

**Заказчик:**

Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл  
«Звениговская центральная районная больница»

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Транзит12»

**РЕШЕНИЕ**

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-06/222-17

27 декабря 2017 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии – \_\_\_\_\_ – заместитель  
руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля  
хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

\_\_\_\_\_. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти;

\_\_\_\_\_. – государственный инспектор отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заявителя – общества с ограниченной  
ответственностью «Транзит12» (далее - ООО «Транзит12»):

- \_\_\_\_\_. (на основании выписки из ЕГРЮЛ);

- \_\_\_\_\_. (на основании доверенности № б/н от 20.12.2017),

в отсутствие представителя заказчика – государственного бюджетного  
учреждения Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная  
больница» (далее – ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ»), надлежащим образом  
уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Транзит12» на действия Единой комиссии  
заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по  
ежемесячному абонентскому обслуживанию систем спутникового

мониторинга GPS/Глонасс, установленных на транспортные средства ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» на 2018 год (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 0308300024717000146 от 08.12.2017),

### **УСТАНОВИЛА:**

ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» проводится запрос котировок на оказание услуг по ежемесячному абонентскому обслуживанию систем спутникового мониторинга GPS/Глонасс, установленных на транспортные средства ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» на 2018 год.

Начальная максимальная цена контракта – 44479, 80 рублей.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок 15.12.2017 10:00.

20.12.2017 в Марийское УФАС России поступила (вх. № 15049) жалоба ООО «Транзит12» на действия Единой комиссии заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Заявитель полагает, что Единая комиссия заказчика необоснованно признала котировочную заявку участника закупки с порядковым номером 2 соответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, в связи с тем, что данная заявка была подана в незапечатанном конверте.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы (исх. от 25.12.2017 вх. № 15164 от 25.12.2017).

Заслушав пояснения представителей, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В силу требований частей 2, 3 статьи 77 Закона о контрактной системе

заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме **в запечатанном конверте**, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются.

Из приведенных норм закона, следует, что подача заявки в письменной форме, однако в незапечатанном конверте **является основанием для отказа в ее приеме и регистрации**. После приема и регистрации заявки решение о том, будет ли она рассматриваться и оцениваться, принимается исходя из положений части 7 [статьи 78](#) Закона о контрактной системе.

Из материалов дела следует, что 14.12.2017 в 13 часов 20 минут Заказчиком принята и зарегистрирована заявка участника закупки – ООО «Рус-Глонасс». Однако, данная заявка была подана в незапечатанном конверте, что не отрицалось представителем заказчика в ходе рассмотрения жалобы.

В соответствии с положениями части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 названного Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

По смыслу данной нормы закона, под несоответствием заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, понимается несоответствие требованиям содержания заявки, а не каких-либо иных ее признаков (формы подачи, вида и т.п.). То обстоятельство, что на момент вскрытия конвертов заявка в письменной форме упакована в незапечатанный конверт, не включено в перечень оснований для ее отклонения. В связи с чем, в приведенной ситуации в отсутствие оснований для отклонения котировочной заявки, предусмотренных [частью 7 статьи 78](#) Закона о контрактной системе, Единая комиссия Заказчика рассмотрела и осуществила оценку указанной заявки.

Оснований для признания данной заявки несоответствующей требованиям,

установленным в извещении о проведении запроса котировок Комиссией Марийского УФАС России не установлено.

Таким образом, доводы заявителя о необоснованном признании котировочной заявки участника закупки с порядковым номером 2 соответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок являются несостоятельными.

Вместе с тем, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика по приему и регистрации указанной заявки являются нарушением части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе.

2. Кроме того, при рассмотрении жалобы в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Марийского УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 названного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 названного Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 названного Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 названного Федерального закона.

Частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

- согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- предложение о цене контракта;
- документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 названного Федерального закона, или копии таких документов;

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

- декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 названного Федерального закона;

- документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 названного Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В силу требований части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 данной статьи, не допускается.

В пунктах 28, 29 извещения о проведении запроса котировок установлено требование к участником закупки о наличии и представлении в составе котировочной заявки лицензии на услуги связи на предоставлении каналов связи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки - соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат оказание услуг связи.

Однако, согласно письму Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Марий Эл от 11.04.2017 № 1022-02/12 услуги по установке и обслуживанию оборудования ГЛОНАСС/GPS является информационной услугой (ГЛОНАСС/GPS-мониторинг), а не услугой связи.

Услугу связи в данном случае оказывают операторы связи, обеспечивающие прием, обработку, хранение, передачу, доставку указанной информации (операторы подвижной радиотелефонной связи и

провайдеры информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

Следовательно, для оказания услуг по ежемесячному абонентскому обслуживанию систем спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS получение лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи не требуется.

Таким образом, действия заказчика, установившего излишние требования к участникам закупки, а также к составу котировочной заявки нарушают требования пункта 1 части 1, части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Транзит12» необоснованной.
2. Признать в действиях государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная больница» нарушение требований пункта 1 части 1, части 4 статьи 73, части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Передать материалы дела № 02-06/222-17 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Заместитель председателя Комиссии \_\_\_\_\_

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_