

ООО «Сила стали»

ул. Герцена, д. 6, оф. 319 С,

г. Магнитогорск, Челябинская обл., 455001

e-mail: tender@ironking.ru

О возвращении жалобы

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) предварительно рассмотрело до рассмотрения по существу поданную Обществом с ограниченной ответственностью «Сила стали» (455001, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Герцена, д. 6, оф. 319 С; далее – ООО «Сила стали») жалобу на действия заказчика – Администрации Губернатора Новгородской области при осуществлении путем проведения электронного аукциона закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, извещение № 0150200003919000515 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.05.2019 (вх. № 4254 от 20.06.2019; далее – Жалоба), и сообщает следующее.

1. В соответствии с частью 7 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме.

Согласно части 10 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба

подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

Вместе с тем, Жалоба поступила в Новгородское УФАС России в виде электронного документа. При этом, указанная Жалоба не подписана электронной подписью.

Письмом Минэкономразвития России № 10073-ЕЕ/Д28и от 06.05.2014 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» даны разъяснения по вопросу подачи жалобы в форме электронного документа, в котором сообщается следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63 «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, жалоба, подаваемая посредством факса или в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать нормам Закона о контрактной системе.

Следовательно, ООО «Сила стали» при подаче жалобы были нарушены требования частей 7 и 10 статьи 105 Закона о контрактной системе, что выразилось в несоблюдении установленной письменной формы подачи жалобы и отсутствии электронной подписи лица ее подавшего.

2. Согласно пункту 1 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки (далее также - жалоба) должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации).

В данном случае в Жалобе оспариваются действия заказчика - Администрации Губернатора Новгородской области по рассмотрению заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке, а также по

установлению характеристик товаров в документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, согласно сведениям официального сайта, настоящий электронный аукцион осуществляется в порядке взаимодействия в соответствии с Постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2013 № 548 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новгородской области» (далее – Постановление № 548).

Постановлением № 548 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, уполномоченным учреждением при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новгородской области (далее – Порядок).

Указанным Порядком Администрация Губернатора Новгородской области определена в качестве уполномоченного органа при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Новгородской области с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 3,0 млн. рублей.

При этом, согласно документации о закупке, Администрация Губернатора Новгородской области в данном случае выступает именно в качестве уполномоченного органа, а заказчиком является Министерство спорта и молодежной политики Новгородской области.

Согласно пункту 2.8 Порядка к полномочиям уполномоченного органа отнесено создание комиссии по осуществлению закупок, а согласно пункту 3.1.1 к полномочиям заказчиков – разработка и утверждение документации о закупке, в том числе в части установления характеристик закупаемого товара.

Следовательно, в данном случае ООО «Сила стали» в Жалобе фактически обжалует действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области, совершенные при рассмотрении заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке.

Однако, в нарушение требований пункта 1 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе сведений о членах аукционной комиссии, чьи действия обжалуются, ООО «Сила стали» в Жалобе не приведено.

Кроме того, в нарушение требований пункта 1 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе Жалоба не содержит также и сведений о заказчике, ответственного за разработку и утверждение документации, а также контактной информации о нем (сведений о месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона и т.д.).

3. Согласно части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником

закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Согласно документации о закупке срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке установлен на 19.06.2019 в 09 часов 00 минут.

Вместе с тем, Жалоба поступила в Новгородское УФАС России только 20.06.2019.

Соответственно, срок подачи жалобы на положения документации ООО «Сила стали» соблюден не был.

Согласно пунктам 1-3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей, в случае если жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами, а также в случае если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Учитывая вышеизложенное, и на основании пунктов 1-3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе, Новгородское УФАС России приняло решение о возвращении Жалобы.

Вместе с тем дополнительно сообщаю, что изложенные ООО «Сила стали» доводы послужат основанием для проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика, уполномоченного органа и его аукционной комиссии, совершенных ими при осуществлении рассматриваемой закупки, в рамках статьи 99 Закона о контрактной системе.

О результатах проведения проверки ООО «Сила стали» будет проинформировано дополнительно.

Приложения: копия Жалобы на 1 л. в 1 экз.

Руководитель Управления,

Государственный советник РФ 1 класса
Виниченко

О.С.

Петров Дмитрий Александрович

(816 2) 73 88 00