

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела № 02-94/11А
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена «14» октября 2011 г.

изготовлено в полном объеме «27» октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-94/10А о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

ОАО «Якутоптторг» - <...>, по доверенности № 055/11; <...>, по доверенности № 049/11; <...>, по доверенности № 048/11.

Рассмотрев материалы дела №02-94/11А о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Якутоптторг» по признакам нарушения подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле):

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в целях исполнения поручения ФАС России от 30.07.2010 № АЦ/24579 «Об усилении работы территориальных органов ФАС России по контролю товарных рынков продовольствия в условиях засухи» ежемесячно проводит мониторинг динамики

цен на социально значимые продовольственные товары. В ходе мониторинга установлены признаки нарушения порядка ценообразования ОАО «Якутоптторг», выразившимся в нарушении Постановления Окружной администрации ГО «Город Якутск» от 24.05.2010 г. № 84п «Об утверждении предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары по ГО «Город Якутск».

В связи с чем, 22 августа 2011 года Якутским УФАС возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-94/11А в отношении ОАО «Якутоптторг» по признакам нарушения подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 « 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – закон о торговле), которым установлен запрет для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, создавать дискриминационные условия, в том числе нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

16.09.2011 в Якутское УФАС России поступило письмо вход. № 5596 ОАО «Якутоптторг», согласно которому ответчик не осуществляет торговую деятельность социально значимых продовольственных товаров на территории ГО «Город Якутск».

Таким образом, действия Положения Окружной администрации ГО «Город Якутск» от 24.05.2010 г. № 84п не распространяются на ответчика.

Между тем, в ходе рассмотрения дела установлено, что предельные оптовые и розничные торговые надбавки для ОАО «Якутоптторг» утверждены Государственным комитетом по ценовой политике – Региональная энергетическая комиссия РС (Я), приказ № 62 от 14.12.2010 г.

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Наименование и краткая характеристика продукции	Ед. изм.	Вновь вводимая
1	ОАО "Якутоптторг"	розничная	%	25,0
		оптовая		
		мука		32,0
		продовольственные товары	%	25,0

01.04.2011 года приказом № 107 «О введении оптовых и розничных цен на социально значимые продовольственные товары» ОАО «Якутоптторг» распорядился:

1. Утвердить оптовые и розничные цены на социально значимые продовольственные товара, поступившие в навигацию 2010 года;
2. Оптовые и розничные цены ввести в действия с 01 апреля 2011 года;
3. Провести переоценку остатков социально значимых продовольственных товаров;

4. Сумму, полученную от переоценки муки, направить на удешевление оптово-отпускной цены на муку, завозимую в навигацию 2011 года. От переоценки социально значимых продовольственных товаров – на пополнение собственных оборотных средств.

5. Контроль исполнения приказа возложена на заместителя генерального директора по финансам и экономике ОАО «Якутоптторг» <...>

Согласно приложению № 1 вышеуказанного приказа ОАО «Якутоптторг» провел переоценку социально значимых продовольственных товаров завезенных в навигацию 2010г.

Наименование товара	Утвержденная розничная цена до переоценки	Утвержденная розничная цена после переоценки	Темп роста	Сумма переоценки, без НДС
<i>1 ценовая зона</i>				
Мука в/с	16,86	18,82	1,12	8 680 085
Сахар-песок	58,80	63,30	1,08	
Соль поваренная пищевая	17,55	18,95	1,08	
Соль йодированная	18,14	18,95	1,04	
Крупа гречневая	47,60	51,40	1,08	
<i>2 ценовая зона</i>				
Мука в/с	16,86	18,82	1,12	1 156 123
Сахар-песок	51,15	55,24	1,08	
Соль поваренная пищевая	16,25	17,55	1,08	
Соль йодированная	16,80	17,55	1,04	
<i>3 ценовая зона</i>				
Мука в/с	16,86	18,82	1,12	1 050 111
<i>4 ценовая зона</i>				
Мука в/с	16,86	18,82	1,12	1 237 182,47
Итого сумма переоценки				12 123 501,11

31 марта 2011 года произведенная переоценка, в соответствии с Постановлением Правительства РС (Я) от 28.11.2008 № 518 «О мерах по совершенствованию системы обеспечения продовольственными и непродовольственными товарами первой необходимости арктических, северных улусов и труднодоступных, отдаленных населенных пунктов с ограниченными сроками завоза грузов Республики Саха (Якутия)», была согласована с Государственным комитетом РС (Я) по торговле и материально техническим ресурсам и Государственным

комитетом по ценовой политике – РЭК РС (Я).

