

ООО «ИнтерИнБи»

Кутузовский проспект,
д. 31А, стр. 1,
офис 108, комната 19Б,
г. Москва, 121165

ООО «БизнесМед»

Кутузовский проспект,
д. 31А, стр. 1,
этаж 1, офис 108, комната 15,
г. Москва, 121165

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/66-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 19 июля 2018 года

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 19 июля 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...> заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...> начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...> заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/66-17 по признакам нарушения ООО «ИнтерИнБи» (место нахождения: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, офис 108, комната 19Б) и ООО «БизнесМед» (место нахождения: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, этаж 1, офис 108, комната 15) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», в присутствии представителя ООО «ИнтерИнБи» Жуковой Е.Н. по доверенности от 01.12.2017 и представителя ООО «БизнесМед» Стоянова В.Д. по доверенности от 08.11.2017 № 04,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 04.10.2017 № 368 возбуждено дело № 05-15/66-17 по признакам нарушения ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/66-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка» материалам, ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 6.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению дела № 05-15/66-17 (исх. от 30.10.2017 № АЦ/75235/17)

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «ИнтерИнБи» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Участника от 09.11.2016 № 6.

ООО «ИнтерИнБи» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14.03.2013 за основным государственным регистрационным номером 1127746175908 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «ИнтерИнБи» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, офис 108, комната 19Б.

Основным видом деятельности ООО «ИнтерИнБи» является деятельность по торговле оптовой фармацевтической продукцией.

ООО «БизнесМед» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 3 Участника от 30.06.2016.

ООО «БизнесМед» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 30.09.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746770316 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «БизнесМед» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, этаж 1, офис 108, комната 15.

Основным видом деятельности ООО «БизнесМед» является деятельность по торговле оптовой фармацевтической продукцией.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по

делу № 05-15/66-17, в ходе которого установлено, что ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015-2017 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	Процент снижения
0348300222115000024	Аукцион в электронной форме на поставку пробирок в 1-ом полугодии 2016г.	488 958,33	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ДАВЫДОВСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА»	07.12.2015	ООО «ИнтерИнБи»	484 068,75	ООО «БизнесМед»	486 513,54	-1
0848300003016000230	Поставка рентгенодиагностического расходного материала для нужд ГБУЗ МО "Орехово-Зуевская ЦГБ" на 2017г.	5 358 832,23	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ОРЕХОВО-ЗУЕВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА»	16.01.2017	ООО «ИнтерИнБи»	5 305 243,90	ООО «БизнесМед»	5 332 038,07	-1
0373200017414000484	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку реагентов для гематологического анализатора Медоник M16 производства "Boile"/Швеция	640 548,05	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 52 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	30.01.2015	ООО «ИнтерИнБи»	634 140,00	ООО «БизнесМед»	637 344,00	-1
0373200021515000010	Поставка запасных частей и расходных материалов к измерительным приборам для функциональной диагностики для ГБУЗ «КДЦ № 6 ДЗМ»	935 688,72	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «КОНСУЛЬТАТИВНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР № 6 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	13.04.2015	ООО «ИнтерИнБи»	926 331,56	ООО «БизнесМед»	931 010,00	-1
0373200027415000223	Поставка расходного материала (тест-полоски)	1 928 790,00	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ С.С. ЮДИНА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	28.09.2015	ООО «БизнесМед»	1 909 502,00	ООО «ИнтерИнБи»	1 919 146,05	-1
			ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ						

