

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

-заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

-ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности монополий и контроля экономической концентрации;

в присутствии представителей:

Органа по ведению реестра – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области - Ф. О.С. (доверенность от 23.12.2020), Г. Ю.В. (без права дачи пояснений);

заявителя – ООО «Первая лифтовая компания» - Т. М.Х.

(доверенность № 58/20 от 14.12.2020),

рассмотрев жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций –Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее- Министерство), при проведении предварительного отбора на включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту

(замене, модернизации) лифтов, в порядке, предусмотренном постановлением правительства РФ от 01.07.2016 (реестровый номер извещения 034720000102000021).

Информация о поступившей жалобе в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции) 15.12.2020 размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на неправомерные действия Министерства по установлению в Документации необоснованно завышенных требований к участникам предварительного отбора, которые влекут ограничение конкуренции и нарушают права ООО «Первая лифтовая компания» на включение в реестр.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

#### **УСТАНОВИЛА:**

1. 24.11.2020 Заказчиком – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской

области на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено Извещение о проведении предварительного отбора на включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 (реестровый номер извещения 034720000102000021).

Дата начала срока подачи заявок - 25.11.2020, дата окончания срока подачи заявок - 14.12.2020.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области, всего на участие в предварительном отборе поступило семь заявок от следующих лиц: ООО «Первая лифтовая компания», ИП Енаки Ф.Г., ИП Григорьев С.Б., ООО «Вертикаль», ООО «Маглем», ООО «ТЭП», ООО «Управляющая компания».

2. Согласно доводам жалобы орган по ведению реестра необоснованно завысил требования к сотрудникам участника предварительного отбора. В разделе 6 Документации органом по ведению реестра установлены следующие требования к штату участника предварительного отбора:

| №  | Состав специалистов   | Количество человек, не менее | Стаж работы                             | образование                                    |
|----|---|------------------------------|---|--|
| 1. | Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица | 3                            | Не менее 5 лет в области проектирования | Высшее образование соответствующего профиля ** |

\*\*Высшее образование должно соответствовать одному из следующих Кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2016, Приказ министерства промышленности и торговли РФ от 08.12.2016 № 2007-ст «О принятии о введении в действие общероссийского классификатора специальности по образованию (ОКСО) ОК 009-2016:

-2.07.00.00- «Архитектура»;

-2.08.00.00 «Техника и технология строительства»;

-1.05.04.01 «Геология»;

-2.12.00.00 «Электро,-и теплоэнергетика»;

-5.38.03.10-«Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура»;

-2.07.04.04 «Градостроительство».

Вместе с тем, как указывает заявитель, п.1 ч. 5 ст.55.5 Градостроительного Кодекса РФ предусматривает, что квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства,- наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра сведений и физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства» (далее - Приказ № 688\пр).

По мнению заявителя, применению подлежит именно данный приказ.

К стажу и образованию специалистов участника предварительного отбора правоммерным является установление следующих требований:

-наличие стажа работы в области проектирования не менее трех лет;

-наличие высшего образования по специальности в области строительства.

Кроме того, представитель заявителя в ходе заседания Комиссии пояснила, что 02.12.2020 в рамках предварительного отбора ООО «Первая лифтовая компания» обратилось в орган по ведению реестра за разъяснением положений администрации, однако последний разъяснений не предоставил и не разместил в установленном порядке.

Как указал заявитель, установление необоснованно завышенных требований к участникам закупки влекут ограничение конкуренции и нарушение права ООО «Первая лифтовая компания» на включение в реестр.

В связи с необходимостью истребования дополнительных материалов и информации, имеющих значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела, Определением Магаданского УФАС России № 353 от 23.12.2020 на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», срок рассмотрения жалобы ООО «Первая лифтовая компания» продлен по 28.12.2020. У Министерства запрошена дополнительная информация, рассмотрение назначено на 28.12.2020.

**2.** Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, производится в порядке, предусмотренном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615), (далее- Положение).

Пункт 23 указанного Положения устанавливает требования к участникам предварительного отбора.

Так, в соответствии с подпунктом «0» пункта 23 Положения участники предварительного отбора обязаны иметь в своем штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

Документация о проведении предварительного отбора № 3-ПР-2020 подготовлена Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области в соответствии с требованиями Положения.

Аналогичные требования к участнику предварительного отбора и к предоставлению документов, подтверждающих соответствие требованиям, установлены в Документации о проведении предварительного отбора (пункт 1.4.11.)

