

Заявитель:

ООО «ЭКСПЕРТ ПЛЮС»

Ответчик:

Санкт-Петербургское государственное
казенное учреждение «Дирекция
транспортного строительства»

Заинтересованное лицо:

ООО «ДИФЕНС ТРАНСПОРТНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ»

РЕШЕНИЕ

по делу № 078/01/17-482/2021

Санкт-Петербург

Резолютивная часть оглашена 09 сентября 2021г.

В полном объеме изготовлено 23 сентября 2021г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия УФАС) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 11.05.2021 №137/21, в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

в присутствии представителей ответчика - Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Дирекция транспортного строительства»;

в присутствии представителя заявителя - ООО «ЭКСПЕРТ ПЛЮС»;

в присутствии представителей заинтересованного лица - ООО «ДИФЕНС ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» (далее – ООО «ДИФЕНС ТБ»).

рассмотрев дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях государственного заказчика – Санкт-Петербургского государственного казённого учреждения "Дирекция транспортного строительства" (далее - ГКУ ДТС, Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме №0372200067820000057, выразившегося в установлении в конкурсной документации нестоимостного критерия оценки заявок - квалификация участников закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, подтвержденные копиями контрактов (договоров), заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема не менее 45% стоимости от НМЦК, установление таких условий привело к ограничению конкуренции, а также созданию дискриминационных условий для ряда хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России (далее - Управление) поступила жалоба ООО «ЭКСПЕРТ ПЛЮС» (вх. от 05.02.2021 №3852-ЭП/21)(далее - Жалоба), указывающая на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Санкт-Петербургского государственного казённого учреждения "Дирекция транспортного строительства"(далее – ГКУ ДТС), выразившихся в установлении в конкурсной документации (конкурс №0372200067820000057) нестоимостного критерия оценки заявок - квалификация участников закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, подтвержденные копиями контрактов (договоров), заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема не менее 45% стоимости от НМЦК.

29.12.2020 ГКУ ДТС на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0372200067820000057(далее - Конкурс) на право заключения государственного контракта на оказание подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры "Строительство Лахтинско-Правобережной линии

метрополитена от ст. "Спасская" до ст. "Морской фасад" (1-й пусковой комплекс от ст. "Спасская" до ст. "Большой проспект") от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга. По

Конкурсу на официальном сайте в ЕИС указано следующее:

- дата и время начала срока подачи заявок	29.12.2020	09:36
(МСК);	- дата и время окончания срока подачи заявок	28.01.2021
09:00 (МСК);	- дата и время рассмотрения и оценки первых частей	заявок
заявок	29.01.2021	в 16:00 (МСК);
	- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей	заявок
(МСК);	05.02.2021	в 16:00
		-

начальная (максимальная) цена контракта 35 586 912, 00 руб.

45% от стоимости от НМЦК составляет 16 014 110, 40 руб.

На основании утвержденной конкурсной документации при проведении Конкурса, пунктом 16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке», установлен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

По показателю «Квалификация участников закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» под успешно оказанными участником закупки услугами сопоставимого характера и объема в настоящей конкурсной документации, понимаются успешно (без применения к исполнителю штрафных санкций, составления актов либо протоколов о неисполнении/ ненадлежащем исполнении условий контрактов (договоров), предъявления претензий либо исков от заказчика и т.п.) оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры (далее – услуги), подтвержденные копиями контрактов (договоров), заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», со всеми приложениями и дополнениями к ним, копиями актов оказанных услуг по данным контрактам (договорам) или иных документов, предусмотренных положениями контракта (договора) о приемке оказанных услуг, подтверждающих стоимость оказанных услуг.

Показатель «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» определяется исходя из заявленных участником в рекомендуемой форме «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (не менее 45% стоимости от НМЦК) (приложение № 3 к конкурсной документации) общего количества контрактов (договоров) с приложением к указанной рекомендуемой

форме копий исполненных контрактов (договоров) со всеми приложениями и дополнениями к ним, копий актов оказанных услуг по данным контрактам (договорам) или иных документов, предусмотренных положениями контракта (договора) о приемке оказанных услуг, подтверждающих стоимость оказанных услуг, информация о которых доступна и подтверждена в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Количество предоставленных участником контрактов (договоров), соответствующих условиям настоящего пункта конкурсной документации, не ограничивается.

