УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 046/01/15-416/2020

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

юля 2020 года г. Курск

едседатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по ской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного онодательства

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области из окуратуры г. Курска поступило заявление гр. об ограничении конкуренции, по нию заявителя, специализированной службой по вопросам похоронного дела на ритории г. Курска – МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населенияода Курска» в силу положений нормативного акта - Постановления Администрации урска от 07.07.2016 № 2308 «Об утверждении Порядка деятельности общественных дбищ муниципального образования «Город Курск».

роцессе рассмотрения заявления и анализа указанного нормативного акта Курским АС России установлено следующее.

соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об щих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» лее – ФЗ «О местном самоуправлении») **организация ритуальных услуг и ержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения ициипального образования**.

ласно ч.4,5 ст.16 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и

оронном деле» (далее - ФЗ «О погребении…») **предоставление земельного участка размещения места погребения осуществляется органами местного ıоуправления** в соответствии с земельным законодательством. Размер бесплатно доставляемого участка земли на территориях других кладбищ для погребения ершего устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы антировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого ,ственника.

оответствии с ч. 1, ч. 4 ст. 18 ФЗ «О погребении…» **общественные кладбища находятся едении органов местного самоуправления, порядок деятельности общественных дбищ определяется органами местного самоуправления**.

ласно ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении…» **организация похоронного дела ществляется органами местного самоуправления**. Погребение умершего и зание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по росам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

оответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 г. № 12027/07 по у №А33-9227/2006 **возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-о хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом циализированной службы, Законом не предусмотрена**.

им образом, в соответствии с нормами ч.4,5 ст.16, ч.1,4 ст.18, ч.2 ст.25, ФЗ «О ребении…», п.22 ч.1 ст.14 ФЗ «О местном самоуправлении», Постановлением зидиума ВАС РФ от 23.09.2008 г. № 12027/07 **общественные кладбища находятся в ении органов местного самоуправления**.

7.2016 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска арова Н.И. было принято Постановление № 2308 «Об утверждении **Порядка тельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск»** лее - Порядок).

ктом 2.4. Порядка установлено, что **выделение земельного участка для захоронения изводится специализированной службой в соответствии с волеизъявлением ершего, на основании оформленного заказа в последовательном порядке.**

циализированной службой по вопросам похоронного дела на территории г. Курска ляется МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения города Курска»

ласно п. 1.2. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения ода Курска» (далее - Устав), утвержденному Постановлением Администрации г. ска от 20.02.2012 г. № 477.

им образом, из п. 1.2. Устава и п. 2.4. Порядка следует, что **выделение земельного стка для захоронения (места под захоронение) на территории общественных дбищ г. Курска осуществляет МУП «Спецтрест коммунального обслуживания еления города Курска», тогда как в соответствии с ч.4,5 ст.16 ФЗ «О погребении…» доставление земельного участка для размещения места погребения должно ществляться органами местного самоуправления.**

«О погребении…» определяет перечень услуг, оказание которых относится к петенции специализированной службы по вопросам похоронного дела.

, согласно ч. 1, ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 25 ФЗ «О погребении…» погребение умершего и зание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по росам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. ругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или му лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, антируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по ребению:

формление документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для ребения;

еревозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

огребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

им образом, **действующим законодательством РФ закреплен <u>исчерпывающий</u> <u>ечень</u> функций специализированных служб по вопросам похоронного дела, среди рых <u>отсутствует выделение земельного участка для захоронения.</u>**

ласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарным предприятием знается коммерческая организация.

соответствии с п. 2.1. Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания еления города Курска» (далее – МУП «Спецтрест») является коммерческой анизацией.

ласно ст. 50 ГК РФ коммерческие организации – это организации, преследующие лечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

оответствии с п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация яется хозяйствующим субъектом.

ласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МУП «Спецтрест» является анизация похорон и представление связанных с ними услуг.