Разделом VI Документации – «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» - предусмотрено наличие в штате участника предварительного отбора следующего квалифицированного персонала:

| Состав специалистов   | Количество человек, не менее | Стаж работы                             | образование                                   |
|---|------------------------------|---|---|
| Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица | 3                            | Не менее 5 лет в области проектирования | Высшее образование соответствующего профиля** |

\*\*Высшее образование должно соответствовать одному из следующих Кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2016, Приказ министерства промышленности и торговли РФ от 08.12.2016 № 2007-ст «О принятии о введении в действие общероссийского классификатора специальности по образованию (ОКСО) ОК 009-2016:

-2.07.00.00- «Архитектура»;

-2.08.00.00 «Техника и технология строительства»;

-1.05.04.01 «Геология»;

-2.12.00.00 «Электро,-и теплоэнергетика» -5.38.03.10-«Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура»;

-2.07.04.04 «Градостроительство».

**3.** Согласно пояснениям Министерства от 23.12.2020, разделом VI Документации предусмотрены следующие требования к штату участника предварительного отбора: наличие в штате не менее трех человек, имеющих стаж работы не менее 5 лет в области проектирования, образование высшее соответствующего профиля.

Из содержания ч.6 ст.55.5 Градостроительного Кодекса РФ следует, что квалификационные требования к лицам, указанным в п.1 указанной нормы, является наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности (в том числе проектирования) не менее 5 лет. По мнению Заказчика, требования к стажу работников, содержащиеся в Документации, соответствуют нормам действующего законодательства.

Кроме того, перечень специальностей, установленный в Документации к предварительному отбору, является наиболее полным в области обследования, строительства и проектирования инженерных конструкций на многоквартирных домах, из представленных в Общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК-009-2016, утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст.

При этом коды 2.07.00.00 «Архитектура», 2.08.0000 «Техника и технологии строительства», 2.13.00 «Электро,-и теплоэнергетика» являются разделами и включают в себя более широкий перечень специальностей.

Направления специальностей, указанные в документации к предварительному отбору, соотносятся с направлениями по приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр следующим образом:

| Код Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК- | Код по приказу Минстроя России от | Соответствующие коды |
|--|-----------------------------------|----------------------|
|--|-----------------------------------|----------------------|

| 009-2016  |  | 06.04.2017 № 688/пр  | специальностей |
|---|--|--|----------------|
| 2.07.00.00<br>«Архитектура»                                     | - 2.07.00.01<br>«Архитектура»  | 1.21 «Архитектура»   | 07.03.01       |
|   |  |  | 07.04.01       |
|   |  |  | 07.06.01       |
|   |  |  | 07.07.01       |
|   |  |  | 07.09.01       |
|   |  |  | 1201           |
|   |  |  | 270100         |
|   | -2.07.00.02<br>«Реконструкция и реставрация архитектурного наследия» | 1.213. «Реконструкция и реставрация архитектурного наследия» | 270200         |
|   |  |  | 07.03.02       |
|   |  |  | 07.04.02       |
|   |  |  | 07.09.02       |
|   | - 2.07.00.03 «Дизайн архитектурной среды»,                           | 1.86. «Дизайн архитектурной среды»                           | 07.03.03       |
|   |  |  | 07.04.03       |
|   |  |  | 07.09.03       |
|   |  |  | 270300         |
|   |  |  | 270302         |
| 290200  |  |  |                |
| - 2.07.00.04<br>«Градостроительство»                            | 1.85.<br>«Градостроительство»  | 07.03.04   |                |
|   |  | 07.04.04   |                |
|   |  | 07.09.04   |                |
|   |  | 270400   |                |
|   |  | 270900   |                |
| 2.08.00.00 «Техника и технологии строительства»                 | 2.08.00.00 «Техника и технологии строительства»                      | 1.254. «Техника и технологии строительства»                  | 08.06.01       |
|   |  |  | 08.07.01       |
|   | 2.08.04.01<br>«Строительство»  | 1.230. «Строительство»                                       | 08.03.01       |
|   |  |  | 08.04.011      |
|   |  |  | 219            |
|   |  |  | 270100         |
|   |  |  | 270800         |
| 2.13.00.00<br>«Электро- и теплоэнергетика»                      | - 2.13.00.01<br>«Теплоэнергетика и теплотехника»                     | 1.252.<br>«Теплоэнергетика и теплотехника»                   | 140100         |
|   |  |  | 13.03.01       |
|   |  |  | 13.04.01       |
|   | - 2.13.00.02<br>«Электроэнергетика и электротехника»                 | 1.325.<br>«Электроэнергетика и электротехника»               | 13.03.02       |
|   |  |  | 13.04.02       |
|   |  |  | 140400         |
|   | - 2.13.00.03<br>«Энергетическое машиностроение»                      | 1.327.«Энергетическое машиностроение»                        | 13.03.03       |
|   |  |  | 13.04.03       |
|   |  |  | 141100         |
|   |  |  | 141100         |
| - 5.38.00.10 «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» | 1.87. «Жилищное хозяйство и  | 38.03.10   |                |
|   |  | 38.04.10   |                |

|                       |                                 |          |
|-----------------------|---------------------------------|----------|
|                       | коммунальная<br>инфраструктура» |          |
| - 1.05.00.01 Геология | 1.47. Геология                  | 011100   |
|                       |                                 | 020300   |
|                       |                                 | 020301   |
|                       |                                 | 020700   |
|                       |                                 | 05.03.01 |
|                       |                                 | 05.04.01 |