Непредставление информации по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе.

Участнику, не представившему информацию по показателю, присваивается 0 баллов.

По результатам Конкурса, согласно протоколу № 0372200067820000057-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, по истечении срока подачи заявок поступило 6 заявок, лишь троим участникам присвоены баллы по нестоимостному критерию «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема».

Согласно протоколу №0372200067820000057-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 08 февраля 2021 года окончательные предложения участников открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, направленные оператором электронной площадки:

Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта, руб.	количество баллов
1	2	3	4
1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКСПЕРТ ПЛЮС" (ИНН 7841073200)	30 248 800,00	49.88
3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ИНН 7842024485)	33 807 566,00	44.63
4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТУРИОН ТБ" (ИНН 7801359468)	32 028 220,80	47,11
5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДИФЕНС ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"	30 248 875,00	49.88

	(ИНН 7805712966)		
6	СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (ИНН 7707311363)	25 145 712,00	60,00
7	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "СТАФ" (ИНН 7839091058)	30 248 875,20	49,88

Согласно приложению №4 к протоколу №0372200067820000057-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 08 февраля 2021 года участникам присвоены следующие баллы по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКСПЕРТ ПЛЮС" (ООО "ЭКСПЕРТ ПЛЮС"), ИНН 7841073200, 190000, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, НАБ. АНГЛИЙСКАЯ, ДОМ 74, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 2Н, КОМНАТА 16.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	0,00*	0,00	0,00	0,00
Суммарное количество баллов:	0,00			
Итого количество баллов				

(с учетом значимости критерия)	0,00
--------------------------------	------

* Участником не представлены информация и документы, подтверждающие успешно выполненные работы сопоставимого характера и объема.

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ООО"СТБ"), ИНН 7842024485, 191124, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. КРАСНОГО ТЕКСТИЛЬЩИКА, ДОМ 10-12, ЛИТЕР Э.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	0,00*	0,00	0,00	0,00
Суммарное количество баллов:	0,00			
Итого количество баллов (с учетом значимости критерия)	0,00			

*Не подлежат учету представленные участником информация и документы, не соответствующие требованиям п.16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» конкурсной документации в следующей части:

1 (один) представленный контракт (договор) не подтверждает наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, стоимость представленного контракта (договора) составляет менее 45 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс.

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТУРИОН ТБ" (ООО "ЦЕНТУРИОН ТБ"), ИНН 7801359468, 191123, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ЗАХАРЬЕВСКАЯ, ДОМ 9, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 2-Н, ОФИС 1А.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	25,00*	0,00	0,00	0,00
Суммарное количество баллов:	25,00			
Итого количество баллов (с учетом значимости критерия)	10,00			

*Не подлежат учету представленные участником информация и документы, не соответствующие требованиям п.16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» конкурсной документации в следующей части:

1 (один) представленный контракт (договор) не подтверждает наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе;

1 (один) представленный контракт (договор) не подтверждает наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема, стоимость представленного контракта (договора) составляет менее 45 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс.

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДИФЕНС ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ" (ООО "ДИФЕНС ТБ"), ИНН 7805712966, 198096, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ЗАЙЦЕВА, ДОМ 3, КОРПУС 2, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 103.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых				

ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	100,00*	0,00	0,00	0,00
Суммарное количество баллов:	100,00			
Итого количество баллов (с учетом значимости критерия)	40,00			

*Не подлежат учету представленные участником информация и документы, не соответствующие требованиям п.16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» конкурсной документации в следующей части:

1 (один) представленный контракт (договор) не подтверждает наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, в составе заявки участника закупки отсутствуют копии актов оказанных услуг по указанному контракту (договору) или иные документы, предусмотренные положениями контракта (договора) о приемке оказанных услуг, подтверждающих стоимость оказанных услуг.

Участник закупки: СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФГУП "УВО МИНТРАНСА РОССИИ"), ИНН 7707311363, 198095, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. МАРШАЛА ГОВОРОВА, ДОМ 35, КОРПУС 5, ЛИТЕР "Ж".

