

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ; ООО «Антуриум»:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 27.12.2010 г. (вх. № 12689) поступила жалоба от ООО «Антуриум» (далее - Заявитель) на действия МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ (далее - заказчик) при размещении заказа № 13081875 «лекарственные препараты и изделия медицинского назначения».

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: «в техническом задании по лоту №1 индикаторы Форитест-ФХ-К, Форитест-ФХ-ДС, Форитест-ФС-У, Форитест-ФМ, Форитест-ФМ-Л, Форитест-ФМ-М, Форитест-ФМ-Ф, Форитест-ФМ-О, Форитест-ФЛ-Л, Форитест-ФД-Ф выделены в отдельные позиции (№п/п 19, 20, 21,22,23,24,25,26,27,28). Указанные индикаторы сертифицированы только в комплекте с соответствующим дезинфицирующим средством и соответственно выделение их в отдельные позиции незаконно, так как они не являются дезинфицирующими средствами.

В техническом задании на п.п. 1,2,11,12,13 (лот №1) содержатся следующие требования: ограничение процентного содержания действующих веществ (далее - ДВ); в составе указаны вспомогательные компоненты не являющиеся ДВ.

В техническом задании на п.п 14,15,16,17,18 (лот №1) содержатся следующие требования: точные наименования ДВ (а не групп ДВ); ограничения процентного содержания действующих веществ; в составе указаны вспомогательные компоненты не являющиеся ДВ. Данные требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (так как в совокупности с иными запрошенными характеристиками не позволяют участникам размещения заказа предложить эквивалентный товар) и противоречат ч.3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В техническом задании по двадцати семи из двадцати восьми подпунктов содержится продукция одного завода-изготовителя ООО «ДНПК» «Альфа», что ведет к абсолютной монополии. Судя по протоколу рассмотрения заявок № 13081875/1 от 21.12.2010г. из четырех участников, подавших заявки, были отклонены трое, подробного разъяснения о причине отклонения в протоколе не содержится.

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалоб по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по рассматриваемому открытому аукциону. А также возражение на жалобу ООО «Антуриум» исх.№ 2 от 11.01.2011г., в котором отражено, что сертификация индикаторов в комплекте с дезсредством указывает их тесную связь, соответственно они (индикаторы) не могут быть вынесены в отдельный лот, а вынесение их в отдельную позицию есть стремление заказчика минимизировать затраты (заказать ровно столько индикаторов сколько необходимо). Ограничение процентного содержания действующих веществ есть требование, как к качеству препарата, так и к характеристикам препарата и его безопасности. Например, в инструкции к средству ФОРИКЛИН-СОФТ обозначение действующего вещества и его процентного содержания находится в разделе «показатели качества средства». Точное обозначение действующих веществ есть требование к характеристикам препарата (по аналогии с лекарственными средствами, где не только указана группа препаратов, но и точное Международное непатентованное название. Например, НПВС это и ацетилсалициловая к-та (аспирин) и метамизол натрия (анальгин) и ибупрофен (нурофен) и т.д.). Также в ряде случаев точное указание действующих веществ есть требование к безопасности (например, не все ЧАСы и не все производные фенола рекомендованы к применению в составе кожных антисептиков). Указание вспомогательных компонентов есть требование к характеристикам средства, к его качеству и потребительским свойствам (антикоррозийная добавка - не повреждает металлы, комплексообразующая добавка - не выпадает осадок в жесткой воде, стабилизаторы - препятствие испарению средства, ПАВ - моющие свойства, отдушка - приятный запах и т.д.). Точное указание действующих веществ, их концентраций, вспомогательных компонентов правомочно, и не ведет к ограничению количества участников, т.к. с одной стороны данная продукция существует в свободной продаже, а с другой рецептура препаратов не защищена патентом и может быть повторена любым производителем дезсредств. Администрация больницы (заказчик) несет административную и уголовную ответственность за нарушение СанЭпид режима, за распространение нозокомиальной (внутрибольничной) инфекции, которая является одним из основных факторов увеличения летальности и стоимости лечения. На этом фоне компании, торгующие дезсредствами и производящие их, ведут недобросовестную конкурентную борьбу, поставляют некачественную продукцию, откровенно поверхностно оформляют инструкции к применению дезсредств о чем указывают в своих работах д.м.н., <...> и академик, <...>.

