

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «23» октября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «7» ноября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

- Расторгуева Ю.М. - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей ОАО «Челябэнергосбыт»,

рассмотрев дело № 11-04/14 по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» (454091, г. Челябинск, ул. Российская, д. 260) части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России из Прокуратуры Верхнеуральского района Челябинской области поступила информация о фактах введения со стороны ОАО «Челябэнергосбыт» ограничения режима энергопотребления на скважины водоснабжения ООО «Жилтехсервис» в п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского

сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области,

в связи с наличием у последнего задолженности за потребленную электроэнергию.

В ходе рассмотрения данной информации установлено следующее.

ОАО «Челябэнергосбыт» в лице Магнитогорского филиала осуществляет

продажу электрической энергии ООО «Жилтехсервис» по договору энергоснабжения от 01.12.2012 № 82-821.

Предметом деятельности ООО «Жилтехсервис» согласно Уставу, утвержденному решением единственного участника от 12.10.2009 № 2, являются в т.ч. управление эксплуатацией жилого фонда, производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, сбор и очистка воды, распределение воды.

Постановлением ГК «ЕТО Челябинской области» от 13.12.2013 № 55/64 установлены тарифы на питьевую воду и водоотведение для ООО «Жилтехсервис», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Объекты водоснабжения - сети водопровода (в т.ч. 1 скважина, трубопровод, колодцы, колонки) д. Ложкина и п. Урлядинский Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области принадлежат ООО «Жилтехсервис» на основании договоров аренды муниципального имущества от 25.11.2013 № 22 и 23, заключенного между Обществом и Администрацией Карагайского сельского поселения Челябинской области.

ООО «Жилтехсервис» на основании соответствующих договоров осуществляет водоснабжение населения и социальных объектов Карагайского сельского поселения Челябинской области.

В связи с наличием у ООО «Жилтехсервис» задолженности за потребленную электроэнергию ОАО «Челябэнергосбыт» 16.01.2014 направило в адрес Общества уведомление об ограничении подачи электроэнергии, согласно которому ООО «Жилтехсервис» надлежит самостоятельно ограничить потребление электроэнергии и отключенное персоналом предприятия электрооборудование предоставить для опломбирования представителю ОАО «Челябэнергосбыт».

Согласно уведомлению, в случае нерешения вопроса оплаты за потребленную электроэнергию, с 31.01.2014 планируется введение ограничения режима потребления электроэнергии до уровня 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов ООО «Жилтехсервис».

Сотрудником ОАО «Челябэнергосбыт» и директором ООО «Жилтехсервис» 03.02.2014 составлены акты ограничения режима потребления электрической энергии от № 82-1/36 и № 82-1/37, согласно которым по указанию Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» от 31.01.2014 № 166 введено полное ограничение режима потребления электроэнергии путем отключения вводного автомата на скважинах п. Урляды и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Водозаборная скважина п. Урляды Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области была отключена 03.02.2014 в 10:45, возобновление подачи на данный объект состоялось 04.02.2014 в 10:20.

Водозаборная скважина д. Ложкина Карагайского сельского поселения

Верхнеуральского муниципального района Челябинской области отключена 03.02.2014 в 11:20, возобновление подачи на данный объект состоялось 04.02.2014 в 10:40.

В результате рассмотрения заявления Приказом руководителя Челябинского УФАС России от 12.05.2014 № 93 в отношении ОАО «Челябэнергосбыт» возбуждено

дело № 11-04/14 по признакам нарушения части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Представитель ООО «Жилтехсервис», уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, на заседаниях Комиссии отсутствовал.

Согласно доводам ООО «Жилтехсервис», изложенным в письменных пояснениях вх. 24.06.2014 № 9550, вх. 23.09.2014 № 14652, иных объектов, кроме объектов водоснабжения, в отношении которых ограничение режима энергопотребления обеспечило бы достижение цели уведомления от 16.01.2014 № 82-821 об ограничении подачи электроэнергии, Общество не имеет.

Водозаборные скважины п. Урляды и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области обесточены по решению ОАО «Челябэнергосбыт». Отключение и опломбирование данных скважин произведено персоналом Верхнеуральского участка Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт».

Директор ООО «Жилтехсервис» сообщил о том, что Общество не осуществляло самостоятельного подключения скважин к электроснабжению, отметив, что последние были подключены по устному распоряжению руководителя Верхнеуральского участка Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» Шестакова В.М.

Также директор ООО «Жилтехсервис» указал, что отключение скважин было произведено путем отключения вводных автоматов.

Технической возможности введения частичного, а не полного ограничения скважин не имеется, так как на каждой из отключенных скважин установлено по одному глубинному электронасосу.