В ходе заседания Комиссии представитель Министерства доводы, изложенные в письменных пояснениях, поддержал в полном объеме и пояснил, что Приказ № 688/пр устанавливает требования не для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, а устанавливает перечень специальностей, необходимых для включения в национальный реестр специалистов в области в том числе строительства. Данный приказ является специализированным не для составления Документации по предварительному отбору, а для включения специалистов в национальный реестр.

Отсутствие разъяснений Документации о предварительном отборе на запрос ООО «Первая лифтовая компания» представитель Министерства объяснил технической ошибкой.

**4.** Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России, согласно требованиям п. 6 ст.55.5 Градостроительного Кодекса РФ следует, что квалификационными требованиями к лицам, указанным в п.1 указанной нормы, являются наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности (в том числе проектирования) не менее 5 лет.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.55.5 ГрК РФ требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные ст.55.5-1 ГрК РФ,- не менее чем два

специалиста по месту основной работы.

Согласно ч.6 ст.55.5 -1 ГрК РФ, сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

- 1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- 2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года.

Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Исходя из указанного, участник предварительного отбора должен иметь в штате работников, соответствующим квалификационным требованиям, а именно: наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее пяти лет, в количестве не менее чем два специалиста по основному месту работы.

Указанной позиции придерживается Арбитражный суд

Уральского округа (дело №А76-11651/2018).

Таким образом, довод заявителя о наличии в штате специалистов с трудовым стажем в области проектирования не менее 3 лет, а также с высшим образованием в области строительства является необоснованным.

Кроме того, Комиссия Магаданского УФАС России обращает внимание, что действие Приказа № 688/пр утрачивает силу с 01.01.2021.

Комиссия, оценив указанные доводы сторон, приходит к выводу о том, что при размещении Документации орган по ведению реестра наделен правом самостоятельного установления необходимых требований к участнику предварительного отбора, в частности, Министерство вправе указывать наличие в штате стажа и образования, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающими количество потенциальных участников предварительного отбора.

Необходимо отметить, что предметом предварительного отбора является предварительный отбор подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов. В связи с этим, участником предварительного отбора могло выступить любое лицо, отвечающее требованиям Документации.

Отсутствие в штате у кого-либо из лиц, заинтересованных в участии в предварительном отборе, специалистов, соответствующих требованиям Документации, не свидетельствует о нарушении Министерством прав данных лиц, а также ограничении числа участников предварительного отбора.

Кроме того, на участие в отборе было подано семь заявок участников, которые согласились с требованиями, изложенными в документации о предварительном отборе, и подали соответствующие заявки.

На основании изложенного, довод заявителя об установлении необоснованно завышенных требований к участникам предварительного отбора, которые влекут ограничение конкуренции

и нарушение права ООО «Первая лифтовая компания» на включение в реестр своего подтверждения не нашел.

В ходе заседания Комиссии установлено, что 02.12.2020 заявителем на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» размещен запрос о разъяснении Документации о проведении предварительного отбора (исх. №481 от 02.12.2020).

Сведения о размещении разъяснения документации о проведения предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки отсутствуют.

В соответствии с п. 35 Положения любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению реестра в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении документации о проведении предварительного отбора. В случае если указанный запрос поступил в орган по ведению реестра не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе, орган по ведению реестра в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса обязан опубликовать на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснение документации о проведении предварительного отбора без указания лица, от которого поступил запрос.

Таким образом, в действиях Министерства усматривается нарушение п.35 Положения, выразившееся в отсутствии и не опубликовании разъяснений документации о предварительном отборе на запрос заинтересованного лица.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» (вх. № 01/3946 от 14.12.2020) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций–Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, при проведении предварительного отбора на включении в реестр квалифицированных подрядных организаций,

имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, в порядке, предусмотренном постановлением правительства РФ от 01.07.2016 (реестровый номер извещения 034720000102000021) **обоснованной в части нарушения пункта 35** Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615).

2. Признать в действиях органа по ведению реестра Министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области нарушение пункта 35 Положения.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты проведения предварительного отбора, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

