

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-336/23

по результатам рассмотрения жалобы АО «Биопрепарат» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.09.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «ТЭК-Торг»: <...>,

представители ГАУЗ ПК «ГКБ № 4» (далее – Заказчик), АО «Биопрепарат» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Биопрепарат» от 29.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (МНН Доцетаксел) (извещение № 32312650528), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «Биопрепарат» (далее – Заявитель) от 29.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (МНН Доцетаксел) (извещение № 32312650528) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru>, регулируются Регламентом работы на электронной площадке АО «ТЭК-Торг» в Секции «223-ФЗ и Коммерческие закупки» (далее – ЭТП) (утвержден Советом директоров АО «ТЭК-Торг» Приказ № 71 от 21.07.2023 г.) (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при

определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 07.08.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 2 048 409 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 23.08.2023;
4. На участие в Аукционе подано 5 заявок;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 23.08.2023;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущено 5 участников закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 24.08.2023;
8. При проведении Аукциона ценовое предложение подали 5 участников закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 24.08.2023;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям документации признаны 5 заявок участников закупки;
11. Дата подведения итогов – 24.08.2023;
12. По результатам подведения итогов победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером заявки «4 » (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 102 063,67 руб.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены следующими действиями Оператора:

1. Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором принято ценовое предложение Победителя вне шага Аукциона.
2. Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем

у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение
в ходе проведения процедуры подачи ценовых предложений.

Представитель Оператора с доводами Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований

оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

В соответствии с частью 7 статьи 3.4 Закона о закупках аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений

о цене договора с учетом следующих требований: «шаг аукциона» составляет

от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора; снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется

на величину в пределах «шага аукциона»; участник аукциона в

электронной форме не вправе подать ценовое предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или больше чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю; участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 8.19.7 Руководства пользователя ЭТП при проведении торгов устанавливается время приема ценовых предложений, указанное в извещении о проведении процедуры. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступало, торги автоматически завершаются.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений – 24.08.2023 с 08:00 по 08:35 (МСК).

1. Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором принято ценовое предложение Победителя вне шага Аукциона.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что Заказчиком в Извещении установлен шаг ценовых предложений, который составляет от 0,5 процентов до 5 процентов НМЦД (далее – Шаг Аукциона).

Таким образом, минимальный размер Шага Аукциона в денежном выражении составляет – 10 242,045 руб., максимальный размер Шага Аукциона в денежном выражении составляет – 105 420,45 руб.

В соответствии с ходом торговой сессии Аукциона, представленной Оператором, Победителем подано ценовое предложение в размере 102 063,67 руб.

со снижением 95,02 процента от НМЦД, что соответствует Шагу Аукциона.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Регламента и Извещения.

Вместе с тем Заявитель в составе Жалобы не представил доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий Оператора, в связи с чем Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

2. Согласно доводу Жалобы в ходе проведения Аукциона на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем Заявитель 24.08.2023 в период подачи ценовых предложений не смог подать очередное ценовое предложение.

На Заседании Комиссии ФАС России установлено, что Заказчиком в Извещении установлено время ожидания ценовых предложений, которое составляет 10 минут (далее – Интервал).

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что Заявителем 24.08.2023

в 08:24 подано последнее ценовое предложение в размере 112 305,71 руб.

со снижением 94,52 процента от НМЦД. Кроме того, лучшее ценовое предложение подано 24.08.2023 в 08:25 Победителем Аукциона. Вместе с тем новых ценовых предложений в Интервал, предусмотренный Извещением, не поступало,

на основании чего 24.08.2023 в 08:35 прием ценовых предложений посредством функционала сайта Оператора завершен.

Дополнительно представитель Оператора представил сведения и пояснил,

что программно-технический комплекс Оператора в день проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Аукциона успешно поданы ценовые предложения.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку представителей не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил

сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Биопрепарат» (ИНН: 7722005709; ОГРН: 1027739033740) от 29.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» (ИНН: 7704824695; ОГРН: 1127747285368) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (МНН Доцетаксел) (извещение № 32312650528) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>