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой	0,00*	0,00	0,00	0,00

репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)				
Суммарное количество баллов:	0,00			
Итого количество баллов (с учетом значимости критерия)	0,00			

*Не подлежат учету представленные участником информация и документы, не соответствующие требованиям п.16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» конкурсной документации в следующей части:

2 (два) представленных контракта (договора) не подтверждают наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "СТАФ" (ООО "ПТБ "СТАФ"), ИНН 7839091058, 195027, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ШЕПЕТОВСКАЯ, ДОМ 3, КОРПУС 2 ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 7-Н, КОМН. 3, Р/М 1.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	25,00	0,00	0,00	0,00
Суммарное количество баллов:	25,00			
Итого количество баллов (с учетом значимости критерия)	10,00			

Согласно приложению №6 к протоколу №0372200067820000057-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 08 февраля 2021 года заявкам на участие в конкурсе по каждому из предусмотренных критериев оценки присвоены следующие значения:

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКСПЕРТ ПЛЮС" (ООО "ЭКСПЕРТ ПЛЮС"), ИНН 7841073200, 190000, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, НАБ. АНГЛИЙСКАЯ, ДОМ 74, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 2Н, КОМНАТА 16.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
Цена контракта	49.88	49.88	49.88	49.88
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	0.00	0.00	0.00	0.00
Суммарное количество баллов:	49.88			

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ" (ООО"СТБ"), ИНН 7842024485, 191124, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. КРАСНОГО ТЕКСТИЛЬЩИКА, ДОМ 10-12, ЛИТЕР Э.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
Цена контракта	44.63	44.63	44.63	44.63
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других				

материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	0.00	0.00	0.00	0.00
Суммарное количество баллов:	44.63			

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТУРИОН ТБ" (ООО "ЦЕНТУРИОН ТБ"), ИНН 7801359468, 191123, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ЗАХАРЬЕВСКАЯ, ДОМ 9, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 2-Н, ОФИС 1А.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
Цена контракта	47.11	47.11	47.11	47.11
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	10.00	10.00	10.00	10.00
Суммарное количество баллов:	57.11			

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДИФЕНС ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ" (ООО "ДИФЕНС ТБ"), ИНН 7805712966, 198096, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ЗАЙЦЕВА, ДОМ 3, КОРПУС 2, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 103.

Наименование критерия	Итого	Член	Член	Член
-----------------------	-------	------	------	------

	количество баллов	КОМИССИИ	КОМИССИИ	КОМИССИИ
Цена контракта	49.88	49.88	49.88	49.88
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	40.00	40.00	40.00	40.00
Суммарное количество баллов:	89.88			

Участник закупки: СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФГУП "УВО МИНТРАНСА РОССИИ"), ИНН 7707311363, 198095, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. МАРШАЛА ГОВОРОВА, ДОМ 35, КОРПУС 5, ЛИТЕР "Ж".

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член КОМИССИИ	Член КОМИССИИ	Член КОМИССИИ
Цена контракта	60.00	60.00	60.00	60.00
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	0.00	0.00	0.00	0.00
Суммарное количество баллов:	60.00			

Участник закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "СТАФ" (ООО "ПТБ "СТАФ"), ИНН 7839091058, 195027, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ. ШЕПЕТОВСКАЯ, ДОМ 3, КОРПУС 2 ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 7-Н, КОМН. 3, Р/М 1.

Наименование критерия	Итого количество баллов	Член комиссии	Член комиссии	Член комиссии
Цена контракта	49.88	49.88	49.88	49.88
«Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема)	10.00	10.00	10.00	10.00
Суммарное количество баллов:	59.88			

Победителем Конкурса признано ООО «ДИФЕНС ТБ», которому присвоено суммарное количество баллов – 89.88, из них по критерию цена контракта – 49.88 (предложение о цене контракта *30 248 875,00 руб.*), по критерию квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема – 40.