На установку пломб на энергопринимающие устройства и восстановление энергоснабжения скважин актов не составлялось.

Представители ОАО «Челябэнергосбыт» на заседаниях Комиссии поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях вх. 12.03.2014 № 3211, вх. 01.08.2014 № 11791, отметив следующее.

ОАО «Челябэнергосбыт» ограничение режима энергопотребления скважин п. Урляды и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области не производило.

Во исполнение уведомления от 16.01.2014 № 82-821 об ограничении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» самостоятельно приняло решение и

отключило данные скважины. Потребителем определен уровень ограничения по своему усмотрению, так как ОАО «Челябэнергосбыт» не указывало объекты, в отношении которых необходимо ввести ограничение режима энергопотребления.

ОАО «Челябэнергосбыт» осуществило визуальный контроль и документальное оформление отключения вводного автомата без наложения пломб путем составления актов от 03.02.2014 № 82-1/36 и № 82-1/37.

Также представители ОАО «Челябэнергосбыт» сообщили о том, что на момент введения ограничения режима энергопотребления на скважины п. Урляды и д. Ложкина от энергоснабжения были отключены автогараж и контора ООО

«Жилтехсервис».

ООО «Жилтехсервис» не исполнило обязанность по составлению акта согласования аварийной и технологической брони, в связи с чем, Обществу было предложено самостоятельно ввести ограничение на принадлежащие ему объекты.

ОАО «Челябэнергосбыт» указало на отсутствие у ООО «Жилтехсервис» энергопринимающих устройств, являющихся приемниками аварийной брони.

Поскольку распоряжение ОАО «Челябэнергосбыт» на возобновление энергопотребления последовало лишь 11.02.2014, возобновление режима энергопотребления скважин 04.02.2014 было осуществлено ООО «Жилтехсервис» самостоятельно.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. ОАО «Челябэнергосбыт» приказами Челябинского УФАС России от 1 сентября 2005 № 64, от 22 июня 2006 года № 71 включено в Реестр хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов. То есть, в силу части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» данная организация занимает доминирующее положение на розничном рынке продажи электрической энергии (без её передачи и распределения) на территории Челябинской области (за исключением зон деятельности иных гарантирующих поставщиков).

Статьёй 10 ГК РФ установлен запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно статье 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в силу своего доминирующего положения ОАО «Челябэнергосбыт» обязано соблюдать запреты, установленные в статье 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи электроэнергии в соответствии с п. 2 и 3 ст. 546 Гражданского кодекса РФ допускаются, в том числе, в случае нарушения абонентом обязательств по оплате.

Согласно ст. 546 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничение (полностью и (или) частично) режима потребления электрической энергии и мощности потребителю производится в порядке, установленном действующим законодательством.

В силу пункта 7 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон «Об электроэнергетике») Правительством Российской Федерации утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее - Правила ограничения, Правила)

Согласно пп. «б» п. 2 Правил ограничение режима потребления электрической энергии вводится при нарушении своих обязательств потребителем, выразившихся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической

энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию

задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа; возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа.

По условиям договора энергоснабжения от 01.12.2012 № 82-821, заключенного между ООО «Жилтехсервис» и ОАО «Челябэнергосбыт», Продавец (ОАО «Челябэнергосбыт») имеет право инициировать введение полного или

частичного ограничения потребления электроэнергии в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Как определено пунктом 7 статьи 38 Закона «Об электроэнергетике» порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, обеспечивает запрет на нарушение прав иных потребителей в связи с вводимым ограничением режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня.

Пунктом 3 Правил ограничения предусмотрено, что при введении ограничения режима потребления в соответствии с требованиями разделов II и [IV](#) настоящих Правил учитывается величина технологической и аварийной брони.

Разделом II Правил ограничения регламентирован порядок ограничения режима потребления по обстоятельствам, не связанным с необходимостью проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства или с возникновением (угрозой возникновения) аварийных электроэнергетических режимов.

Согласно пункту 18 раздела II Правил в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению «Категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям», **частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони**. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Таким образом, право энергоснабжающей организации на ограничение режима потребления электроэнергии ограничивается необходимостью соблюдения пункта 18 раздела II Правил ограничения, а также запретов, установленных статьей 10 ГК РФ, ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

2.1. Согласно пункту 2 приложения к Правилам ограничения к числу потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям, относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов. Ограничение режима потребления электроэнергии недопустимо в отношении этих объектов.

