

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 148.04-19.8 об административном правонарушении

14 сентября 2015 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 148.04-19.8 об административном правонарушении, возбужденного 09.09.2015 г. в отношении <...> открытого акционерного общества «Домостроительный комбинат» (далее – ОАО «ДСК»; 394038, г. Воронеж, ул. Пешестрелецкая, 95) <...> (далее - <...>) по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя <...> ОАО «ДСК» <...> <...> и представителя ОАО «ДСК» <...>, **установил:**

22.07.2015г. Управлением в связи с рассмотрением обращений гр. <...> (вх. от 09.07.2015 г. № 01-10/366; вх. от 13.07.2015 г. № 01-10/368; вх. от 16.07.2015 г. № 01-10/378) по вопросу правомерности прекращения электроснабжения принадлежащего ей объекта недвижимости (торгового павильона; (кафе)), расположенного по адресу: <...> в адрес ОАО «ДСК» направлен запрос о предоставлении следующих информации и документов:

1. Устав Общества; свидетельство о государственной регистрации Общества и свидетельство о постановке на налоговый учет;
2. Документы, подтверждающие, что имущество, непосредственно используемое Обществом при совмещении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению с деятельностью по купле-продаже электрической энергии, принадлежит ОАО «Домостроительный комбинат» на праве собственности или на ином законном основании;
3. Все договоры энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии), договоры оказания услуг по передаче электрической энергии, договоры оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, заключенные ОАО «Домостроительный комбинат» с потребителями (покупателями), которые действовали/действуют в последние 12 месяцев, предшествующих дате получения настоящего запроса.
4. Сведения об объемах потребления и передачи электрической энергии ОАО «Домостроительный комбинат» (помесечно за последние 12 месяцев, предшествующих дате получения настоящего запроса), включающие себя:
 - а) количество электрической энергии, потребляемой ОАО «Домостроительный комбинат» на собственные производственные нужды;
 - б) количество электрической энергии, переданной через принадлежащие ОАО «Домостроительный комбинат» объекты электросетевого хозяйства в электрические сети сетевых организаций и потребителям электрической энергии, имеющим технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства предприятия;
5. Сведения о технических характеристиках принадлежащих ОАО «Домостроительный комбинат» электрических станций с указанием их вида (гидравлическая, атомная, тепловая и т.д.), типа силовой установки, величины установленной мощности, видов используемого топлива, количества вырабатываемой электроэнергии (помесечно за последние 12 месяцев, предшествующих дате получения настоящего запроса) – при наличии таких объектов электроэнергетики;
6. Технические характеристики принадлежащих предприятию объектов электросетевого хозяйства, содержащие информацию об уровнях напряжения и протяженности электрических сетей, однолинейную схему электроснабжения

энергопринимающих устройств предприятия с указанием электростанций (при наличии), а также однолинейные схемы электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «Домостроительный комбинат»;

7. Документы, подтверждающие утверждение уполномоченным органом государственной власти тарифа на услуги по передаче электрической энергии;

8. Информацию об иных (помимо ОАО «Домостроительный комбинат») хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по тем же электрическим сетям, что и ОАО «Домостроительный комбинат».

Срок представления информации был установлен до 14.08.2015г.

Указанный запрос (требование) был направлен Управлением на основании статей 23, 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которыми антимонопольный орган имеет право требовать и получать от хозяйствующих субъектов информацию и документы, необходимые для осуществления этим органом его законной деятельности, а последние обязаны предоставлять ее в установленный требованием (запросом) срок.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

14.08.2015г. в Управление от ОАО «ДСК» поступила информация и документы (письмо исх. от 13.08.2015г. № 6/400).

Согласно информации, полученной от ОАО «ДСК» (п. 3 письма исх. от 13.08.2015г. № 6/400), ОАО «ДСК» не оказывает услуги третьим лицам по энергоснабжению (купле-продаже электрической энергии), услуги по передаче электрической энергии, и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению. Соответствующие договора по указанным причинам отсутствуют.

При этом в п.4 ОАО «ДСК» сообщает об объемах собственного потребления электрической энергии и переданной электрической энергии через принадлежащие ОАО «ДСК» объекты электросетевого хозяйства за 12 месяцев, предшествующих дате получения запроса, где указано, что объем переданной ОАО «ДСК» электрической энергии через его объекты электросетевого хозяйства составляет 0 кВт ч (приложение к письму ОАО «ДСК» исх. от 13.08.2015г. № 6/400).

При этом письмо ОАО «ДСК» (исх. от 13.08.2015г. № 6/400), в котором содержится указанная информация, подписано непосредственно <...> ОАО «ДСК» <...>.

Однако к обращениям гр. <...> находящимся на рассмотрении в Управлении приложен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии от

18.03.2009г., заключенный между ОАО «ДСК» и гр. <...>, согласно которому Абонент (ОАО «ДСК») обязуется передавать электрическую энергию и мощность для нужд нежилого помещения (кафе), находящегося в собственности Субабонента (гр. <...>). Субабонент обязуется оплачивать электрическую энергию за расчетный период, в соответствии с ежемесячными актами снятия показаний электросчетчиков, исходя из тарифов, утвержденных уполномоченным органом и используемым гарантирующим поставщиком (МУП «Воронежская Горэлектросеть»).

Помимо этого, к обращениям гр. <...> приложены копии квитанций об оплате потребленной электрической энергии по указанному договору (за период с января 2015г. по июль 2015г.).

