

РЕШЕНИЕ

Г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «08» октября 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» октября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: <...> – Врио руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России в присутствии:

заявителя Ш.,

представителей организатора торгов (Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области) – А. (доверенность от 13.12.2019 №13-ИВ/15523), С. (доверенность от 31.08.2020 №13-ИВ/9765) (в отсутствие после перерыва),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) на действия организатора торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области при реализации имущества, обращенного в собственность государства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (ранее и далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба

Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) на действия организатора торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области (далее – МТУ Росимущества в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области, организатор торгов) при реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 180820/2854351/01, Лот №1).

Информация о поступлении жалобы на действия Организатора торгов размещена на официальном сайте Мордовского УФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.mordovia.fas.gov.ru.

В связи с поступлением жалобы Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) (далее также – Ш., Заявитель), Мордовским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в адрес Заявителя и Организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 01.10.2020 исх. № 2603).

В рассмотрении жалобы Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) объявлялся перерыв до 08.10.2020 до 15 часов 30 минут.

Заявителем были направлены ходатайства о приобщении материалов к жалобе (от 05.10.2020 вх. №6108 и 06.10.2020 вх. №6140).

Из материалов жалобы Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) следует, что Организатор торгов ввел в заблуждение неопределенный круг лиц, в том числе Заявителя, разместив в извещении фотографии, не относящиеся к объекту продажи по лоту №1.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и представил письменное возражение и материалы аукциона (от 06.10.2020 вх. № 6139).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, статья 18.1 Закона № 135-ФЗ не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, определен Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» (далее – Положение №1041).

Разделом III Положения №1041 установлен порядок реализации имущества стоимостью свыше 10 тыс. рублей.

Пунктом 9 части III Положения №1041 установлено, что Реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (далее -

аукцион).

На сайте <https://torgi.gov.ru> 18.08.2020 Организатором торгов размещено извещение №180820/2854351/01 о проведении аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) (далее – Извещение).

Аукцион проводился на электронной торговой площадке АО «Сбербанк - АСТ», размещенной в сети Интернет по адресу: <https://utp.sberbank-ast.ru/>, № торговой процедуры SBR012-2008180076.

Из Извещения следует, что объектом продажи на аукционе по лоту № 1 является:

Автомобиль Мерседес Бенц S500, г/н K800EM/777, информация об идентификационном номере, годе выпуска отсутствует. Обращен в собственность государства (конфискован) по приговору Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл по делу 1-54/2016 от 22.01.2016. Ключи, аккумулятор имеются. Паспорт транспортного средства, свидетельство транспортного средства имеется. Товар имеет видимые признаки эксплуатации. Утраченная товарная стоимость, которая представляет собой уменьшение стоимости транспортного средства, вызванное преждевременным ухудшением товарного (внешнего) вида транспортного средства и его эксплуатационных качеств в результате снижения прочности и долговечности отдельных деталей, узлов и агрегатов, соединений и защитных покрытий. Не исключено наличие запретов на регистрационные действия, иных обременений. Находится на хранении с марта 2016 года, на открытой площадке.

Согласно представленной информации от хранителя - автомобиль не заводится.

Местонахождение имущества: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Складская, 18А.

Имущество продается в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит.

Начальная (минимальная) цена продажи лота, руб. (с учетом НДС) - 64 356,00 (шестьдесят четыре тысячи триста пятьдесят шесть руб. 00 коп.) в том числе НДС 20% - 10 726,00 (десять тысяч семьсот двадцать шесть) руб. 00 коп.

Размер Задатка по лоту - 6 435,60 руб.

Шаг аукциона - 3 200 руб.

Дата и время начала приема заявок – 19.08.2020 с 10:00 часов (время московское).

Дата и время окончания приема заявок – 14.09.2020 до 10:00 часов (время московское).

Дата подведения итогов приема заявок – 16.09.2020.

Дата, время проведения аукциона в электронной форме - 18.09.2020 9:00 часов (время московское) ЗАО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/>.

Согласно представленным документам и материалам, на участие в аукционе было подано 3 заявки:

1. Ш.

2. Ф.

3. К.

Согласно протоколу от 16.09.2020 о признании претендентов участниками электронного аукциона по продаже имущества, обращенного в собственность государства, все трое претендентов были признаны участниками аукциона.

18.09.2020 в 09:00 на торговой электронной площадке был начат аукцион. Ш. в 09:23:42 подтвердил начальную цену 64 356,00 (шестьдесят четыре тысячи триста пятьдесят шесть руб. 00 коп.).