Из буквального прочтения нормы, определенной п. 18 раздела II Правил ограничения, в совокупности с пунктом 2 приложения к Правилам, следует, что запрет на введение режима ограничения энергоснабжения ниже уровня согласованной величины (аварийной брони) распространяется на организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, - в отношении этих объектов.

Положение пункта 14 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон «О водоснабжении») устанавливает правовую дефиницию объекта централизованной системы горячего (холодного) водоснабжения (водоотведения).

Так, согласно данной норме **объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы** горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, данный объект должен соответствовать двум критериям - входить в состав централизованной системы водоснабжения/водоотведения и непосредственно использоваться в целях водоснабжения/водоотведения.

В силу п. 27 ст. 2 Закона «О водоснабжении» централизованная система горячего водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети (далее - открытая система теплоснабжения (горячего водоснабжения) или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (далее - закрытая система горячего водоснабжения).

В силу п. 28 ст. 2 Закона «О водоснабжении» централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

В силу п. 29 ст. 2 Закона «О водоснабжении» централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и

подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона «О водоснабжении» водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Согласно п. 4 ст. 2 Закона «О водоснабжении» водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Утверждение схемы водоснабжения и водоотведения в силу п. 4 ч. 1 ст. 6 Закона «О водоснабжении» входит в полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях, к которым в рассматриваемой ситуации относится Администрация Карагайского сельского поселения

Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Согласно п. 2 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782, *схемы водоснабжения и водоотведения* - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния **централизованных систем** горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития.

В силу п. 3 ст. 5 Закона «О водоснабжении» схемы водоснабжения и водоотведения учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и содержат зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и **перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения**.

Согласно п. 3 Постановления «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Карагайского сельского поселения», утвержденного Администрацией Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области, от 02.12.2013 № 94, размещенного на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», водозаборные скважины № 12 (21-379) и № 11(7) - 200 м на С-3 от окраины, 10 м от С-В от школы, расположенные в п. Урляды и д. Ложкина, включены в перечень источников водоснабжения Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Исходя из п. 3 указанного Постановления в д. Ложкина для обеспечения населения хозяйственной и питьевой водой действует автоматизированная система подачи воды («безбашенная система»). В п. Урлядинский - «башенная» система подачи воды.

В силу п. 1 ст. 41.1 Закона «О водоснабжении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закон.

Между ООО «Жилтехсервис» и Администрацией Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области заключены договоры аренды муниципального имущества от 25.11.2013 № 22 и № 23, по условиям которых в аренду ООО «Жилтехсервис» переданы объекты водоснабжения - сети водопровода (в т.ч. 1 скважина, трубопровод, колодцы, колонки) в п. Урлядинский и д. Ложкина.

Целевое назначение скважин в п. Урлядинский и д. Ложкина в силу п. 1.1 указанных договоров - бесперебойное водоснабжение объектов жилого фонда и соцкультбыта п. Урлядинский и д. Ложкина.

Таким образом, рассматриваемые объекты предназначены для водоснабжения населения и социальных объектов п. Урлядинский и д. Ложкина, то есть не для индивидуального, а для общественного пользования.

Помимо водозаборных скважин п. Урлядинский и д. Ложкина к объектам водопроводного хозяйства, расположенным на территории данных населенных пунктов, в силу п. 1.1 договоров аренды муниципального имущества 2013 № 22 и № 23, п. 2.1 актов приема-передачи к данным договорам, относятся трубопроводы, колодцы, колонки, то есть последние наряду с водозаборными скважинами являются технологически взаимосвязанными объектами.

Согласно п. 5.3 СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» водозаборные скважины являются водоприемными сооружениями для добычи артезианской воды.

Водопровод - система сооружений и устройств, доставляющая воду по трубам от водоисточника к месту потребления (СП 8.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 178).

Таким образом, скважины п. Урлядинский и д. Ложкина являются инженерными сооружениями, входящими в централизованную систему водоснабжения (комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, непосредственно используемых для водоснабжения).

Целевое предназначение данных скважин подтверждается также наличием утвержденных Постановлением ГК «ЕТО Челябинской области» от 13 декабря 2013 года № 55/64 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Жилтехсервис», оказывающего услуги хододного водоснабжения и водоотведения потребителям Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области» для ООО «Жилтехсервис» тарифов на питьевую воду потребителям Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Согласно пункту 2.2 Устава ООО «Жилтехсервис», утвержденного Решением единственного участника ООО «Жилтехсервис» от 12.10.2009 № 2, предметом деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда, сбор и очистка воды, распределение воды др.