0373200559115000020	Поставка изделий медицинского назначения для нужд ГБУЗ «ГП № 219 ДЗМ»	616 977,00	ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 219 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	25.06.2015	ООО «ИнтерИнБи»	610 807,00	ООО «БизнесМед»	613 892,11	-1
0373200559115000054	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для нужд клинико-диагностической лаборатории ГБУЗ «ГП № 219 ДЗМ»	3 669 534,74	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 219 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	28.09.2015	ООО «БизнесМед»	3 632 830,00	ООО «ИнтерИнБи»	3 651 187,07	-1
0373200559116000051	Поставка расходных материалов для нужд клинико-диагностической лаборатории ГБУЗ «ГП № 219 ДЗМ» (для детского отделения).	2 643 120,21	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 219 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	29.07.2016	ООО «БизнесМед»	2 616 689,00	ООО «ИнтерИнБи»	2 629 904,61	-1
0373200559116000052	Поставка расходных материалов для нужд клинико-диагностической лаборатории ГБУЗ «ГП № 219 ДЗМ» (для взрослого отделения).	2 095 374,15	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 219 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	29.07.2016	ООО «ИнтерИнБи»	2 074 420,40	ООО «БизнесМед»	2 084 897,28	-1
0373200608115000009	Диагностические наборы для общеклинических исследований.	294 732,00	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 129 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	26.02.2015	ООО «ИнтерИнБи»	291 784,00	ООО «БизнесМед»	293 258,34	-1
0373200608115000012	Реагенты и расходные материалы для лаборатории.	995 319,00	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 129 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	24.02.2015	ООО «ИнтерИнБи»	985 365,81	ООО «БизнесМед»	990 342,41	-1

19 667 874,43

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись преимущественно с одних и тех же IP-адресов.

0348300222115000024			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	79.164.174.235	79.164.174.235
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	79.164.174.235	---
084830003016000230			
ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	195.9.3.42	195.9.3.42
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	195.9.3.42	---
0373200017414000484			
ООО «ИнтерИнБи»	188.123.248.40	212.5.69.82	212.5.69.82
ООО «БизнесМед»	188.123.248.40	212.5.69.82	---
0373200021515000010			
ООО «ИнтерИнБи»	212.5.69.82	109.188.125.46	212.5.69.82
ООО «БизнесМед»	212.5.69.82	212.5.69.82	---
0373200027415000223			

ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	195.9.3.42	---
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	109.188.127.18	195.9.3.42
0373200559115000020			
ООО «ИнтерИнБи»	109.188.127.4	195.9.3.42	195.9.3.42
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	195.9.3.42	---
0373200559115000054			
ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	195.9.3.42	
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	109.188.124.16	109.188.124.16
0373200559116000051			
ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	195.9.3.42	---
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	109.188.126.4	195.9.3.42
0373200559116000052			
ООО «ИнтерИнБи»	195.9.3.42	195.9.3.42	195.9.3.42
ООО «БизнесМед»	195.9.3.42	109.188.126.4	---
0373200608115000009			
ООО «ИнтерИнБи»	212.5.69.82	212.5.69.82	212.5.69.82
ООО «БизнесМед»	212.5.69.82	109.188.126.10	---
0373200608115000012			
ООО «ИнтерИнБи»	212.5.69.82	109.188.124.7	212.5.69.82
ООО «БизнесМед»	109.188.126.5	212.5.69.82	---

В результате анализа IP-адреса 195.9.3.42 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ПАО «МГТС».

Согласно представленным ПАО «МГТС» сведениям (вх. от 05.02.2018

№ 3247/18) IP-адрес 195.9.3.42 выделялся ФГУП «НПО «Гидротрубопровод» по договору об оказании услуг телефонной связи от 01.08.2006 № 0032268-1/2006. Адрес предоставления услуг связи: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А.

В результате анализа IP-адреса 212.5.69.82 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Оптима Коммуникейшнс».

Согласно представленным ООО «Оптима Коммуникейшнс» сведениям (вх. от 27.03.2018 № 8388/18) IP-адрес 212.5.69.82 выделялся ООО «Крафт-Медикал» по договору на предоставление телекоммуникационных услуг от 01.09.2012 № С0901. Адрес предоставления услуг связи: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А.

Согласно сведениям и материалам, представленным ответчиками в ходе рассмотрения дела 05-15/66-17, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ИнтерИнБи»: г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, офис 108, комната 19Б (Договор аренды между ФГУП «НПО «Гидротрубопровод» и ООО «ИнтерИнБи»);

- ООО «БизнесМед»: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, этаж 1, офис 108, комната 15 (Договор аренды между ФГУП «НПО «Гидротрубопровод» и ООО «БизнесМед»);

Согласно представленным документам ООО «Крафт-Медикал» (исх. от 28.05.2018) установлено, что фактическим местом нахождения Общества является адрес: 121165, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 31А, стр. 1, этаж 1, офис 108.

