

Индивидуальный предприниматель  
<...> ГБУЗ «Пензенская областная  
клиническая больница имени Н.Н.  
Бурденко» 440026, Пензенская область,  
г. Пенза, ул. Лермонтова, д.28  
burdenko@e-pen.ru;  
burdenko58@mail.ru;  
more2015t@yandex.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/106-153/2024**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

13 марта 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны заказчика государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н.  
Бурденко» (далее – заказчик, ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко»); <...> (представитель  
по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, заявитель не явился, о времени и месте  
рассмотрения жалобы извещен,

рассмотрев жалобу ИП К <...> на действия заказчика, совершенные при  
заключении контракта по результатам проведения заказчиком ГБУЗ «ПОКБ им.  
Н.Н. Бурденко» закупки товара у единственного поставщика на сумму,

предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ «Поставка рулона марлевого тканого, нестерильного для нужд отделений ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № 0355200005124000004 опубликовано 29.02.2024 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

05.03.2024 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП К <...> на действия заказчика, совершенные при заключении контракта по результатам проведения заказчиком ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ «Поставка рулона марлевого тканого, нестерильного для нужд отделений ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № 0355200005124000004 опубликовано 29.02.2024).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 13.03.2024 в 15 часов 00 минут.

Представители сторон участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В жалобе заявитель указывает, что при заключении контракта заказчиком в нем указаны дополнительные требования к качеству закупаемой продукции, а именно – соответствие ГОСТ 1172-93. По мнению заказчика данное условие является избыточным и нарушает требования части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Представитель заказчика пояснила, что описание объекта закупки составлено в соответствии с позицией КТРУ 21.20.24.131-00000019 «Рулон марлевый тканый, нестерильный», дополнительных требований установлено не было. Пояснила, что целями применения национальных стандартов являются защита жизни и здоровья граждан, поэтому стороны обязаны соблюдать требования национальных (государственных) стандартов. Пояснила, что в контракте должны быть указаны требования к качеству закупаемой продукции, поэтому в пункте 6.2 контракта было установлено требование о соответствии товара ГОСТ 1172-93.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

29.02.2024 заказчиком ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» опубликовано извещение № 0355200005124000004 о закупке товара у единственного поставщика на сумму,

предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ «Поставка рулона марлевого тканого, нестерильного для нужд отделений ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контракта 123 316,50 рублей.

Идентификационный код закупки: 242583700874158370100102080010000244.

Согласно части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей.

Пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть указано с учетом предусмотренных подпунктом "з" настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района

(районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части;

к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами "н" - "п" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неупоминание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-

территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях.

Согласно извещению № 0355200005124000004, описание объекта закупки сформировано в соответствии с позицией КТРУ 21.20.24.131-00000019 «Рулон марлевый тканый, нестерильный», а именно:

Длина:  $\geq 7$  и  $< 10$  м,

Наличие рентгеноконтрастной нити: Нет

Ширина:  $\geq 12.5$  и  $< 16$  см.

Комиссией Управления установлено, что дополнительных характеристик, к тем, которые указаны в позиции КТРУ заказчиком не установлено.

Пунктом 4 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, предусмотренное пунктом 3 настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика. Внесение изменений в такое извещение не допускается.

В составе извещения об осуществлении закупки содержится электронный документ – проект контракта.

Согласно пункту 6.2 проекта контракта, качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям, установленным нормативной и технической документацией Российской Федерации, в том числе ГОСТ 1172-93 «Бинты марлевые медицинские. Технические условия».

В соответствии с пунктом 5 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки:

а) определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 настоящей части, не более пяти заявок на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" и "е" пункта 3 настоящей части, и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;

б) присваивает каждой заявке на участие в закупке, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, идентификационный номер, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1

настоящей части. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара. В случае, если несколько заявок на участие в закупке содержат одинаковую цену за единицу товара, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, разместившим в соответствии с пунктом 1 настоящей части предварительное предложение в отношении такого товара ранее других участников закупки. В случае, если в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта определена одна заявка на участие в закупке, такой заявке присваивается первый порядковый номер;

в) направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта порядковых номеров), предусмотренные подпунктом "а" настоящего пункта и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" и "к" пункта 1 настоящей части, пунктом 2 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, заказчик:

а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6, 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании решений, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1 настоящей части, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в подпунктах "а" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, обоснование решения об

отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, а также информацию, предусмотренную подпунктом "б" настоящего пункта.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 01.03.2024, на участие в закупке оператором электронной площадки было отобрано 2 предложения. На основании рассмотрения заявок на участие в закупке товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, и в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается с участником, идентификационный номер заявки которого: 116015178 – ИП К <...>.

Установлено, что ИП К <...> предложен к поставке товар со следующими характеристиками:

Наименование товара по КТРУ: Рулон марлевый тканый, нестерильный

Код товара по КТРУ: 21.20.24.131-00000019

Длина: 7.0000 и <10.0000 Метр

Ширина: 12.5000 и <16.0000 Сантиметр

Наличие рентгеноконтрастной нити: Нет

Наименование страны происхождения товара: Российская Федерация

Единица измерения товара: Штука

Цена за единицу: 17.50

В предложение включены 2 документа товара – регистрационных удостоверения на медицинские изделия:

– регистрационное удостоверение от 25.04.2022 №РНЗ 2015/2555 на медицинское изделие – бинты марлевые медицинские нестерильные по ГОСТ 1172-93;

– регистрационное удостоверение от 25.04.2022 №РЗН 2015/25557 на медицинское изделие – бинты марлевые медицинские нестерильные по ТУ 9393-005-10715071-2014.

Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе размещение предварительного предложения в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о

поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 настоящей части.

Таким образом в составе предварительного предложения ИП К <...> имеется требуемый заказчиком к поставке товар, который также может обеспечить исполнение условия проекта контракта по качеству (соответствие ГОСТ 1172-93).

Комиссия обращает внимание на то, что заявитель участие в рассмотрении жалобы не принял, не предоставил пояснений относительно того, каким образом наличие оспариваемого условия проекта контракта нарушает его права и законные интересы с учетом того, что соответствующие данному условию товары он сам предполагал к поставке в рамках своего предварительного предложения.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП К <...> на действия заказчика, совершенные при заключении контракта по результатам проведения заказчиком ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ «Поставка рулона марлевого тканого, нестерильного для нужд отделений ГБУЗ ПОКБ им. Н.Н. Бурденко в 2024 году» (извещение № [0355200005124000004](#) опубликовано 29.02.2024 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:



<...>

<...>

Исп. Присталова Н.Ю.

тел. (8412) 52-34-43

2024-1434