Согласно п. 3 Постановления «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Карагайского сельского поселения», утвержденного Администрацией Карагайского сельского поселения Верхнеуральского района Челябинской области, от 02.12.2013 № 94, ООО «Жилтехсервис» на территории данного поселения выполняет работы и оказывает услуги по водоснабжению, в т.ч. осуществляет добычу пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого и сельскохозяйственного водоснабжения, подключения потребителей к системе водоснабжения, обслуживанию водопроводных сетей.

ООО «Жилтехсервис» имеет муниципальные контракты холодного водоснабжения от 23.12.2013 № 1, 2, 5, 8 от 27.12.2013 № 7, по условиям которых Общество как организация водопроводного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение, обязуется подавать абонентам (Карагайская детская муниципальная школа, МДОУ Урлядинский детский сад, МДОУ Карагайский детский сад «Елочка», Карагайская средняя школа, Культурно-спортивный комплекс «Поиск» и др. социальные объекты) через присоединенную водопроводную сеть холодную (питьевую и (или) техническую) воду установленного качества в определенных договорами объемах.

Также на основании договоров от 12.01.2010 № 343, от 01.12.2009 № 166, от 01.12.2008 № 249, от 01.03.2012, от 01.01.2014 и т.д. ООО «Жилтехсервис» предоставляет коммунальные услуги по холодному водоотведению гражданам-потребителям, проживающим на территории п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что водозаборные скважины п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области являются объектами централизованного водоснабжения, на которые распространяется императивный запрет на введение режима ограничения энергоснабжения ниже уровня согласованной величины (аварийной брони).

2.2. В силу пункта 14(2) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения) при осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств заявителей, ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям и категории которых определены в приложении к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, составление акта согласования технологической и (или) аварийной брони является обязательным.

В силу пункта 52 Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования

противоаварийной автоматики, утвержденных Приказом Минэнерго России от 06.06.2013 № 290 (далее - Правила № 290), величина технологической и (или) аварийной брони устанавливается для обеспечения предотвращения экономических, экологических, социальных последствий ограничения режима потребления (возникновения угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности, безопасности государства и (или) необратимого нарушения непрерывных технологических процессов, используемых в производственном цикле).

Пунктом 54 указанных Правил установлено, что величина аварийной брони определяется как минимальный расход электрической энергии (наименьшая потребляемая мощность) объектов потребителя с полностью остановленным технологическим процессом, обеспечивающий их безопасное для жизни и здоровья людей и окружающей среды состояние, и признается равной величине максимальной мощности токоприемников дежурного и охранного освещения, охранной и пожарной сигнализации, насосов пожаротушения, связи, аварийной вентиляции таких объектов, согласованной сетевой организацией и потребителем в порядке, предусмотренном Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 31(4) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, потребитель, указанный в пункте 31(1) настоящих Правил (относящийся к категориям, определенным в приложении к Правилам ограничения), составляет и направляет проект акта технологической и (или) аварийной брони, в том числе через гарантирующего поставщика (энергосбытовую организацию), с которым им заключен договор энергоснабжения, на рассмотрение сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены (непосредственно или опосредованно) энергопринимающие устройства такого потребителя.

Как подтверждается материалами дела, в отношении объектов централизованного водоснабжения - водозаборных скважин п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области, принадлежащих ООО «Жилтехсервис», ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, величина аварийной брони не определена, акт согласования аварийной брони отсутствует.

Согласно абзацу 2 пункта 18 Правил ограничения при отсутствии у такого потребителя (относящегося к категориям, определенным в приложении к Правилам ограничения) акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони

определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов

максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в

соответствии с настоящими Правилами.

Таким образом, в условиях императивно установленной обязанности согласования уровня аварийной брони, до которого допустимо вводить ограничение режима потребления электроэнергии на объекты водоснабжения, энергоснабжающая организация обязана до момента введения ограничения энергопотребления на объекты водоснабжения согласовать уровень аварийной брони с исполнителем.

В отсутствие согласованной величины аварийной брони по усмотрению энергоснабжающей организации невозможно определить, до какого уровня потребления электроэнергии допустимо ограничивать электроснабжение потребителя, поскольку размер минимальной мощности, необходимой для обеспечения безопасности жизни и здоровья людей и окружающей среды в результате прекращения технологических процессов на предприятии, может быть определён либо самим потребителем либо сетевой организацией, осуществляющей передачу электрической энергии данному потребителю.

Согласно статье 38 Закона «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставки, и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности) отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Соответственно, энергосбытовая организация (гарантирующий поставщик), определяя в одностороннем порядке величину потребления электроэнергии, до уровня которой следует ввести ограничение режима электроснабжения, принимает на себя все неблагоприятные риски, связанные с исполнением договора энергоснабжения.