Второй порядковый номер Конкурса присвоен заявке СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФИЛИАЛА ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", которому присвоено суммарное количество баллов – 60.00, из них по критерию цена контракта – 60.00 (предложение о цене контракта *25 145 712,00 руб.*), по критерию квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема – 0, поскольку 2 представленных в качестве подтверждения опыта контракта не были учтены, так как не соответствовали требованиям пункта 16.9.1.2 раздела 16 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» конкурсной документации в следующей части: 2 (два) представленных контракта

(договора) не подтверждают наличие у участника закупки успешного опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Управлением в ходе рассмотрения антимонопольного дела в адрес ГКУ ДСТ были направлены запросы (исх. от 11.02.2021 №78/3623/21, от 22.03.2021 №78/7708/21), согласно которым ГКУ ДТС необходимо было представить мотивированные пояснения, документацию по Конкурсу, а также позицию по доводам, изложенным в Жалобе, дополнительно информация и сведения были запрошены определениями об отложении рассмотрения данного дела.

Запрошенные сведения и мотивированные пояснения, а также иные сведения поступили в Управление (вх. от 10.03.2021 №8235/21, от 05.04.2020 №11127/21, от 05.07.2021 №21767/21, от 07.07.2021 №22172/21).

В пояснениях ГКУ ДТС указало, что при проведении Конкурса действовало в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, законно включило нестоимостный критерий «Квалификация участника закупки» в состав конкурсных документов, указав следующие условия: оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (не менее 45% стоимости от НМЦК), своими действиями не ограничило конкуренции, а также указало, что любой участник, даже не имеющий опыта, мог стать победителем проводимом Конкурсе.

Комиссия УФАС не может согласиться с доводами, заявленными ГКУ ДСТ в связи со следующим.

В подтверждение своей позиции ГКУ ДТС ссылается на часть 1 статьи 2 Федерального закона от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон №16-ФЗ) в которой указано, что целями обеспечения транспортной безопасности является устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортной комплекса от актов незаконного вмешательства.

На основании части 1 статьи 2 Закона № 16-ФЗ целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с пунктом б части 5 статьи 1 Закона № 16-ФЗ объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя объекты инфраструктуры внеуличного транспорта, определяемые Правительством Российской Федерации.

Перечень объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (в части

метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры (Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1636 "Об утверждении перечня объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры"):

- станции, включающие в себя подземный, наземный или надземный остановочный пункт, предназначенный для посадки и высадки пассажиров, в том числе вестибюли, эскалаторы или лестницы, платформенные и средние залы, помещения для обслуживания пассажиров, размещения эксплуатационного персонала и производственного оборудования, пересадочные сооружения и другие сооружения, оборудование и устройства, обеспечивающие функционирование метрополитена, участки главных путей линии станции, примыкающие тупик, станционные пути и соединительные пути с электродепо и (или) другой линией, примыкающие соединительные тоннели и (или) открытые участки, а также подземные, наземные и надземные переходы;

- тоннели, включающие в себя участки главных путей линии между смежными станциями, в том числе примыкающие соединительные пути с электродепо и (или) другой линией, перегонные и примыкающие соединительные тоннели и (или) открытые участки, притоннельные сооружения, зоны коллективной защиты пассажиров, а также другие сооружения, оборудование и устройства, обеспечивающие функционирование метрополитена;

- электродепо, включая парковые и деповские пути;

- электроподстанции;

- пункты управления движением, используемые для перевозки пассажиров метрополитеном или обеспечения таких перевозок.

Пунктом 4 правила категорирования и установления количества категорий объектов транспортной инфраструктуры (Постановление Правительства РФ от 03.10.2020 № 1595 "Об утверждении Правил категорирования и установления количества категорий объектов транспортной инфраструктуры) устанавливается не более 5 категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского и речного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта в порядке убывания их значимости - первая, вторая, третья, четвертая и пятая.

Необходимо отметить, что ГКУ ДТС вправе установить такой показатель нестоимостного критерия оценки квалификации участников закупки как опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, учитывая заинтересованность заказчика в определении лучших условий исполнения контракта (часть 2 статьи 32 Закона № 44-ФЗ, пункт 12 Правил оценки заявок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085).

Между тем, в силу части 8 статьи 32 Закона № 44-ФЗ порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 27 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085, закреплено, что показателем нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» может быть квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг, а также опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

При этом, ссылки ГКУ ДТС на нормы, позволяющие категорировать объекты инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов) не подтверждает законность и обоснованность включения условия в нестоимостный критерий «Квалификация участника закупки»: оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов).

