

Государственному заказчику –
УФССП России
по Новгородской области

ул. Ильина, д. 6,
Великий Новгород, 173000

Участнику закупки –
ВГУЮ (РПА Минюста России)

ул. Азовская, д. 2, корп. 1,
г. Москва, 117638

ул. Онежской флотилии, д. 51,
г. Петрозаводск, Республика Карелия,
185034

Исходящие № 4161/03 от 02.09.19

РЕШЕНИЕ № РНП-53-56

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

Резолютивная часть оглашена 28.08.2019

В полном объеме изготовлено 02.09.2019
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области –

- участник закупки (победитель электронного аукциона) – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, представители на заседание Комиссии не явились,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области (далее – УФССП России по Новгородской области) об уклонении победителя электронного аукциона – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» (ИНН: 7719061340; 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1; 185034, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д. 51; далее – Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)) от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на приобретение услуг по специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС УФССП России по Новгородской области, извещение № 0150100005219000046 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.07.2019,

УСТАНОВИЛА:

21.08.2019 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – УФССП России по Новгородской области поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) от заключения государственного контракта по

итогах проведения электронного аукциона на приобретение услуг по специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС УФССП России по Новгородской области, извещение № 0150100005219000046 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.07.2019 (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 54 122,00 руб.) (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Также в связи с поступлением Сведений на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией проводится внеплановая проверка рассматриваемой закупки путем электронного аукциона.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

30.07.2019 государственный заказчик – УФССП России по Новгородской области на официальном сайте разместил извещение № 0150100005219000046 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на приобретение услуг по специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС УФССП России по Новгородской области.

В соответствии с размещенным на официальном сайте протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.08.2019 (далее – Протокол), победителем аукциона признан Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), предложивший цену контракта 49 217,56 руб.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в

единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

14.08.2019 государственным заказчиком – УФССП России по Новгородской области посредством официального сайта и оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» проект контракта был направлен победителю закупки – Северному институту (филиалу) ВГУЮ (РПА Минюста России).

В свою очередь, оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил для подписания проект контракта победителю закупки – Северному институту (филиалу) ВГУЮ (РПА Минюста России) с установленным регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 19.08.2019.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской

гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В установленный срок (до 23 часов 59 минут 19.08.2019) победителем электронного аукциона – Северным институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России) проект контракта подписан не был, обеспечение его исполнения также не было предоставлено.

В связи с изложенным, государственным заказчиком в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе составлен и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 20.08.2019 протокол признания победителя электронного аукциона – Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Из представленных на заседание Комиссии письменных объяснений Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) (вх. № 5977 от 28.08.2019 Новгородского УФАС России) по факту неподписания контракта, следует, что победитель аукциона не намеривался уклоняться от заключения контракта и собирался предоставить надлежащее обеспечение в установленные законом сроки.

20.08.2019 Северному институту (филиалу) ВГУЮ (РПА Минюста России) из телефонных переговоров с представителем заказчика стало известно, что, несмотря на то, что участник закупки занял только второе место при проведении электронного аукциона, согласно Протоколу он был признан победителем торгов в связи с признанием заявки участника, занявшего первое место, несоответствующей требованиям документации о закупке.

До указанной даты по техническим причинам (не работала электронная почта) Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) своевременно не получил уведомления о признании его победителем торгов и необходимости подписания государственного контракта.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) готов подписал контракт по предложенной при проведении аукциона цене, о чем и было сообщено заказчику (письмо исх. №

01-11/317 от 21.08.2019).

Также с целью подтверждения своей добросовестности и готовности к заключению контракта Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) предоставил заказчику необходимое обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке – 30 % НМЦК, т.е. 16 236,60 руб. (платежное поручение № 37678 от 22.08.2019).

Учитывая изложенное, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) не имел умысла на уклонение от заключения контракта, не терял интереса к его заключению после подведения итогов закупки.

Оснований считать поведение Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) после подведения итогов рассмотрения электронного аукциона в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта не имеется.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных УФССП России по Новгородской области в отношении Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области об уклонении победителя аукциона – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» (ИНН: 7719061340; 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1; 185034, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д. 51) от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на приобретение услуг по специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС УФССП России по Новгородской области, извещение № 0150100005219000046 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.07.2019, в реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта в действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области и его аукционной комиссии не установлено.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Беленов

М.С.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.