3. Пункт 18 Правил ограничения предусматривает, что в отношении объектов водоснабжения может быть введено лишь частичное ограничение режима потребления электроэнергии. При этом возможность введения частичного ограничения режима энергопотребления таких объектов ставится в зависимость от наличия согласованного уровня аварийной брони, ниже которого частичное ограничение вводить недопустимо.

То есть в условиях отсутствия согласованного, в т.ч. в порядке, определенном

абз. 2 п. 18 Правил ограничения, уровня аварийной брони, введение ограничения энергоснабжения как в частичном, так и в полном объеме будет нарушать нормы Закона «Об электроэнергетике», Правил ограничения и иных законодательных актов.

3.1. Довод ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что оно, не определив в содержании уведомления от 16.01.2014 № 82-821 об ограничении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис», конкретные объекты, в отношении которых такое ограничение подлежало введению, предоставило ООО «Жилтехсервис» право их выбора, подлежит отклонению по следующим основаниям.

Как следует из перечня расчетных приборов учета Покупателя и Транзитных потребителей (Приложение № 8 к договору энергоснабжения от 01.05.2009 № 82-821) ООО «Жилтехсервис» принадлежат пять объектов, четыре из которых являются объектами централизованного водоснабжения (что подтверждается п. 3 Постановления «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Карагайского сельского поселения», утвержденного Администрацией Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области, от 02.12.2013 № 94).

Единственными объектами, на которые не распространяется императивный запрет на введение режима ограничения энергоснабжения ниже уровня согласованной величины аварийной брони, принадлежащими ООО «Жилтехсервис», являются контора, гараж.

По состоянию на момент направления уведомления от 16.01.2014 № 82-821 об ограничении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» и его реализации, объекты контора, гараж были отключены от электроснабжения, что подтверждается

пояснениями представителей ОАО «Челябэнергосбыт», данными на заседании Комиссии, письменными пояснениями ОАО «Челябэнергосбыт» вх. 01.08.2014 № 11791, письменными пояснениями директора ООО «Жилтехсервис» вх. 24.06.2014 № 9550.

Как следует из перечня электрооборудования ООО «Жилтехсервис» и перечня расчетных приборов учета Покупателя и Транзитных потребителей объекты контора, гараж имеют единый вводной автомат, то есть возможности отключить их от электроснабжения обособленно друг от друга не имеется.

Согласно письму ОАО «Челябэнергосбыт» ограничение энергопотребления объекта авто-гараж введено 28.01.2014, что указано в акте № 82-1/22, путем отключения вводного рубильника, возобновление режима энергопотребления данного объекта осуществлено 12.02.2014, что указано в акте № 82/1/46.

Таким образом, реализация уведомления от 16.01.2014 № 82-821 об ограничении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» в любом случае привела бы к ограничению режима энергопотребления объектов централизованного водоснабжения.

3.2. Оценив довод ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что определение объема ограничения режима энергопотребления и непосредственно введение ограничения вводилось ООО «Жилтехсервис» и не зависело от каких-либо действий со стороны ОАО «Челябэнергосбыт», Комиссия отмечает следующее.

Директор ООО «Жилтехсервис» в представленных в прокуратуру Верхнеуральского района Челябинской области объяснениях, а также адресованных Челябинскому УФАС письмах вх. 24.06.2014 № 9550, вх. 23.09.2014 № 14652, сообщил о том, что решение об отключении скважин п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области было принято руководителем Верхнеуральского участка Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» <...>.

Согласно тексту актов ограничения режима потребления электрической энергии от 03.02.2014 № 82-1/36 и № 82-1/37, составленных заместителем начальника Верхнеуральского района Челябинской области и директором ООО «Жилтехсервис», **по указанию Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» от 31.01.2014 № 166** введено **полное ограничения режима потребления электроэнергии** путем отключения вводного автомата Роткл. = 6, 3 кВт на скважинах п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области.

Таким образом, независимо от того, кем были осуществлены фактические действия по отключению вводного автомата Роткл. = 6, 3 кВт на скважинах - ОАО «Челябэнергосбыт» либо ООО «Жилтехсервис», **полное ограничение режима потребления электроэнергии скважин** было введено **по указанию ОАО «Челябэнергосбыт»**, а не по воле ООО «Жилтехсервис».

В связи с изложенным, Комиссия считает, что волеизъявление на введение ограничения скважин ООО «Жилтехсервис» последовало именно от ОАО «Челябэнергосбыт», а не от заявителя.

Согласно объяснениям должностных лиц ОАО «Челябэнергосбыт» после ограничения режима энергопотребления скважин потребителем ими была осуществлена проверка выполнения ограничения энергопотребления ООО «Жилтехсервис» до уровня 10 % мощности имеющихся электроустановок.

