

Начальнику ФКУ КП-13 УФСИН по
Оренбургской области

А.Г. Свиридову

460035, Оренбургская область,
г. Оренбург, пл. 1 Мая, д. 3/4

Директору

ООО «Стройсервис-плюс»

Ю.И. Хамбурову

460026, г. Оренбург, ул.
Полигонная, д. 69.

Электронная площадка

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-1888/2015

07 октября 2015 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 07 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 12 октября 2015 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

в присутствии представителя:

ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» -

представитель ООО «Стройсервис-плюс» - не явился, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы, уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Стройсервис-плюс» на действия ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу внутренних сетей электроснабжения (извещение № 0353100010615000088),

УСТАНОВИЛА:

30.09.2015 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройсервис-плюс» (далее – Заявитель) на действия ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу внутренних сетей электроснабжения (извещение № 0353100010615000088, далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в проекте контракта указано, что оплату за фактически выполненные работы должен осуществить подрядчик, документация не содержит характеристик материалов, подлежащих использованию в процессе выполнения работ. Также, по мнению Заявителя, документация об электронном аукционе незаконно устанавливает требование об указании сведений о заводе-изготовителе товаров.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, полагает, что документация об электронном аукционе разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

31.08.2015 г. (с последними изм. от 15.09.2015) на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было размещено извещение №

0353100010615000088 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по монтажу внутренних сетей электроснабжения.

Документация об аукционе должна быть утверждена Заказчиком.

Начальная максимальная цена контракта – 5 099 109 руб. 04 коп.

В соответствии ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Из п. 4.2 проекта контракта следует, что оплата осуществляется в безналичной форме по факту выполнения работ. Фактом выполнения считается подписание сторонами форм КС-2, КС-3. Генеральный подрядчик перечисляет денежные средства за фактически выполненные работы в течении 30 дней с момента подписания сторонами форм КС-2, КС-3. Оплата выполненных работ производится в размере сумм, представленных к оплате. По соглашению стороны допускают возможность изменения с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работ исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Таким образом, порядок оплаты Заказчиком выполненных подрядчиком работ, не установлен.

На основании п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный

характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Положения документации об электронном аукционе содержат Спецификацию материалов для внутреннего электроснабжения (далее – Спецификация), представленную в табличной форме и содержащую графу «Завод-изготовитель». При этом, названная Спецификация требований к заводу-изготовителю материалов, подлежащих использованию в процессе выполнения работ, не содержит, как и не устанавливает обязанности для участника закупки указывать в своей заявке сведения об изготовителе, в связи с чем доводы жалобы являются необоснованными.

Исходя из смысла ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик формирует технические характеристики материалов, исходя из своих потребностей, с учетом ограничений, установленных названной статьей. Как указывалось выше, требования к материалам, подлежащим использованию в процессе выполнения работ представлены Заказчиком в Спецификации, которая содержит наименования материалов и их характеристики.

Закон о контрактной системе, предоставляя право участнику закупки обжаловать положения документации об электронном аукционе, закрепляет также обязанность участника закупки подтверждать доводы жалобы, на которые он ссылается в обоснование своих требований (ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе). Вместе с тем, жалоба Заявителя, носит лишь утвердительный характер: «В данном случае техническое задание не содержит функциональные, технические и качественные характеристики и показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров». Каких-либо обоснований данному

утверждению (со ссылкой на позиции материалов), как того требует ч.9 ст. 105 Закона о контрактной системе, жалоба не содержит. На рассмотрение жалобы представитель Заявителя не явился, что не позволило Комиссии Оренбургского УФАС России задать уточняющих вопросов. При таких обстоятельствах, жалоба Заявителя в данной части является также необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройсервис-плюс» на действия ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу внутренних сетей электроснабжения (извещение № 0353100010615000088) частично обоснованной.
2. Признать ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать ФКУ «Колония-поселение № 13 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области» предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Члены комиссии