оответствии с п. 3.2. Устава основными целями создания МУП «Спецтрест» являются ребение умершего, оказание услуг по погребению, оказание ритуальных услуг и т.д.

им образом, МУП «Спецтрест» **осуществляет предпринимательскую деятельность по занию ритуальных услуг**, следовательно, согласно ст.4 ФЗ «О защите конкуренции»,» **яется хозяйствующим субъектом**.

тывая изложенное, Курским УФАС России установлено, что **Администрация г. ска наделила МУП «Спецтрест» полномочиями органа местного самоуправления** по елению земельного участка для захоронения (места под захоронение), тогда как П «Спецтрест» является хозяйствующим субъектом.

соответствии с Письмом ФАС России от 30 сентября 2009 г. № АК/34001 «О ъяснении применения антимонопольного законодательства» системное толкование м действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что **статус циализированных служб,** создаваемых с целью оказания гарантированного ечня услуг, **не может служить основанием предоставления предприятию лючительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также едачи полномочий органа местного самоуправления**. Земли общественных дбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях едачи в аренду или хозяйственное ведение), иначе это нивелирует ударственные гарантии бесплатного предоставления мест для погребения дому гражданину.

тью 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лее - ФЗ «О защите конкуренции») **запрещается** совмещение функций федеральных анов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской ерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций яйствующих субъектов, а также **наделение хозяйствующих субъектов функциями и вами указанных органов,** в том числе функциями и правами органов ударственного контроля и надзора.

им образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.4. Порядка

тельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», ержденного 07.07.2016 г. Постановлением Администрации г. Курска № 2308, ержит положения, предусматривающие наделение специализированной службы вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест» функциями органа местного оуправления, что противоречит ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

логичная правовая позиция отражена в Решении Курского областного суда от 6.2019 г. по делу № 3а-48/2019. При рассмотрении данного дела Курский Областной пришел к выводу, что отвод земельного участка под захоронение на территории ественных кладбищ является полномочием органов местного самоуправления, ные полномочия не могут быть переданы специализированной службе по вопросам оронного дела, наделение хозяйствующего субъекта - специализированной службы опросам похоронного дела функциями органа местного самоуправления является опустимым в силу норм действующего законодательства.

логичная правовая позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда льского округа от 23.09.2014 № Ф09-6512/14 по делу № А07-838/2014.

становлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.05.2016 г. по делу № -6409/2015 установлено, что передача хозяйствующему субъекту функции по отводу дого земельного участка под захоронение действующим законодательством не дусмотрена.

становлением ФАС Северо-Западного округа от 31.05.2012 г. по делу № А13- 7/2011 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления помимо еления земельного участка под кладбище относится также и предоставление ельного участка на территории общественного кладбища.

оответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 18.05.2011 г. № 17206/10 по у № А76-6041/2010-35-192 возможность передачи общественных кладбищ в ведение йствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями ана местного самоуправления по решению вопросов местного значения ствующим законодательством не предусмотрена.

соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении…» в целях решения росов местного значения органы местного самоуправления устанавливают **тарифы услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и оты, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.**

ктом 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № 124-4-РС «О ядке регулирования цен (тарифов) на услуги, предоставляемые муниципальными дприятиями и учреждениями города Курска, и работы, выполняемые ициапальными предприятиями и учреждениями города Курска» установлено, что **ы (тарифы) на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) муниципальными дприятиями и учреждениями города Курска, устанавливаются Администрацией ода Курска.**

ласно ч. 8 Решения Конституционного Суда РФ от 07.02.2013 г. «Об утверждении зора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2 года» в целях решения вопросов местного значения органы местного оуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают номочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными дприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными дприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными онами.

оответствии с Решением Конституционного Суда обладание органами местного оуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность лизации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы озу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их ституционных обязанностей, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и жданина; регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными дприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, допределяется социально значимыми целями их деятельности и, соответственно, жно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между эресами потребителей данных услуг и обеспечением нормального сперебойного) функционирования и развития указанных муниципальных йствующих субъектов, принимая во внимание экономическую обоснованность их одности и расходов на оказание ими услуг.