Между тем, как следует из фактических обстоятельств дела, **ОАО «Челябэнергосбыт» наложило контрольную ленту на электроустановки скважин с полностью остановленным технологическим процессом, безусловным последствием чего является ограничению режима энергопотребления данных объектов в полном объеме.**

То есть в момент фиксации факта введения ограничения режима энергопотребления скважин путем наложения на отключенные электроустановки контрольной ленты и проведения проверки объема введенного ограничения ОАО «Челябэнергосбыт», зная о том, что введенное на объекты централизованного водоснабжения ограничение является полным, составило акты ограничения режима потребления электрической энергии от 03.02.2014 № 82-1/36 и № 82-1/37 со ссылкой на запрет самовольного подключения до ликвидации задолженности, установленный ст. 7.19 КоАП РФ.

По мнению Комиссии, довод ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что водозаборные скважины п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области были ограничены частично в объеме до 18,9 %, максимальной мощности всех электроустановок потребителя, подлежит отклонению, так как при расчете объема введенного ограничения следует в соответствии с абз. 2 п. 18 Правил ограничения исходить из максимальной мощности энергопринимающих устройств подлежащих отключению объектов.

Согласно пункту 10 Правил ограничения **полное ограничение режима потребления** предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого

хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 9 Правил ограничения установлено, что *техническая возможность частичного ограничения режима потребления с центров питания исполнителя (субисполнителя) отсутствует в случае, если ограничение режима потребления в требуемом объеме возможно осуществить только путем отключения всех объектов электросетевого хозяйства, питающих энергопринимающие устройства потребителя*, что приведет к ограничению режима потребления ниже заданного уровня частичного ограничения и (или) уровня аварийной и (или) технологической

брони, а отключение части питающих потребителя объектов электросетевого хозяйства не приведет к требуемому ограничению режима потребления.

Как следует из пояснений директора ООО «Жилтехсервис» вх. 24.06.2014 № 9550, вх. 23.09.2014 № 14652 техническая возможность введения частичного ограничения скважин отсутствует, так как на каждой из них скважин установлено по одному глубинному электронасосу.

Данный факт также подтверждается списком электрооборудования ООО «Жилтехсервис», согласно которому в состав каждой из скважин п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области входит погружной насос.

Учитывая, что способом введения ограничения режима энергопотребления скважин ООО «Жилтехсервис» явилось переключение на объектах электросетевого хозяйства Общества - отключение вводного автомата Роткл. = 6, 3 кВт на скважинах,

принимая во внимание отсутствие технической возможности введения частичного ограничения режима энергопотребления и содержание актов ограничения режима потребления электрической энергии от 03.02.2014 № 82-1/36 и № 82-1/37, Комиссия приходит к выводу о том, что ограничение режима энергопотребления скважин было введено до 0 кВт, то есть являлось полным.

При таких обстоятельствах действия ОАО «Челябэнергосбыт» по введению полного ограничения режима энергопотребления на объекты централизованного водоснабжения противоречат специальному порядку ограничения подачи электроэнергии на объекты водоснабжения, полное ограничение режима электроснабжения которых не допустимо, а частичное ограничение режима потребления электрической энергии допускается не ниже уровня аварийной брони, регламентированного Правилами ограничения.

Комиссия считает, что даже в случае отсутствия акта согласования аварийной брони электропотребления энергоснабжающая организация не вправе инициировать совершение фактических действий, в том числе, по полному прекращению подачи электроэнергии на объекты централизованного водоснабжения.

Нарушение ООО «Жилтехсервис» обязанности по составлению и

представлению акта согласования аварийной и технологической брони не предоставляет другой стороне договора право вводить полное ограничение режима электроснабжения в отсутствие такого акта, что подтверждено ВАС РФ в Постановлении от 04.03.2014 № 13385/13 по делу № А76-11876/2012.

3.3. Оценивая довод ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что факт отсутствия у потребителя, в отношении которого установлен запрет на введение полного ограничения режима энергопотребления, электроприемников аварийной брони, предоставляет возможность полностью прекращать его энергоснабжение, Комиссия приходит к следующим выводам.

Императивной нормой Правил ограничения установлен запрет на любое вводимое ниже уровня аварийной брони либо её величины, предварительно согласованной между энергосбытовой организацией и исполнителем, которая должна быть не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя (п. 18 Правил).

При этом анализируемым положением не указано, что такой запрет не распространяется на случаи отсутствия у потребителя электроприемников аварийной брони.