Комиссией в Определении об отложении дела от 02.09.2011, с целью установления порядка проведенной переоценки, были истребованы следующие документы:

- отзыв по существу проведенной переоценке социально значимых продовольственных товаров завезенных в навигацию 2010 года утвержденной приказом ОАО «Якутоптторг» № 107 от 01.04.2011, с приложением экономического обоснования и следующие документы:
- себестоимость (калькуляцию) оптовых и розничных цен на социально значимые продовольственные товары, реализуемые в первой ценовой зоне;
- себестоимость (калькуляцию) оптовых и розничных цен на социально значимые продовольственные товары, реализуемые во второй ценовой зоне;
- себестоимость (калькуляцию) оптовых и розничных цен на социально значимые продовольственные товары, реализуемые в третьей ценовой зоне;
- себестоимость (калькуляцию) оптовых и розничных цен на социально значимые продовольственные товары, реализуемые в четвертой ценовой зоне;
- все расходы, включаемые в формирование отпускных цен, должны быть подтверждены первичными и бухгалтерскими документами (договора по оказанию транспортных услуг, счета - фактура, акты выполненных работ и т.п.).

21 сентября 2011 года вход № 5596 ОАО «Якутоптторг» представил отзыв по делу, где указал, что произведенная переоценка связана с дефицитом финансовых средств на завоз социально значимых продовольственных товаров в навигацию 2011 года, также с удержанием резкого скачка цен на муку в/с. В указанном отзыве не были представлены расчеты (себестоимость) оптовых и розничных цен.

12 октября 2011 года исх. № 02/4304 Якутское УФАС запросило уточнение по факту произведенной переоценки (по какой статье расходов произошло увеличение, на сколько процентов).

13 октября 2011 года вход. № 1261-01/11 ОАО «Якутоптторг» представил письменные пояснения, что проведенная переоценка не отражается в расходах, отнесенных в торговую надбавку общества, а затрагивает закупочную цену товара в навигацию 2011 года. Себестоимость (калькуляция) не представлена.

На рассмотрении дела 14 октября 2011 года представители ОАО «Якутоптторг» пояснили, что переоценка социально значимых продовольственных товаров была произведена от утвержденных отпускных розничных цен (мука в/с от утвержденных оптовых цен), поступивших в навигацию 2010 года. Пояснения зафиксированы в Протоколе заседания Комиссии по делу № 02-94/11А.

Отпускные цены ОАО «Якутоптторг» формируются в соответствии с Постановлением Правительства РС (Я) от 30.06.2005 № 381 (ред. от 08.02.2006 № 41) «О методических рекомендациях по порядку формирования цен и тарифов», следующим образом:

$$ПЦ = Оц \times КТН$$

Оц - цена закупа товара за единицу измерения;

КТН - коэффициент (торговая надбавка) к цене закупа, который определяется по формуле:

$$Ктн = (СТ(100\%) + ОР + Т + Тр + Рн): 100\%,$$

где:

СТ - стоимость 1 единицы товара, поступившего в данной партии (стоимость товара, поступившего по одному счету), принимается за 100%;

ОР - расходы перевалочных баз, которые определяются как отношение фактических расходов оптовых организаций (подразделений) за оказанные услуги (переработка грузов) и расходов по страхованию груза, отнесенных к стоимости товара, поступившего в данной партии (в процентах);

Т - расходы на дополнительную упаковку, тару (кроме возвратной тары), которые определяются как отношение данных расходов к стоимости товара в ценах закупа, поступившего в данной партии (в процентах);

ТР - транспортные расходы по доставке товаров от поставщиков до получателя: железнодорожный тариф, морской фрахт (коносамент), водный фрахт, авиационный тариф, междугородный, межрайонный автомобильный тариф. Определяется как отношение фактических транспортных расходов по доставке потребительских товаров и продукции производственно-технического назначения от поставщика до получателя, отнесенных к стоимости товара, поступившего в данной партии (в процентах);

Рн - размер надбавки (наценки).

Порядок учета НДС определяется в соответствии с налоговым законодательством.

Установлено, что ОАО «Якутоптторг», провел переоценку основных продуктов питания от утвержденных розничных отпускных цен (муку в/с от утвержденных оптовых отпускных цен), которые на момент переоценки уже включали в себя торговые надбавки, тем самым ОАО «Якутоптторг» нарушил утвержденный порядок ценообразования, так как в результате переоценки были завышены предельные торговые надбавки, утвержденные Государственным комитетом по ценовой политике – РЭК РС (Я) приказом № 62 от 14.12.2010 г.

Предельные согласованные, 14.12.2010 года Государственным комитетом РС (Я) по торговле и материально техническим ресурсам и Государственным комитетом по ценовой политике – РЭК РС (Я), розничные торговые надбавки на сахар-песок были завышены на 8%, соль поваренную пищевую – 8%, соль йодированную – 4%, крупу гречневую – 8%. На муку в/с оптовая предельная торговая надбавка завышена на 12%.

Статьей 13 Закона о торговле установлены антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается создавать

дискриминационные условия, в том числе нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

На основании вышеизложенного в соответствии с главой 3 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», руководствуясь положениями статьи 23, частями 1-4 статьи 41, статьями 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать Открытое акционерное общество «Якутоптторг» нарушившим подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
2. Выдать Открытому акционерному обществу «Якутоптторг» предписание о совершении действий, направленных на устранение последствий допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

Председатель Комиссии

(подпись)

<...>

(Ф.И.О.)

Члены Комиссии:

(подпись)

<...>

(Ф.И.О.)

<...>

(подпись)

(Ф.И.О.)