент его проведения. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Виразж», ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Единоличным исполнительным органом ООО «Виразж» и ООО «Никольское ДСП» является одно и то же лицо. В силу части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции ООО «Виразж» и ООО «Никольское ДСП» являются подконтрольными хозяйствующими субъектами.

Довод ООО «Никольское ДСП» о том, что действия Ответчиков не могут рассматриваться как нарушение статьи 11 Закона о защите конкуренции,

поскольку ООО «Никольское ДСП», ООО «Виразж» и ООО «Ремстрой» образуют одну группу лиц, Комиссия отклоняет по следующим основаниям.

ООО «Никольское ДСП», ООО «Виразж» и ООО «Ремстрой» являются группой лиц по основаниям, указанным в пунктах 7 и 8 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлено, что положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, обстоятельства, исключающие возможность квалифицировать действия ООО «Ремстрой» и группы лиц ООО «Виразж» и ООО «Никольское ДСП» в соответствии с положением частей 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не установлены, Ответчиками не представлены.

В рамках рассмотрения дела ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» представлены пояснения, что данные субъекты имели намерение и возможность заключить контракт по предложенной на аукционе цене. Однако доказательства указанного Ответчики не представили.

Кроме того, согласно представленным материалам у ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» отсутствует рабочее и техника для выполнения работ по контракту, разыгрываемому на данном аукционе. Также не представлены доказательства наличия предварительных договоренностей с субподрядными организациями, благодаря чему Ответчики имели бы возможность исполнить контракт по заявленной цене.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой» возможности выполнить работы в соответствии с условиями контракта по заявленной цене, что указывает на нерентабельность заявленного в ходе аукциона предложения.

Данное обстоятельство подтверждает факт уклонения ООО «Никольское ДСП» от заключения контракта по заявленной цене.

Кроме того, на момент заключения и реализации антиконкурентного соглашения при проведении рассматриваемого аукциона Ответчики не могли знать всех участников процедуры (помимо тех, с кем заключалось антиконкурентное соглашение). Ввиду чего довод ООО «Никольское ДСП» о том, что ООО «Атлант» при любых действиях Ответчиков не стало бы победителем, не может указывать на отсутствие данного соглашения.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 10.9 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» анализ состояния конкуренции на товарном рынке проведен по следующим этапам:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Временной интервал по аукциону № 0155200002218000572 в электронной форме определен с даты опубликования извещения до даты заключения контракта, т.е. с октября 2018 по декабрь 2018 г.

Предмет торгов является выполнение работ по содержанию автомобильных

дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в Никольском районе Пензенской области, протяженностью 173,091 км.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в аукционе № 0155200002218000572, образуют признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона хозяйствующие субъекты. Все участники аукциона № 0155200002218000572 (ООО «Атлант» (ИНН 5837070637), ООО «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855), ООО «Ремстрой» (ИНН 5826007009), ООО «Виразж» (ИНН 5826901618) являлись друг другу конкурентами на право заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 закона о защите конкуренции конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Целью указанного соглашения между Ответчиками является исключение между участниками картеля конкурентной борьбы, назначение «победителя» до проведения конкурсной процедуры, а также введение в заблуждение конкурента.

В результате реализации антиконкурентного соглашения между ООО «Никольское ДСП», ООО «Ремстрой», ООО «Виразж» могли наступить (наступили) негативные последствия в виде поддержания цены на аукционе.

Таким образом, ООО «Виразж», ООО «Никольское ДСП» и ООО «Ремстрой», заранее зная о намерениях друг друга, отказались от самостоятельных действий с целью обеспечения победы в аукционе ООО «Виразж» и (имели намерение) выступали с такими ценовыми предложениями (значительно снизив цену контракта), чтобы ввести в заблуждение конкурента, в результате чего последний отказался от конкурентной борьбы.

Указанное обстоятельство подтверждается представленными в Пензенское УФАС пояснениями ООО «Атлант», которое принимало участие в

рассматриваемом аукционе. ООО «Атлант» указало, что Общество имело намерение заключить контракт, однако после того, как цена была снижена более чем на 30%, Общество отказалось от дальнейших ценовых предложений, поскольку цена контракта стала для Общества нерентабельной.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Квалификация действий хозяйствующих субъектов при подготовке и участии в торгах по части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции должна учитывать наступление или возможность наступления негативных последствий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно: повышение, снижение или поддержание цен на торгах.

При наступлении или возможности наступления перечисленных последствий заключения антиконкурентного соглашения доказыванию подлежит причинно-следственная связь между соглашением и наступившими или потенциальными последствиями в виде повышения, снижения или поддержания цен на торгах.

При этом сам факт ограничения конкуренции в случае наступления либо возможности наступления негативных последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом (**запрет "per se"**). (Разъяснения ФАС России от 30.05.2018 N 14 "О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах")

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, в том числе: отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В связи с изложенным доводы Ответчиков об отсутствии ограничивающего конкуренцию соглашения, подлежат отклонению.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Пензенского УФАС России.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Никольское ДСП»,

ООО «Ремстрой», ООО «Виразж» по заключению и участию в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые привели (могли привести) к поддержанию цен на торгах, нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Ремстрой» (ИНН 5826007009, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами ООО «Виразж» и ООО «Никольское ДСП», которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.
2. Выдать ООО «Ремстрой» (ИНН 5826007009, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А), предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Признать подконтрольную группу лиц в составе Общества с ограниченной ответственностью «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) и Общества с ограниченной ответственностью «Виразж» (ИНН 5826901618, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующим субъектом-конкурентом ООО «Ремстрой», которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.
4. Выдать ООО «Никольское ДСП» (ИНН 5826006855, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.
5. Выдать ООО «Виразж» (ИНН 5826901618, 442680 Пензенская область, г. Никольск, ул. 8 Марта, д. 1А) предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>