В связи с этим, сведениями о наличии заключенного и действовавшего в период 12 месяцев, предшествующих дате получения запроса Управления договора с гр. <...> на оказание услуг по передаче электрической энергии, а также об оплате потребленной электрической энергии <...> ОАО «ДСК» <...> не мог не располагать, поскольку и в договоре и в квитанциях имеются подписи <...> ОАО «ДСК» <...> и иных уполномоченных должностных лиц, а также соответствующая печать с реквизитами ОАО «ДСК».

Таким образом, информация, предоставленная <...> ОАО «ДСК» в п. 3 и п. 4 письма (исх. от 13.08.2015г. № 6/400) является заведомо недостоверной.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 19.8 КоАП РФ, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения <...> ОАО «ДСК» <...> административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, был зафиксирован должностным лицом в протоколе об административном правонарушении от 09.09.2015г.

Рассмотрение дела № 148.04-19.8 об административном правонарушении было назначено на 14.09.2015г.

Согласно письменным объяснениям представителя по доверенности <...> ОАО «ДСК» <...>, ОАО «ДСК» не является субъектом розничного рынка электрической энергии и не осуществляет услуг по передаче электрической энергии третьим лицам и не предоставило соответствующих договоров.

Договор с гр. <...> от 18.03.2009г. классифицируется как агентский, обеими сторонами, что подтверждается актами оказанных услуг, подписанными обеими сторонами, в том числе суть договора содержит в себе обязанность компенсации затрат по авансовой оплате электрической энергии без применения сетевого тарифа, по тарифу гарантирующего поставщика.

В рассмотрении дела № 148.04-19.8 об административном правонарушении участвовал представитель <...> ОАО «ДСК» - <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее - Закон об акционерных обществах) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или

единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона об акционерных обществах, единоличный исполнительный орган общества (директор) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

В соответствии с п. 20.1 устава ОАО «ДСК» генеральный директор Общества является единоличным исполнительным органом.

При этом, п. 40.1, п.40.2 устава ОАО «ДСК» генеральный директор осуществляет руководство текущей деятельностью Общества.

<...> ОАО «ДСК» является <...>.

Исходя из изложенного, именно <...> ОАО «ДСК» <...>, как единоличный исполнительный орган, обязан организовать и обеспечить соблюдение ОАО «ДСК» требований антимонопольного законодательства, в том числе по предоставлению в антимонопольный орган по его требованию в установленный срок достоверных сведений (информации) запрашиваемых в запросе/требовании Управления (исх. от 22.07.2015г. № 04-16/3313).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, <...> ОАО «ДСК» <...> являясь ответственным должностным лицом, не исполнив свои служебные обязанности по организации подготовки и направления ОАО «ДСК» в антимонопольный орган достоверной информации на запрос/требование Управления (исх. от 22.07.2015г. № 04-16/3313), совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В связи с указанными обстоятельствами, вина <...> ОАО «ДСК» <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

Административное правонарушение, совершенное <...> ОАО «ДСК» <...> причиняет организационный вред общественным отношениям, блокирует нормальную работу антимонопольного органа, подрывает основы рыночных экономических отношений, частью которых является государственный контроль за состоянием конкурентной среды на товарных рынках, а также посягает на установленный и охраняемый государством порядок в сфере управления, который должен носить устойчивый характер.

Одновременно с этим, существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере антимонопольного контроля выразилась в пренебрежительном отношении <...> ОАО «ДСК» <...> к исполнению своей обязанности, предусмотренной законом по предоставлению в антимонопольный орган достоверной информации, а также в препятствовании антимонопольному органу в реализации его полномочий.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> ОАО «ДСК» <...> от административной ответственности.

Довод ОАО «ДСК» о том, что ОАО «ДСК» не является субъектом розничного рынка электрической энергии и не осуществляет услуг по передаче электрической энергии третьим лицам и не предоставило соответствующих договоров, а также

договор с гр. <...> от 18.03.2009г. классифицируется как агентский, обеими сторонами, что подтверждается актами оказанных услуг, подписанными обеими сторонами, в том числе суть договора содержит в себе обязанность компенсации затрат по авансовой оплате электрической энергии без применения сетевого тарифа, по тарифу гарантирующего поставщика несостоятелен, поскольку согласно предмету договора от 18.03.2009г. Абонент (ОАО «ДСК») обязуется передавать электрическую энергию и мощность для нужд нежилого помещения (кафе), находящегося в собственности Субабонента (гр. <...>). Субабонент обязуется оплачивать электрическую энергию за расчетный период, в соответствии с ежемесячными актами снятия показаний электросчетчиков, исходя из тарифов, утвержденных уполномоченным органом и используемым гарантирующим поставщиком (МУП «Воронежская Горэлектросеть»).

В связи с этим, из содержания указанного договора следует, что данный договор является договором оказания услуг по передаче электрической энергии.

Каких-либо обстоятельств смягчающих, отягчающих либо исключающих административную ответственность <...> ОАО «ДСК» <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

С учетом изложенного, в действиях <...> ОАО «ДСК» <...> по неисполнению своих служебных обязанностей по организации и подготовке направления ОАО «ДСК» достоверной информации и документов в Управление, запрашиваемых в требовании (исх. от 22.07.2015г. № 04-16/3313), содержится событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В связи с этим, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ – десять тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать <...> Открытого акционерного общества «Домостроительный комбинат» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей 00 копеек (десяти тысяч рублей 00 копеек).

2. Направить <...> Открытого акционерного общества «Домостроительный комбинат» настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.