

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-158/20

04 марта 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>;

в отсутствие представителей ООО «Каскад» (далее — Заявитель); АО «Газпром газораспределение Пермь» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.02.2020 вх. № 6010-ЭП/20, от 26.02.2020 вх. №6206-ЭП/20) ООО «Каскад» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Средства индивидуальной защиты" (извещение №32008815003), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 января 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008815003 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Средства индивидуальной защиты" (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Пермь»

(далее – Положение о закупках) версия 9 от 14.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	869 919,63 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.01.20
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.02.2020 в 13:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.02.2020 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008815003 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Каскад» от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке №312931 от 14.02.2020.

1.

1.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Пермь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Каскад» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6036/20 от 28.02.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6036/20 от 28.02.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке заявка ООО «Каскад» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям:

- п. 1.6.1 Документации. Заявка содержит недостоверные сведения: данные, указанные в Форме 3, не соответствуют данным в сертификатах на предлагаемую продукцию.
- п. 2.3.2.4 Документации. Форма 3 Участника не соответствует Форме 3 в Документации;
- п. 2.3.2.3 Документации. Документы полностью или частично представлены в архиве (ах);

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает

документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из пп. 9 п. 3.2 Документации «Требования к предмету закупки» дополнительные требования к поставляемому товару приводятся в Техническом задании.

В соответствии с п. 4.1 Документации Техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании, обязательны для исполнения Участником.

Согласно пп. «в», «д» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации, и включала, в частности, коммерческое предложение (Форма 3), а также предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

Пунктом 1 Технического задания Документации установлено, что предметом Закупки является противопогаз шланговый ПШ-2-20 без возможности поставки аналогичного товара.

Как следует из п. 2.3.2.4 Документации, в документах заявки, заполняемых по формам, приведенным в настоящей Документации, не допускаются никакие изменения, кроме дополнения их требуемой информацией. Содержащиеся в формах таблицы и формуляры должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в отдельных графах должна быть объяснена.

Согласно п. 6.3.2.2 Документации требования к порядку заполнения формы коммерческого предложения (Форма 3) размещены в Форме 3 на листе «Инструкция по заполнению».

В соответствии с Инструкцией по заполнению формы коммерческого предложения (Формы 3) участнику необходимо заполнить лист «1.2. Сведения о предмете закупки», указав предлагаемые условия оплаты и сроки поставки, а также лист «1.4. Реквизиты участника закупки».

На основании п. 2.3.2.3 Документации каждый документ должен быть представлен в виде отдельного файла и подписан усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью. Все файлы не должны иметь защиту от их открытия, копирования их содержимого или их печати. Файлы должны быть поименованы так, чтобы из их названия было бы понятно, какой документ в каком файле располагается. Не допускается архивирование файлов в составе заявки, за исключением документов, подтверждающих квалификацию участника в соответствии с п. 1.4.2 настоящей Документации.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в настоящей Документации.

По первому основанию отклонения заявки ООО «Каскад» представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в составе заявки предоставил Форму 3 («Коммерческое предложение»), где заявил о намерении поставить товар с техническими характеристиками, соответствующими Техническому заданию Документации, а именно противогаз шланговый ПШ-2-20 изготовителя АО «Тамбовское опытно-конструкторское технологическое бюро». Однако, в составе заявки ООО «Каскад» представило Сертификат соответствия №ЕАЭС RU С- RU.СЦ18.В.00158/19 серия RU №0151732 на иные модели противогазов, где не была поименована модель «ПШ-2-20». Таким образом, Организатор торгов не смог достоверно установить, какой именно товар предлагает к поставке ООО «Каскад».

Относительно второго основания отклонения заявки представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель в Форме 3 («Коммерческое предложение») представило незаполненный лист «1.2. Сведения о предмете закупки», а также лист «1.4. Сведения о предмете закупки», что противоречило Инструкции по заполнению Формы 3 Документации.

В отношении третьего основания отклонения заявки ООО «Каскад» представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель представил в составе второй части заявки необходимые документы, файлы которых, в свою очередь, располагались в заархивированной

форме в виде архива, что противоречило п. 2.3.2.3 Документации.

Таким образом, комиссия отклонила заявку ООО «Каскад» на основании 1.6.1 Документации вследствие несоответствия п.п. 2.3.2.4, 2.3.2.3 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 3 («Коммерческое предложение»), где содержались незаполненные в соответствии с Инструкцией по заполнению Формы 3 Документации листы «1.2 Сведения о предмете закупки», «1.4. Реквизиты участника закупки», а также было заявлено наименование планируемого к поставке товара в соответствии с Техническим заданием Документации, но с приложением в составе заявки несоответствующего сертификата соответствия на иные модели продукции, что противоречило п. 2.3.2.4 Документации.

Помимо этого, документы, приложенные ООО «Каскад» в составе заявки были представлены в форме заархивированных файлов, что не соответствовало п. 2.3.2.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Каскад» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Каскад» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 25.02.2020 вх. № 6010-ЭП/20, от 26.02.2020 вх. №6206-ЭП/20) ООО «Каскад» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при

проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Средства индивидуальной защиты" (извещение №32008815003) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.