Согласно разделу 3 Конкурсной документации «Идентификационный код закупки» код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 с указанием вида продукции, соответствующий объекту закупки - 84.24.19.000 — Услуги, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности, прочие.

Пунктом 19.13.3.1. конкурсных документов установлены документы, прилагаемые участником закупки, а именно действующее свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена, выданное Федеральным агентством железнодорожного транспорта (РОСЖЕЛДОР) (для участника, не являющегося подразделением ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта).

Участниками в составе заявок на участие в Конкурсе были представлены свидетельства об аккредитации юридических лиц в качестве подразделения транспортной безопасности, выданные Федеральным агентством железнодорожного транспорта (РОСЖЕЛДОР), согласно которым они имеют право осуществлять защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена.

Ввиду изложенного, а также из анализа требований, указанных в технических заданиях конкурсных документов при проведении Конкурса, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действующее законодательство не различает защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена, установление условия нестоимостного критерия, ограничивающего опыт участников закупки по обеспечению транспортной безопасности только объектами метрополитенов ничем не обусловлено. Вместе с тем, установление данного условия не позволило ряду участников Конкурса получить баллы по критерию Квалификация участника, так как предоставленные в составах заявок договоры и контракты относились к защите иных объектов транспортной инфраструктуры, что привело к ограничению

конкуренции и созданию преимущественных условий победителю Конкурса.

Включение в нестоимостной критерий «Квалификация участника закупки» следующих условий: заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (не менее 45% стоимости от НМЦК) ГКУ ДТС не обосновало.

Установление Заказчиком данных условий также нельзя расценить, как направленные на в определении лучших условий исполнения контракта ввиду следующего.

Заказчиком по предмету Конкурса ранее проводились аналогичные закупки, но фактически к аналогичным услугам ГКУ ДТС устанавливало иные показатели нестоимостных критериев оценки, что подтверждается следующим.

В составе заявок на участие в Конкурсах ООО «ДИФЕНС ТБ» в качестве подтверждения Квалификации участника были представлены контракты, которые были учтены (оценены) комиссией Заказчика, заключенные по результатам следующих закупок:

1. Реестровый номер контракта (договора) - № 2782534239019000102, заключен по результатам проведения конкурса по извещению в ЕИС № 0372200067819000066, объект закупки Оказание услуг подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская». Лот №1 от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга.

Дата и время начала срока подачи заявок 26.07.2019 16:43 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 29.08.2019 12:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена контракта 24 119 613,50 руб.

Согласно протоколу № 0372200067819000066-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 06.09.2019 победителем признано ООО «ДИФЕНС ТБ», заключен государственный контракт от 17.09.2019 №Б-1 на сумму 22188900,00 рублей, срок действия контракта 31.12.2019г.

В качестве нестоимостного критерия оценки конкурсной документацией были установлены показатели:

- «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг, выраженная в наличии не менее 100 (ста) сотрудников, аттестованных в области обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена» (величина значимости показателя: 100%);

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов паров и следов взрывчатых веществ;

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов рентгеновского и гамма-излучения.

Показатель «Квалификация участника закупки, выраженный в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» при проведении конкурса, *не устанавливался*.

2. Реестровый номер контракта (договора) - № 2782534239019000103, заключен по результатам проведения конкурса по извещению в ЕИС № 0372200067819000067, объект закупки Оказание услуг подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская». Лот №2 от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга.

Дата и время начала срока подачи заявок 26.07.2019 16:45 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 30.08.2019 12:00 (МСК).
Начальная (максимальная) цена контракта 24 119 613,50 руб.

Согласно протоколу № 0372200067819000067-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 06.09.2019 победителем признано ООО «ДИФЕНС ТБ», заключен государственный контракт от 17.09.2019 №Б-2 на сумму 20260475,34 рублей, срок действия контракта 31.12.2019г.

В качестве нестоимостного критерия оценки конкурсной документацией были установлены показатели:

- «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг, выраженная в наличии не менее 100 (ста) сотрудников, аттестованных в области обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена» (величина значимости показателя: 100%);

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов паров и следов взрывчатых веществ;

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов рентгеновского и гамма-излучения.

Показатель «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» при проведении

конкурса, не устанавливался.