Дополнительно ООО «Крафт-Медикал» сообщает, что в период с 01.01.2015 по 01.05.2018 сотрудниками, занимавшими определенные должности в Обществе, являлись:

- <...> - Генеральный директор;
- <...> - Главный бухгалтер;
- <...> Руководитель оптово-розничных продаж (уволена 30.04.2015);
- <...> - Администратор офиса (уволена 28.02.2018);
- <...> - Менеджер по продажам (уволен 28.02.2018);

Перечень сотрудников, принимавших участие в подготовке документов и проведении электронных аукционов в период с 01.01.2015 по 01.05.2018:

- <...>- Руководитель оптово-розничных продаж уволена 30.04.2015);
- <...> - Генеральный директор.

По сведениям, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы, а также из представленных материалов установлено, что ООО «Крафт-Медикал» и ООО «ИнтерИнБи» входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции (далее - Группа лиц).

	ООО «Крафт-Медикал»	ООО «ИнтерИнБи»
Генеральный директор	<...>	<...>
Учредители (%)	<...> (100%)	<...> (100%)

Одновременно, в ООО «БизнесМед» единственным учредителем является Лапшина Надежда Владимировна, владеющая 100 % доли.

Соответственно, наличие в штате ООО «Крафт-Медикал» сотрудника, который также является единственным учредителем ООО «БизнесМед» свидетельствует об устойчивых взаимодействиях и доверительных отношениях между ООО «БизнесМед» и Группой лиц в составе ООО «Крафт-Медикал» и ООО «ИнтерИнБи».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «БизнесМед» и ООО «ИнтерИнБи» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ФГУП «НПО «Гидротрубопровод» и Группы лиц в составе ООО «Крафт-Медикал» и ООО «ИнтерИнБи».

Использование ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0373200021515000010

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ИнтерИнБи»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
ООО «БизнесМед»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>

Аукцион № 0373200027415000223

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ИнтерИнБи»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>

ООО «БизнесМед»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>

Аукцион № 037320055911500020

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ИнтерИнБи»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<....>	<....>
ООО «БизнесМед»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<....>

Аукцион № 037320055911500054

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ИнтерИнБи»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
ООО «БизнесМед»	Первая часть заявки (заявка на участие)	paggard	paggard@dlight.ru
	Первая часть заявки (согласие)	<...>	<...>
	Вторая часть заявки (Сведения о заявке)	paggard	paggard@dlight.ru
	Вторая часть заявки (согласие)	<...>	<...>

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы. Кроме того, установлено совпадения автора подготовленных ответчиками к аукционам документов в лице Быковой Натальи, являющейся сотрудником ООО «Крафт-Медикал» которое входит в группу лиц с ООО «ИнтерИнБи».

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок и привлекали

общих сотрудников к участию в аукционах с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/66-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0848300003017000140	На поставку инструментов колющих для нужд ГБУЗ МО "Орехово-Зуевской ЦГБ" на 2017г.	2 734 342,83	ООО «САНТЕНОРМ» 1 694 924,35	ООО «ИнтерИнБи» 1 708 596,06	38
0373200203117000031	На поставку расходного материала к электрокардиографу для ГБУЗ "ДС № 20 ДЗМ"	197 382,40	ООО «АВИЦЕННА» 120 039,09	ООО «ИнтерИнБи» 121 026,00	39
0373200203117000023	На поставку электрокардиоанализатора компьютерного для ГБУЗ «ДС № 20 ДЗМ».	238 192,00	ООО «СТ-МЕД» 172 689,20	ООО «ИнтерИнБи» 173 880,16	28
0373200593417000017	Поставка изделий медицинского назначения - тест-полосок в 2017 году	592 614,00	ООО «Атлантика» 500 758,83	ООО «ИнтерИнБи» 503 721,90	16
0136200003617000491	Поставка изделий медицинского назначения	1 763 200,00	ООО «Медторгсервис» 369 511,00	ООО «ИнтерИнБи» 378 327,00	79
0373200598417000035	Поставка мебели в 2017 году	66 670,00	ООО «МОДЕРН-МЕБЕЛЬ» 48 999,95	ООО «БИЗНЕСМЕД» 49 333,30	27
0373200559117000055	Поставка медицинских расходных материалов	1 152 725,89	ООО «Ассоциация Регионального Сотрудничества» 994 236,37	ООО «БИЗНЕСМЕД» 1 000 000,00	14
0373200111817000035	Поставка медицинских измерительных приборов	607 993,40	ООО «БИЗНЕСМЕД» 420 053,24	ООО «Спецмедторг-М» 423 093,21	31
0373200021517000021	Поставка расходных материалов для отделения	454 410,00	ЗАО «Фабрика диаграммных	ООО «БИЗНЕСМЕД»	56