Изложенное согласуется с позицией Арбитражного суда Челябинской области и Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда, изложенной в судебных актах по делам А76-11389/2014, А76-4817/2014.

Таким образом, вне зависимости от наличия/отсутствия у потребителя электроприемников аварийной брони гарантирующий поставщик обязан соблюдать возложенные на него действующим законодательством запреты.

3.4. Действия ООО «Жилтехсервис» по самостоятельному возобновлению режима энергопотребления скважин не свидетельствуют о правомерности рассматриваемых действий ОАО «Челябэнергосбыт», поскольку гарантирующий поставщик при составлении актов ограничения режима потребления электрической энергии от 03.02.2014 № 82-1/36 и № 82-1/37 и наложении контрольной ленты уведомил ООО «Жилтехсервис» о наличии административной ответственности за самовольное подключение до ликвидации задолженности, предусмотренной ст. 7.19

КоАП РФ.

Соответственно, подключение скважин к энергоснабжению в условиях наличия императивного запрета на такое подключение без распоряжения энергоснабжающей организации не может являться добровольным.

Как следует из письменных пояснений директора ООО «Жилтехсервис» возобновление энергопотребления водозаборных скважин стало возможным только после получения устного распоряжения руководителя Верхнеуральского участка Магнитогорского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» Шестакова В.М.

Таким образом, наложив на энергопринимающие устройства водозаборных скважин контрольную ленту, ОАО «Челябэнергосбыт» намеренно лишило ООО «Жилтехсервис» возможности добровольного возобновления их работы.

4. Комиссией установлено, что ОАО «Челябэнергосбыт» как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке продажи электрической энергии (без её передачи и распределения) на территории Челябинской области (за исключением зон деятельности иных гарантирующих поставщиков), было обязано соблюдать запреты, установленные ч. 1 ст. 10 и п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» - запрет на экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

Так, ОАО «Челябэнергосбыт» имело возможность не прекращать поставку электроэнергии на водозаборные скважины ООО «Жилтехсервис», однако, при отсутствии объективно препятствующих обстоятельств, не предприняло таких действий.

Ответчиком не представлено доказательств того, что прекращение поставки электроэнергии ООО «Жилтехсервис» на объекты - скважины п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

При данных обстоятельствах юридическое лицо признается виновным в совершении вменяемого ему нарушения антимонопольного законодательства.

Доказательства, свидетельствующие о принятии Обществом всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых антимонопольным законодательством предусмотрена ответственность, отсутствуют.

Комиссия считает, что ОАО «Челябэнергосбыт» имело возможность и обязано было в отсутствие у ООО «Жилтехсервис» согласованной величины аварийной брони электропотребления и в отсутствие технической возможности введения частичного ограничения режима энергопотребления не совершать действий по наложению

контрольной ленты на водозаборные скважины п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области, являющиеся объектами централизованного водоснабжения с полностью остановленным технологическим процессом.

Таким образом, Комиссией установлено, что ОАО «Челябэнергосбыт» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий имело реальную возможность

при принятии решения о введении на объекты централизованного водоснабжения,

принадлежащие заявителю, режима ограничения электроснабжения соблюдать порядок, регламентированный нормами действующего законодательства, однако им не были приняты соответствующие меры по его соблюдению, что доказывает факт наличия у ОАО «Челябэнергосбыт» вины в совершении вменяемого ему нарушения антимонопольного законодательства.

Доказательств того, что ОАО «Челябэнергосбыт» в силу каких-либо объективных причин ограничило режим потребления электроэнергии скважин ООО «Жилтехсервис», материалы дела не содержат.

Применение такого основания для прекращения поставки электроэнергии как наличие у потребителя задолженности ограничено для гарантирующего поставщика необходимостью соблюдения запретов, установленных пунктом 18 Правил ограничения и п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с чем, объективной причиной ограничения режима энергопотребления объекта водоснабжения являться в рассматриваемой ситуации не может.

5. Согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума ВАС РФ № 30) в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10

Закона «О защите конкуренции», наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Следовательно, состав нарушения, определенный п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» является формальным и не требует установления факта наступления каких-либо негативных последствий, так как наличие таких последствий предполагается.