3. Реестровый номер контракта (договора) - № 2782534239020000011, заключен по результатам проведения конкурса по извещению в ЕИС № 0372200067819000127, объект закупки Оказание услуг подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская». Лот №1 от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга.

Дата и время начала срока подачи заявок 25.12.2019 19:55 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 24.01.2020 12:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена контракта 39 912 180,00 руб.

Согласно протоколу № 0372200067819000127-1 рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 27.01.2020 победителем признано ООО «ДИФЕНС ТБ», заключен государственный контракт от 17.02.2020 №Б-1 на сумму 39912180,00 рублей, срок действия контракта 31.08.2020г.

Пунктом 15.10.1.2. конкурсной документации установлен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В соответствии с пунктом 10 Правил в отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участника конкурса» предусмотрены показатели, раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию:

Квалификация участника конкурса, выраженная в опыте участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема: оказанных услуг в качестве исполнителя по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, согласно государственным и/или муниципальным контрактам/договорам, заключенным и исполненным в период с 01.07.2019 по дату окончания подачи заявок на участие в конкурсе, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с ценой контракта/договора не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится настоящий конкурс.

Необходимо отметить, что условие о том, что оценке подлежат контракты (договоры) заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе не устанавливалось.

4. Реестровый номер контракта (договора) - №2782534239019000109, заключен по

результатам проведения конкурса по извещению в ЕИС № 0372200067819000065, объект закупки оказание услуг подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры «Строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» (1-й пусковой комплекс от ст. «Спасская» до ст. «Большой проспект»)» от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга.

Дата и время начала срока подачи заявок 30.07.2019 19:19 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок 02.09.2019 12:00 (МСК)
Начальная (максимальная) цена контракта 29 068 147,00 руб.

Согласно протоколу № 0372200067819000065-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 20.09.2019 победителем признано ООО «ДИФЕНС ТБ», заключен государственный контракт от 01.10.2019 № Б-3 на сумму 26 854 156, 98 рублей, срок действия контракта 31.12.2019г.

В качестве нестоимостного критерия оценки конкурсной документацией были установлены показатели:

- «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг, выраженная в наличии не менее 100 (ста) сотрудников, аттестованных в области обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена» (величина значимости показателя: 100%);

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов паров и следов взрывчатых веществ;

- «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для оказания услуг»
- детекторов рентгеновского и гамма-излучения.

Показатель «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» при проведении конкурса, *не устанавливался*.

Такие же изменения к требованиям подтверждения нестоимостных критериев Заказчик вносил и при проведении Конкурса №0372200067819000126, объект закупки оказание услуг подразделением транспортной безопасности по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры "Строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. "Спасская" до ст. "Морской фасад" (1-й пусковой комплекс от ст. "Спасская" до ст. "Большой проспект)" от актов незаконного вмешательства для нужд Санкт-Петербурга, где победителем было признано ООО «ДИФЕНС ТБ».

Пунктом 15.10.1.2. конкурсной документации установлен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов,

принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В соответствии с пунктом 10 Правил в отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участника конкурса» предусмотрены показатели, раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию:

Квалификация участника конкурса, выраженная в опыте участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема: оказанных услуг в качестве исполнителя по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, согласно государственным и/или муниципальным контрактам/договорам, заключенным и исполненным в период с 01.07.2019 по дату окончания подачи заявок на участие в конкурсе, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с ценой контракта/договора не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится настоящий конкурс.

Необходимо отметить, что условие о том, что оценке подлежат контракты (договоры) заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе не устанавливалось.

Таким образом, ГКУ ДТС при проведении закупок по одному и тому же предмету последовательно изменял показатели нестоимостного критерия Квалификация участника конкурса, что обеспечило ООО «ДИФЕНС ТБ» к участию в рассматриваемом Конкурсе наличие требуемого опыта: по объекту защиты (метрополитен), по сроку исполненных контрактов (в течение 2-х лет), по объему (45% от НМЦК).