	функциональной диагностики		бумага»	224 932,95	
0373200559117000002	Поставка тест-полосок для нужд ГБУЗ "ГП №219 ДЗМ" в 2017 году.	2 370 152,04	ООО «ИНТЕР» 1 836 867,84	ООО «БИЗНЕСМЕД» 1 848 718,60	23

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 14 % до 79 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1% от НМЦ контрактов.

На основании сведений, представленных ПАО Банк «Возрождение», Комиссией также проанализированы IP-адреса, с которых ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» осуществлялся доступ к системе Дистанционного банковского обслуживания (далее – ДБО).

Система ДБО – программный комплекс, позволяющий клиенту совершать операции по счету, обмениваться документами и информацией с банком без посещения офиса кредитной организации. Обмен информации происходит через электронно-вычислительное устройство, имеющее доступ в сеть «Интернет». При этом, при каждом входе клиента в систему ДБО кредитные организации получают информацию относительно IP-адреса, с которого клиентом совершается вход в систему.

В результате анализа сведений, представленных ПАО Банк «Возрождение», Комиссией выявлены многочисленные факты совпадения IP-адресов, использованных ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» в период 2015-2017 для осуществления операций по переводу денежных средств. ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» были совместно использованы IP-адреса 195.9.3.42 и 212.5.69.82.

В целях установления факта наличия между ответчиками деловых связей и взаимодействия, Комиссией была проанализирована информация о финансовых операциях, проведенных по их расчетным счетам.

По результатам анализа сведений, представленных ПАО Банк «Возрождение» (вх. от 06.02.2018 № 3358/18), об операциях, проведенных в период 2016-2017 по расчетным счетам № 40702810805500143109, № 40702810205500100014, № 40702810805500143109, № 40702810205500100014, открытым ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» соответственно в указанном банке, Комиссией выявлены перечисления денежных средств между ответчиками.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012 ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование, принадлежащее ФГУП «НПО «Гидротрубопровод» и ООО «Крафт-Медикал».

Таким образом, представленные сведения ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» не опровергают собранных по делу № 05-15/66-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ИнтерИнБи» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200559115000020, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012 со средним снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «ИнтерИнБи» смогло заключить государственные контракты на сумму 11 312 161,42 рублей, а ООО «БизнесМед» позволило выиграть аукционы с реестровыми №№ 0373200027415000223, 0373200559115000054, 0373200559116000051 и заключить государственные контракты на сумму 8 159 021,00.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого

хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности общие IP-адреса участия в электронных аукционах; совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, анализ поведения при участии в иных электронных торгах, представленных заявлений, Комиссией в действиях ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348300222115000024,

0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223,
0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052,
0373200608115000009, 0373200608115000012.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед», а также получение дохода ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ИнтерИнБи» (ИНН 7730661493) и ООО «БизнесМед» (ИНН 7730651921) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300222115000024, 0848300003016000230, 0373200017414000484, 0373200021515000010, 0373200027415000223, 0373200559115000020, 0373200559115000054, 0373200559116000051, 0373200559116000052, 0373200608115000009, 0373200608115000012.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ИнтерИнБи» и ООО «БизнесМед» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/66-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...> <...>