

«12» апреля 2018 г.

г. Киров

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол № 16 от 20.03.2018 г., составленный ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Кировского УФАС России <...>, в отношении главы администрации Нолинского городского поселения Нолинского района Кировской области <...> (<...> г.р., уроженки <...>; адрес места регистрации: <...>; адрес места работы: 613440, Кировская область, г. Нолинск, ул. Спартака, д. 36; наличие лиц, находящихся на иждивении – <...>; документ, удостоверяющий личность – <...>), в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения административного дела (определение получено по месту регистрации 03.04.2018 г.),

#### **УСТАНОВИЛ:**

Решением Комиссии Кировского УФАС России по делу № 41/05-17ж от 19.10.2017 п жалобе ООО «Стройпартнер» в действиях организатора торгов – администрации Нолинского района Кировской области выявлен факт нарушения ч. 2 ст. 17 Закона защите конкуренции при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 290917/1014054/01).

Администрацией Нолинского района Кировской области на официальном сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено сообщение о проведении открытого аукциона на прав заключения договора аренды земельного участка.

Сообщение о проведении конкурса № 290917/1014054/01.

Лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 43:21:010101:320, площадью 281 кв.м., расположенный по адресу: Кировская область, Нолинский район, г. Нолинск, у. Заводская; разрешенное использование: для индивидуального жилищног строительства.

Дата публикации сообщения: 29.09.2017 года.

На основании [подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11](#) Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номер земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенно категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимь параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (з исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенног использования земельного участка не предусматривается строительство здани: сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединени:

объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения: предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Установлено, что в п. 5 извещения о проведении аукциона, размещенного на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), содержится следующая информация о полученных технических условиях:

«Лот № 1 – утверждены постановлением администрации Нолинского района Кировской области от 05.09.2017 № 735 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 43:21:010101:320 в целях уточнения зон регулируемой застройки на земельном участке в г. Нолинске, ул. Заводская».

Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора. Плата за подключение (технологическое подключение) на основании калькуляции расчета затрат индивидуально».

Таким образом, извещение о проведении аукциона № 290917/1014054/01 при описании технических условий подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства не содержит полный перечень сведений, подлежащих указанию в соответствии с требованиями пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, именно отсутствует информация о предельной свободной мощности существующих сетей, о максимальной нагрузке и сроках подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, а также о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

В п. 5 Извещения Организатором торгов указаны лишь реквизиты муниципального правового акта, определяющего технические условия подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, однако необходимая потенциальным участникам торгов информация, содержащаяся в документе, не доступна для ознакомления.

Вместе с тем, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Указание в извещении источника и реквизитов выданных технических условий свидетельствует о ненадлежащем выполнении Организатором торгов требований [подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11](#) Земельного кодекса РФ и не может быть расценено как достаточное в целях соблюдения данной нормы закона вне зависимости от объема подлежащей размещению информации.

Таким образом, организатором торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 290917/1014054/01

нарушен порядок опубликования извещения о проведении аукциона, а именно извещение о проведении аукциона не содержит полный перечень сведений подлежащих обязательному указанию в соответствии с требованиями пп. 4 п. 21 с 39.11 Земельного кодекса РФ.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедур и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1](#) - настоящей статьи и [статьями 7.29-7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год.

Под юридически значимыми действиями необходимо понимать действия глав администрации Нолинского городского поселения <...> по подписанию постановления администрации Нолинского городского поселения от 03.08.2017 № 282 «О проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка»

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения или административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...> вступила в должность главы администрации Нолинского городского поселения на основании постановления главы МО Нолинское городское поселение № 5 с 25.10.2012 г. (постановление территориальной избирательной комиссии Нолинского района Кировской области от 15.10.2012 г. № 75/500).

На основании постановления главы МО Нолинское городское поселение № 8 с 20.09.2017 г. <...> вступила в должность главы администрации Нолинского городского поселения (постановление территориальной избирательной комиссии Нолинского района Кировской области от 11.09.2017 г. № 45/290).

В соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 36 Устава МО Нолинское городское поселение Нолинского района Кировской области, принятого решением Нолинской городской Думы от 03.08.2015 г. № 33-161, глава администрации поселения осуществляет руководство деятельностью администрации поселения по решению всех вопросов отнесенных к компетенции администрации поселения; а также несет ответственность за деятельность должностных лиц администрации поселения.

Постановлением администрации Нолинского городского поселения от 03.08.2017 № 28 принято решение о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:21:010101:320. В соответствии с п. 3 Постановления администрации Нолинского городского поселения поручено провести соответствующий аукцион, в том числе разместить информацию о проведении аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо – глава администрации Нолинского городского поселения Нолинского района Кировско

области <...>, которая в силу возложенных на неё полномочий должна была предотвратить нарушение антимонопольного законодательства, однако её допустила.

Место совершения административного правонарушения – 613440, Кировская область г. Нолинск, ул. Спартака, д. 36. Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения администрации Нолинского городского поселения Нолинского района Кировской области.

Дата совершения административного правонарушения: дата издания постановления администрации Нолинского городского поселения № 282 «О проведении торгов форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» 03.08.2017 г., а также дата размещения извещения о проведении открытого аукцион на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 290917/1014054/01) – 29.09.2017 г.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должна была и могла их предвидеть. <...> не предприняла достаточных мер по соблюдению требований законодательства. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Учитывая тот факт, что бездействие <...>, выраженное в неразмещении в состав извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сведений о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения нарушение пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ ответственность за такое бездействие должна назначаться в пределах санкции ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

На рассмотрении административного дела 12.04.2018 г. <...> пояснила, что считает допущенное нарушение несущественным. Лицо, желающее принять участие аукционе, могло обратиться к организатору торгов с запросом о предоставлении дополнительной документации. Кроме того, Земельный кодекс не предусматривает обязанность размещения сведений о технологических условиях подключения в виде электронных файлов. Считают размещенный объем информации достаточным для участия в аукционе.

При определении размера административного штрафа материальное положение <...> учтено.

Отягчающих и смягчающих обстоятельств не установлено.

С учетом изложенного наложение административного штрафа на <...>

осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать главу администрации Нолинского городского поселения Нолинского района Кировской области <...> виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Применить к главе администрации Нолинского городского поселения Нолинского района Кировской области <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме.

**Получатель: ИНН 4347021540**

**КПП 434501001 Управление Федерального казначейства по Кировской области**

(Кировское УФАС России) л/с **04401233690**

Банк получателя      Отделение Киров г. Киров  
№ 40101810900000010001

Расчетный счет:      БИК 043304001  
КБК 161 1 16 16000 01 6000 140

**Плательщик: <...>**

ОКТМО 33 701 000

К оплате: **3 000 (три тысячи) рублей**

**УИН плательщика: 16120041600001172364**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

**В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.