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее:

Заказчиком на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) 15.11.2010г. был размещен открытый аукцион № 13081875 «лекарственные препараты и изделия медицинского назначения» в составе лотов:

Лот №1 дезинфицирующие средства

Лот №2 перевязочный материал

Лот №3 рентген. пленка

Лот №4 шовный материал

Лот №5 антибиотики

Лот №6 средства для профилактики и лечения инфекций.

Согласно извещения о размещении заказа № 13081875 и аукционной документации размещенной на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) 15.11.2010г. предметом государственного контракта по лоту № 1 является «дезинфицирующие средства».

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно технического задания документации об аукционе по лоту №1 заказчиком закупается дезинфицирующие средства и индикаторы тест-систем для экспресс анализа рабочих растворов дезинфицирующих средств.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в составе лота №1 «дезинфицирующие средства» закупается индикаторы тест-систем для экспресс анализа рабочих растворов дезинфицирующих средств. Согласно пояснениям представителя заказчика, данные индикаторы тест-систем закупаются для конкретного дезинфицирующего средства и не могут быть использованы для других целей.

Из вышесказанного следует, что в состав лот №1 включены товары связанные между собой по функциональному назначению и области применения.

Также, представителем заказчика пояснено, что ограничение процентного содержания действующих веществ при закупке дезинфицирующих средств обусловлено необходимостью их ротации, в связи со способностью микроорганизмов формировать штаммы, устойчивые к постоянно применяемым действующим веществам, т.е. чередование и своевременная смена дезинфектантов на основе различных активно действующих веществ.

Согласно частям 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов, в том числе, в отношении предмета размещаемого заказа, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом ограничений, установленных законодательством.

Таким образом, в соответствии с положениями вышеуказанной нормы Закона о размещении заказов, заказчиком МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ в документации об аукционе установлены требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

Учитывая вышесказанное, а также отсутствие доказательств ограничения конкуренции со стороны заявителя, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не может прийти к выводу об обоснованности жалобы, в части установления в документации об аукционе требований ограничивающих количество участников размещения заказа.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки размещения рассматриваемого заказа, Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в нарушение ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в протоколе рассмотрения заявок на аукцион №13081875/1 от 21.12.2010г. отсутствуют обоснования отклонения заявок участников размещения заказа, с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на аукцион №13081875/1 от 21.12.2010г. на участие в аукционе подано четыре заявки, три из которых отклонены аукционной комиссией. Как пояснено представителем МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ заявки ООО «МСК «Гарант» и И.П. Вахитова С.З. недопущены аукционной комиссией в связи с тем, что в предложении о технических, функциональных и качественных характеристиках участников размещения заказа отсутствовали конкретные предложения товара. В тоже время, Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в составе заявок ООО «МСК «Гарант» и <...> в форме «предложение о технических, функциональных и качественных характеристиках» участниками размещения заказа прописаны характеристики предлагаемого к поставке товара с указанием конкретного наименования.

При указанных обстоятельствах, заявки ООО «МСК «Гарант» и <...> отклонены аукционной комиссией в нарушение ч.2 ст.12, ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Антуриум» на действия МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ при размещении заказа № 13081875 «медикаменты и изделия медицинского назначения» необоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ нарушение ч.2 ст.12, ч.3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 02/11

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

11.01.2011г. г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе <...>, <...>, <...>, <...> на основании своего Решения № ГЗ - 02/11 от 11.01.2011г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МБУЗ «ЦРБ» муниципального района Туймазинский район РБ устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 13081875 «медикаменты и изделия медицинского назначения» лот №1 путем:

1. Отменить результаты протокола рассмотрения заявок на аукцион №13081875/1 от 21.12.2010г. по лоту № 1 «дезинфицирующие средства»;

2. Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших аукционные заявки по данному лоту;

3. Провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе по лоту № 1 «дезинфицирующие средства» в соответствии с

требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений Решения №ГЗ-02/11 от 11.01.2011г. Настоящие Предписание исполнить в пятидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству. Настоящие Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.