Иных предложений по цене не поступало.

18.09.2020 в 09:33:42 аукцион был завершен.

Согласно протоколу от 18.09.2020 об итогах электронного аукциона по продаже имущества, обращенного в собственность государства, Ш. признан покупателем имущества по лоту №1.

После получения протокола о признании победителем, 23.09.2020 при личном осмотре транспортного средства, Ш. было установлено, что автомобиль не соответствует выставленному на реализацию согласно информации, содержащейся в Извещении. А именно: некоторые фотографии, прикрепленные к Извещению, принадлежат другому транспортному средству. При этом, на фото IMG 20200311_095410 изображен VIN (идентификационный номер <...> транспортного средства, а на фото IMG 20200311_095414 изображен салон транспортного средства, где четко видно, что на данном автомобиле установлена механическая коробка переключения передач, и салон выполнен в черном цвете.

Ходатайством от 05.10.2020 вх. №6108 о приобщении фотоматериалов к жалобе Ш. направлены фотографии транспортного средства, сделанные им непосредственно при фактическом осмотре.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 9.3 части III Положение №1041 Продавец при организации аукциона осуществляет следующие функции:

а) определяет величину повышения начальной цены продажи имущества ("шаг аукциона"). Величина повышения начальной цены продажи имущества устанавливается в фиксированной сумме, составляющей не более 5 процентов начальной цены продажи имущества, и не изменяется в течение всего аукциона;

б) определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения (далее - сниженная цена продажи имущества), период, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества;

в) утверждает электронную форму заявки на участие в аукционе (далее - заявка);

г) определяет размер, срок и условия внесения задатка претендентами;

д) определяет даты и время проведения аукциона, начала и окончания приема заявок, подведения итогов приема заявок и подведения итогов аукциона;

е) организует подготовку и размещение информационных сообщений о проведении аукциона, его итогах, а также о признании аукциона несостоявшимся на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте продавца в сети "Интернет" (далее - официальные сайты);

ж) рассматривает заявки претендентов и прилагаемые к ним документы;

з) проверяет правильность оформления представленных претендентами документов и определяет их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и перечню, указанному в информационном сообщении о проведении аукциона;

и) принимает решение о признании претендентов участниками аукциона (далее - участники) или об отказе в допуске к участию в аукционе. Данные решения оформляются протоколом;

к) определяет победителя аукциона и оформляет протокол об итогах аукциона;

л) уведомляет победителя аукциона о его победе;

м) производит расчеты с претендентами, участниками и покупателями;

н) заключает договор купли-продажи имущества с покупателем;

о) обеспечивает передачу имущества покупателю в течение 10 рабочих дней с даты полной оплаты имущества;

п) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 10 части III Положение №1041 в информационном сообщении о проведении аукциона указываются:

а) наименование оператора электронной площадки и официальный сайт в сети "Интернет", на котором будет проводиться реализация имущества в электронной форме;

б) наименование имущества, количество и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристики имущества) с указанием на то, что имущество находится в федеральной собственности;

в) начальная цена продажи имущества, включающая в себя величину налога на добавленную стоимость;

г) величина повышения начальной цены ("шаг аукциона");

д) местонахождение имущества;

е) сроки и время ознакомления покупателя с имуществом;

ж) порядок проведения аукциона;

з) дата и время проведения аукциона;

и) дата и время подведения итогов аукциона;

к) дата и время начала и окончания приема заявок;

л) дата подведения итогов приема заявок;

м) проект договора купли-продажи имущества;

н) срок заключения договора купли-продажи имущества;

о) размер задатка для участия в аукционе, реквизиты счетов, на которые должен быть внесен задаток, срок, порядок внесения и возврата такого задатка, а также указание на то, что данное информационное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме. Задаток составляет 10 процентов начальной цены имущества и перечисляется в сроки, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона;

п) информация о том, что имущество продается в том виде, в каком оно есть,

и проданное имущество возврату не подлежит.

В Извещении указаны следующие наименование, количество и характеристики имущества:

Автомобиль Мерседес Бенц S500, г/н K800EM/777, информация об идентификационном номере, годе выпуска отсутствует. Обращен в собственность государства (конфискован) по приговору Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл по делу 1-54/2016 от 22.01.2016. Ключи, аккумулятор имеются. Паспорт транспортного средства, свидетельство транспортного средства имеется. Товар имеет видимые признаки эксплуатации. Утраченная товарная стоимость, которая представляет собой уменьшение стоимости транспортного средства, вызванное преждевременным ухудшением товарного (внешнего) вида транспортного средства и его эксплуатационных качеств в результате снижения прочности и долговечности отдельных деталей, узлов и агрегатов, соединений и защитных покрытий. Не исключено наличие запретов на регистрационные действия, иных обременений. Находится на хранении с марта 2016 года, на открытой площадке. Согласно представленной информации от хранителя - автомобиль не заводится.