ституционный Суд указал, что закрепление за органами местного самоуправления номочий по установлению тарифов при решении вопросов местного значения - занных с удовлетворением основных жизненных потребностей населения ициапальных образований - отвечает конституционной природе местного оуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня личной власти; что основной целью местного самоуправления является решение росов местного значения, для чего могут создаваться муниципальные предприятия, услуги которых органами местного самоуправления - во избежание нарушения эресов потребителей данных услуг - самостоятельно устанавливаются номически обоснованные тарифы.

едовательно, в соответствии с нормами п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном оуправлении…», п. 4.8. ч. 4 Решения Курского городского Собрания от 09.10.2009 г. № -4-РС **цены (тарифы) на работы и услуги, выполняемые (оказываемые) ициапальными предприятиями и учреждениями города Курска, должны анавливаться Администрацией города Курска.**

2.2012 г. Администрацией г. Курска в лице Главы Администрации г. Курска арова Н.И. было принято Постановление № 477 «Об утверждении Устава ниципального унитарного предприятия «Спецтрест коммунального обслуживания еления города Курска» в новой редакции» (далее – Устав МУП «Спецтрест»).

ктом 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест» установлено, что **учредитель предоставляет дприятию право самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, уги**, кроме цен на гарантируемый перечень услуг по погребению, ламентируемый ФЗ «О погребении…».

ским УФАС России установлено, что Администрация г. Курска наделила МУП ецтрест» правом самостоятельно устанавливать тарифы и цены на товары, работы, уги, **тогда как в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О местном самоуправлении…» ифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, аботы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, должны анавливаться органом местного самоуправления – Администрацией г. Курска.**

ласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** совмещение функций ,еральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти ъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного ıоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также **наделение яйствующих субъектов функциями и правами указанных органов,** в том числе кциями и правами органов государственного контроля и надзора.

лм образом, антимонопольным органом установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП ецтрест» содержит положения, предусматривающие наделение циализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Спецтрест» кциями органа местного самоуправления (самостоятельно устанавливать тарифы и ы на товары, работы, услуги), что противоречит ч. 3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

ıрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций лйствующих субъектов, наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами анов местного самоуправления, установленный ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите куренции», является безусловным.

ским УФАС России установлено, что п. 2.10. ч. 2 Устава МУП «Спецтрест», п. 2.4. ıядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город ск» содержат признаки нарушения ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в виде

,еления хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления.

оответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления знаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий здействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, ранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих ъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов пределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает органу местного юуправления предупреждение в письменной форме об изменении актов, которые ержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**.

ским УФАС России 02.06.2020 г. было выдано предупреждение № 03-11/2020 органу стного самоуправления - Администрации г. Курска о необходимости принятия мер устранению выявленных нарушений антимонопольного законодательства, в целях кращения нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О щите конкуренции», путем внесения изменений в муниципальные акты, регулирующие зание ритуальных услуг на территории г. Курска.

6.2020 г. Администрация г. Курска получила предупреждение №03-11/2020 04.06.2020 что подтверждено отчетом об отслеживании почтовых отправлений энтификационный номер <...>). Срок исполнения предупреждения №03-11/2020 до 7.2020 г.

6.2020 г. в адрес Курского УФАС России поступило письмо Администрации г. Курска № 3464), в котором указано, что «в Ленинском районном суде г. Курска сматривалось административное исковое заявление прокурора г. Курска к инистрации г. Курска о признании недействующим п.п. 2.4., 7.3. Постановления инистрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308 «Об утверждении Порядка тельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Курск», 18 я 2020 г. Решением Ленинского районного суда г. Курска в удовлетворении инистративного иска прокурора г. Курска отказано. Кроме того, в настоящее время утся работы по внесению изменений в Устав МУП «Спецтрест коммунального служивания населения города Курска».

