

Исх. № АЯ-04/8639 от 15.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика Казанского авиационного завода им. С.П. Горбунова – филиала ПАО «Туполев» (вх. № 8890 от 01.07.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО «Гагарин Клуб» (ИНН: 2910005300, КПП: 291001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110127590 на предмет: 2334-2021-01343 Поставка проволоки для пружин из жаропрочной стали 10X11H23T3MP, в присутствии (отсутствии):

- представитель Заказчика – <...> – (должностное лицо) (доверенность №Д-57-44.03 от 02.04.2021 г.),

- представитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "Гагарин Клуб" – не явился, извещен надлежащим образом, путем направления телеграммы, а также по электронной почте,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика Казанского авиационного завода им. С.П. Горбунова – филиала ПАО «Туполев» (вх. № 8890 от 01.07.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО «Гагарин Клуб» (ИНН: 2910005300, КПП: 291001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110127590 на предмет: 2334-2021-01343 Поставка проволоки для пружин из жаропрочной стали 10X11H23T3MP.

Извещение о проведении закупки № 32110127590 размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 26.03.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 940 269,60 руб.;

Дата и время окончания подачи заявок - 12.04.2021 в 10:00;

Дата подведения итогов - 28.05.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32110127590 от 25.05.2021 г. ООО «Гагарин Клуб» признано победителем закупки. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 26 мая 2021 года.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости

одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно выписки из протокола №255 заседания Совета директоров ПАО «Туполев» Заказчик присоединился к очередным изменениям Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» 25.06.2021 г.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется ЕДИНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее – Положение), утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2).

В соответствии с пунктом 20.1.1 Положения 20.1.1 заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, Положением, правовыми актами Корпорации, извещением, документацией о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.1 Положения договор по итогам процедуры закупки заключается:

- в случае проведения конкурентной закупки заказчиками I группы – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

Таким образом, крайним сроком для подписания договора явилось 15 июня 2021 года, однако в установленный срок, договор подписан не был.

В соответствии с пунктом 20.2.8 Положения проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

- официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно письменным пояснениям ООО "Гагарин Клуб" Заказчиком был размещен проект договора на подписание со стороны поставщика 10.06.2021 г., то есть на 15 день после публикации протокола подведения итогов. На подписание договора с обеих сторон оставалось 5 дней, из них 3 рабочих.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в нарушение требований пункта 20.2.8 Положения договор был направлен в адрес ООО "Гагарин Клуб" лишь на 11 рабочий день после публикации итогового протокола в

единой информационной системе для размещения закупок.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Исполнитель успел ознакомиться с проектом договора, который был направлен Заказчиком на подписание, а также успел направить протокол разногласий, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу, что у сторон имелось достаточное время для заключения договора, в том числе направления протокола разногласий.

Согласно пункту 20.2.14 Положения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

После изучения договора, ООО "Гагарин Клуб" было выявлено, что:

в проекте договора была указана неверная цена (в составе заявки была указана цена 626 040 рублей, НДС не облагается, а в проекте договора была указана цена 626 040 рублей, в том числе НДС 20%);

договор был размещен в не редактируемом формате PDF, с присвоенной датой подписания договора, в то время как договор еще не был подписан обеими сторонами, соответственно дата подписания договора еще не наступила.

15.06.2021 г. ООО "Гагарин Клуб" опубликовал протокол разногласий с просьбой изменить цену договора и убрать дату.

16.06.2021 г. Заказчиком был опубликован новый договор на подписание, с другой датой.

В соответствии с пунктом 4.22.19 закупочной документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- (1) непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;
- (2) непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в п. 4.22.12, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- (3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;
- (4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований документации о закупке;

(5) непредоставления документов, предусмотренных в п. 4.22.9, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных в п. 4.22.19(2).

21.06.2021 г. ООО "Гагарин Клуб" направил уведомление об отказе в заключении договора следующего содержания:

«1. Заказчик не выполнил требование удалить дату контракта, а назначил новую, несмотря на то, что контракт еще не был подписан обеими сторонами.

2. Заказчик поздно опубликовал контракт на подписание, для его изучения и своевременного подписания оставалось слишком мало времени. Что повлекло за собой нарушение срока подписания контракта согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с этим мы отказываемся подписывать контракт».

25.06.2021 года ООО "Гагарин Клуб" получило уведомление об уклонении от подписания договора.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, после первого направленного протокола разногласий, а также после внесенных изменений в проект договора ООО "Гагарин Клуб" не подписал проект договора, а также в связи с тем, что ООО "Гагарин Клуб" направил уведомление об отказе в заключении договора, заказчиком 25 июня 2021 года было направлено уведомление об уклонении ООО "Гагарин Клуб" от подписания договора.

После признания ООО "Гагарин Клуб" уклонившимся от заключения договора, заказчиком было направлено обращение в Татарстанское УФАС России, с целью рассмотрения вопроса о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Договор по общему правилу считается заключенным в момент, когда сторона, которая направила оферту, то есть сделала предложение его заключить, получает акцепт - принятие этого предложения (п. 1 ст. 433 ГК РФ). Например, если договор одновременно подписан уполномоченными сторонами лицами при личной встрече, то он считается заключенным в этот момент.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что при направлении заявки на участие в закупке, участник согласился с условиями, установленными в закупочной документации.

В рассматриваемом случае, дата, указанная в договоре не влияла на возможность заключения договора со стороны Исполнителя. Исполнитель при заключении договора мог указать дату подписания указанного договора в договоре (где проставлял бы подпись).

Кроме того, Комиссия отмечает, что согласно пункту 20.2.14 Положения направление протокола разногласий может осуществляться однократно, в рассматриваемом же случае Исполнитель дважды направил протокол разногласий.

Согласно пояснениям Заказчика ввиду незаключения договора по рассматриваемой закупке, сумма убытков составила 314 229,60 рублей.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора

победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России изучив закупочную документацию, иные представленные материалы, пояснения сторон приходит к выводу, о включении сведений в отношении ООО "Гагарин Клуб" (ИНН: 2910005300, КПП: 291001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110127590 на предмет: 2334-2021-01343 Поставка проволоки для пружин из жаропрочной стали 10X11H23T3MP, в связи с недобросовестным поведением установленным указанным решением.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения в отношении ООО "Гагарин Клуб" (ИНН: 2910005300, КПП: 291001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110127590 на предмет: 2334-2021-01343 Поставка проволоки для пружин из жаропрочной стали 10X11H23T3MP, сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении ООО "Гагарин Клуб" (ИНН: 2910005300, КПП: 291001001) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)