С учетом данных разъяснений, а также конкретных обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу о том, действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» на объекты – скважина п. Урлядинский и скважина д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области – в период с 03.02.2014 с 10:45 по 04.02.2014 10:20 и в период с 03.02.2014 с 11:20 по 04.02.2014 10:40, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушают пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В результате незаконных действий ОАО «Челябэнергосбыт» по прекращению подачи электроэнергии для ООО «Жилтехсервис» на объекты – скважины п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области – в период с 03.02.2014 с 10:45 по 04.02.2014 10:20 и в период с 03.02.2014 с 11:20 по 04.02.2014 10:40, наступили неблагоприятные последствия для третьих лиц (население и

социальные объекты п. Урлядинский и д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области), не обязанных нести ответственность

за невыполнение ООО «Жилтехсервис» своих договорных обязательств по оплате потреблённой им электроэнергии.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства ([статья 2](#) Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Законодателем в развитие названных положений введены дополнительные механизмы защиты абонентов, которые надлежащим образом исполняют обязательства по оплате использованных топливно-энергетических ресурсов и не состоят в непосредственных отношениях с поставщиками электрической, тепловой энергии и газа.

В силу статьи 3 (часть 4) Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены указанным Кодексом, другими федеральными законами.

Таким образом, указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным Конституцией Российской Федерации (статья 40).

В соответствии с пп. «в» п. 3 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 27.08.2012) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее -

Правила предоставления коммунальных услуг гражданам № 354) предоставление

коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг.

Согласно пункту 85 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам № 354 ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение

коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается (пункт 121 Правил).

Согласно пункту 122 настоящих Правил действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить, в том числе, к нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает возможность введения режима ограничения/прекращения подачи ресурса только в отношении потребителей, имеющих задолженность по оплате потреблённых ресурсов.

В связи с чем, Комиссия констатирует, что ОАО «Челябэнергосбыт» незаконно лишило таких потребителей права на получение энергоресурсов, гарантированного приведенными нормами действующего законодательства.

Согласно позиции, сложившейся в судебной практике, частичное ограничение энергоснабжения или прекращение подачи электроэнергии на объект водоснабжения в условиях отсутствия акта согласования технологической и аварийной брони может вызвать нарушение прав граждан на охрану жизни и здоровья, предусмотренных частью 1 статьи 20, статьёй 41 Конституции РФ (постановление ФАС Поволжского округа от 06.12.2010 № А12-7775/2010, Определение ВАС РФ от 14.04.2011 № ВАС-

888/11, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 01.03.2010 по делу № А42-2159/2009, Постановление ФАС Центрального округа от 23.06.2011 по делу № А36-4140/2010, Определение ВАС РФ от 26.08.2011 № ВАС-10700/11).

Помимо этого, в результате действий ОАО «Челябэнергосбыт» была создана угроза жизни и здоровью граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и социальных объектов и наступления иных, связанных с ними неблагоприятных социальных последствий.

Поскольку обязательным условием наступления ответственности за нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» является доказанность того факта, что у субъекта ответственности имеется объективная и реальная возможность рентабельного производства товара, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с договором энергоснабжения от 01.12.2012 № 82-821, заключённым между заявителем и ОАО «Челябэнергосбыт», действующим по состоянию на момент прекращения электроснабжения на водозаборные скважины, ОАО «Челябэнергосбыт» приняло на себя обязательства поставлять электроэнергию ООО «Жилтехсервис».

Ежегодно в целях своевременного формирования баланса электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России на

предстоящий год ОАО «Челябэнергосбыт» до 01 марта текущего года принимает заявку на покупку электроэнергии следующего года.

Соответственно, величина потребления электроэнергии ООО «Жилтехсервис», в момент введения заявителю ограничения режима потребления электроэнергии была согласована, что свидетельствует о том, что у ОАО «Челябэнергосбыт» имелась возможность поставки электроэнергии.

Учитывая доказанность совокупности элементов состава нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия квалифицирует действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» на объекты – скважина п. Урлядинский и скважина д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области – в период с 03.02.2014 с 10:45 по 04.02.2014 10:20 и в период с 03.02.2014 с 11:20 по 04.02.2014 10:40, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушающими пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установленные в рамках рассмотрения дела факты, нарушение действиями ОАО «Челябэнергосбыт», являющимися предметом оценки в

настоящем решении, ч. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, статьи 10 ГК РФ, п. 4 ч. 1 ст. Закона «О защите конкуренции», пункта 18 раздела II Правил ограничения, их противоречия позиции Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 14.04.2011 № ВАС-888/11, от 26.08.2011 № ВАС-10700/11, от 04.03.2014 № ВАС-13385/2013, в совокупности с изложенными нормами действующего законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ООО «Жилтехсервис» на объекты – скважина п. Урлядинский и скважина д. Ложкина Карагайского сельского поселения Верхнеуральского муниципального района Челябинской области – в период с 03.02.2014 с 10:45 по 04.02.2014 10:20 и в период с 03.02.2014 с 11:20 по 04.02.2014 10:40, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушающими пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства;

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.