й информации от Администрации г. Курска об исполнении предупреждения № 03- 2020 до 06.07.2020 г. в адрес Курского УФАС России не поступало.

им образом, Администрацией г. Курска не внесены изменения в нормативно- вовой акт - Порядок деятельности общественных кладбищ муниципального азования «Город Курск», утвержденный Постановлением Администрации г. Курска 7.07.2016 г. № 2308, Устав МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения

ода Курска». При этом не представлено в Курское УФАС России информации об ективных причинах неисполнения предупреждения № 03-11/2020 в установленный к, правового обоснования отсутствия признаков нарушения антимонопольного онодательства. Следовательно, предупреждение № 03-11/2020 в установленный к не исполнено.

основании ч.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения дупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения имонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение озбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не вышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для олнения предупреждения.

ским УФАС России издан приказ от 17.07.2020 года о возбуждении дела и создании иссии по рассмотрению дела о нарушении Администрацией г. Курска ч. 3 ст. 15 ФЗ защите конкуренции».

оводствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О ите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

азначить дело 046/01/15-416/2020 к рассмотрению на **5 августа 2020 года на . 00 мин.** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9.

ривлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика
инистрацию г. Курска (ИНН 4629018874, ОГРН 1034637011694, 305000, Россия, ская обл., г. Курск, ул. Ленина, 1).

ривлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя

ривлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица МУП ецтрест коммунального обслуживания населения города Курска» (ИНН 4632000725, Н 1034637002916, 305001, г. Курск, ул. Гайдара, д. 34).

дминистрации г. Курска в срок до 3 августа 2020 года в соответствии с ч. 1 ст. 25, ч. 5 45 ФЗ «О защите конкуренции» представить следующую информацию и документы еренные читаемые копии):

Проект изменений Устава МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения ода Курска» при наличии;

Копию Решения Ленинского районного суда г. Курска по исковому заявлению

курора г. Курска к Администрации г. Курска о признании недействующим п.п. 2.4., Постановления Администрации г. Курска от 07.07.2016 г. № 2308 «Об утверждении рядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город ск»;

Правовое обоснование не включения МУП «Спецтрест коммунального служивания населения города Курска» в План мероприятий Курской области по формированию государственных и муниципальных предприятий на период до 1 аря 2025 г.;

Письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь чение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения имонопольного законодательства.

аявителю в срок до 3 августа 2020 года представить следующую информацию иументы (заверенные читаемые копии):

Письменные пояснения и документы, которые, по мнению заявителя, могут иметь чение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения имонопольного законодательства.

аинтересованному лицу МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения ода Курска» в срок до 3 августа 2020 года в соответствии с ч. 1 ст. 25, ч. 5 ст. 45 ФЗ защите конкуренции» представить следующую информацию и документы веренные читаемые копии):

Правовые акты, которыми устанавливаются цены (тарифы) на услуги МУП ецтрест коммунального обслуживания населения города Курска»;

Цены (тарифы) на услуги МУП «Спецтрест коммунального обслуживания населения ода Курска»;

Письменные пояснения и документы, которые, по мнению заинтересованного лица, ут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков рушения антимонопольного законодательства.

а представителей Администрации г. Курска, МУП «Спецтрест коммунального служивания населения города Курска» (с доверенностью на участие в смотрении дела), обязательна.

асно ч.1 ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации обязаны ставлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в новленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него омочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том е информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), чая служебную переписку в электронном виде.

оответствии с ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении

монопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, ументы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе смотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

основании ч. 5 19.8 КоАП РФ. непредставление или несвоевременное представление в монопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным нодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по бованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо остоверных сведений (информации),

ет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух ч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

оответствии с ч.1 ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ормация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная монопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за ючением случаев, установленных федеральными законами.