Сроки, время ознакомления покупателя с имуществом:

Осмотр имущества осуществляется по согласованию с продавцом, по рабочим дням каждый вторник и четверг в период приема заявок с 13:00 часов до 15:00 часов (время московское) по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Складская, 18А.

Извещением также предусмотрена возможность ознакомления с имуществом посредством просмотра фото. А именно, в разделе «Наименование, количество и характеристика имущества» указано, что с фотографиями имущества можно ознакомиться на ЭТП Сбербанк АСТ, № торговой процедуры SBR012-2008180076.1.

Вместе с тем, как было установлено при личном осмотре транспортного средства Заявителем и не отрицается представителями организатора торгов, два фото, прикрепленные к Извещению на сайте ЭТП Сбербанк АСТ, не соответствовали характеристикам транспортного средства, реализуемого посредством аукциона.

Так, на фото IMG 20200311_095410 (согласно Извещению) изображен VIN: WDB203035(символ отсутствует)A091595.

Согласно фото IMG 20200923_122400 (из материалов ходатайства от 05.10.2020 вх. № 6108), сделанном Заявителем при личном осмотре транспортного средства, VIN: WDB2201751A021675.

По запросу Комиссии Мордовского УФАС России, Организатор торгов

представил копии паспорта транспортного средства, свидетельства транспортного средства.

Согласно данным документам идентификационный номер (VIN): WDB2201751A021675.

Кроме того, на фото IMG 20200311_095414 (согласно Извещению) изображен салон транспортного цвета, выполненный в черном цвете, а также установлена механическая коробка переключения передач.

По фото IMG 20200923_122206, IMG 20200923_122211 (из материалов ходатайства от 05.10.2020 вх. № 6108), сделанным Заявителем при личном осмотре транспортного средства, видно, что салон отличается от представленного на фото в Извещении, и, кроме того, фактически на реализуемом транспортном средстве установлена автоматическая коробка переключения передач.

На вопрос Комиссии, являются ли данные отличия в характеристиках транспортного средства существенными, Заявитель ответил положительно.

Ш. пояснил, что именно наличие механической коробки передач на автомобиле такого класса (как было представлено на фото в Извещении) было существенным для принятия им решения об участии в аукционе. Фактически же оказалось, что на реализуемом автомобиле установлена автоматическая коробка переключения передач.

Представители Организатора торгов в ходе рассмотрения жалобы пояснили, что добавление фотоматериалов в соответствии с Положением №1041 не является обязанностью при размещении Извещения о реализации имущества, обращенного в собственность государства. У потенциальных покупателей имелась возможность ознакомиться с имуществом лично.

Несоответствие размещенных в Извещении фотографий фактическим характеристикам реализуемого транспортного средства представители Организатора торгов пояснили технической ошибкой, допущенной при добавлении материала в Извещение.

Комиссия Мордовского УФАС отмечает, что, предусмотрев в Извещении возможность ознакомления с имуществом посредством просмотра фото, Организатор торгов одновременно принял на себя и обязательство обеспечить реализацию такой возможности в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, Комиссия Мордовского УФАС России также обращает внимание на следующее.

В Извещении указано, что информация об идентификационном номере и годе выпуска реализуемого транспортного средства отсутствует. Одновременно в Извещении указано, что паспорт транспортного средства, свидетельство

транспортного средства имеются.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что представленные Организатором торгов копии паспорта транспортного средства, свидетельства транспортного средства содержат информацию об идентификационном номере (VIN) и годе выпуска реализуемого транспортного средства.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу, что Извещение о проведении аукциона при реализации имущества, обращенного в собственность государства, содержит противоречивую, взаимоисключающую и недостоверную информацию об объекте продажи, что вводит в заблуждение потенциальных участников Закупки.

Следовательно, довод Заявителя признается обоснованным.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш. (от 30.09.2020 вх. № 6017) на действия организатора торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области при реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 180820/2854351/01, Лот №1) обоснованной.
2. Признать действия организатора торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области при реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 180820/2854351/01, Лот №1) нарушением пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10

сентября 2012 г. № 909».

3. Выдать организатору торгов - Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства при реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 180820/2854351/01, Лот №1).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.