Ввиду изложенного, Комиссия УФАС России, приходит к выводу, что Заказчик не мог не понимать, что устанавливая условия к нестоимостному критерию оценки заявок - квалификация участников закупки, выраженная в опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, подтвержденные копиями контрактов (договоров), заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема не менее 45% стоимости от НМЦК, создал преимущественные условия для участия в Конкурсах ООО «ДИФЕНС ТБ», так как иные участники, даже значительно снизив предложение о цене контракта, но получившие по нестоимостному критерию 0 баллов, не могли конкурировать с ООО «ДИФЕНС ТБ», имеющим опыт работы с ГКУ ДТС, за право заключения контракта по результатам Конкурса на равных условиях.

Данный вывод подтверждается протоколами, составленными в ходе проведения Конкурса, а также представленными Заказчиком в ходе рассмотрения данного дела пояснениями, из которых следует, что представленные участниками Конкурса договоров (контрактов) с целью подтверждения Квалификации участника не были учтены комиссией Заказчика, как несоответствующие требованиям установленным конкурсной документацией, и как следствие участники сделавшие лучшее предложение о цене контракта, но получившие 0 баллов по данному критерию, например СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (представило в качестве подтверждения квалификации участника 2 контракта), не стал победителем Конкурса.

Комиссия УФАС России отмечает, что в ходе рассмотрения дела был проведен анализ закупок по оказанию услуг по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитена), являющихся объектами транспортной инфраструктуры, проведенных Заказчиком и Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен» (далее – ГУП «Петербургский метрополитен»).

Указанными заказчиками в течении двух лет (2019-2021 годы) были проведены следующие подобные конкурсные процедуры:

- СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» - 6 конкурсов (26.07.2019 г. № 0372200067819000066, 26.07.2019 г. № 0372200067819000067, 30.07.2019 г. № 0372200067819000065, 25.12.2019 г. № 0372200067819000125, 25.12.2019 г. № 0372200067819000126 и 25.12.2019 г. № 0372200067819000127), в результате которых во всех конкурсах победителем становилась только одна организация - ООО «ДИФЕНС ТБ»;

- ГУП «Петербургский метрополитен» - 7 конкурсов (12.08.2020 г. № 32009397547, 18.10.2019 г. № 31908417107, 26.07.2019 г. № 31908141574, 19.12.2018 г. № 31807329172, 25.09.2018 г. № 0572500002518001641, 19.04.2018 г. № 0572500002518000454 и 11.11.2015 г. № 31502943881), однако, опыт исполнения ни одного указанных контрактов не подходит для оценки в рассматриваемых Конкурсах ввиду условий установленных ГКУ ДТС в конкурсных документациях, а именно ввиду продолжения их исполнения до окончания срока подачи заявок в Конкурсах, либо срок их заключения и исполнения выходят за рамки установленного им периода, либо цена исполненных контрактов составляет менее 45% стоимости от НМЦК Конкурсов.

Комиссией УФАС России анализировались процедуры, проводимые на территории Санкт-Петербурга, так как потенциальные участники, принимая решение о экономической целесообразности участия в Конкурсах, помимо прочего, учитывают также создание или наличие соответствующей инфраструктуры необходимой для оказания услуг согласно требованиям конкурсной документации в пределах определенной территории. Отсутствие соответствующей инфраструктуры у потенциальных участников на территории оказания услуг – Санкт-Петербург, требует дополнительных финансовых затрат и

снижает для них рентабельность участия в торгах.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» Санкт-Петербургским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг подразделениями транспортной безопасности по защите объектов транспортной инфраструктуры в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу №078/01/17-482/2021, которым установлено, что рынок указанных работ является конкурентным на территории Санкт-Петербурга.

Так, данные услуги могут быть реализованы различными организациями, в том числе предоставившими в адрес ГКУ ДТС коммерческие предложения в рамках формирования НМЦК, деятельность которых связана с оказанием услуг по коду (ОКПД2) ОК 034-2014 с указанием вида продукции, соответствующий объекту закупки - 84.24.19.000, а именно услуги, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности, прочие.

Таким образом, в результате проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг подразделениями транспортной безопасности по защите объектов транспортной инфраструктуры выявлено большое количество хозяйствующих субъектов, которые могли принимать участие в Конкурсах.

Как следует из пункта 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссии, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действия, которые противоречат требованиям указанного федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении

торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Проанализировав действующее законодательство, оценив представленные в материалы дела №078/01/17-482/2021 доказательства в их совокупности и взаимной связи, Комиссия УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ГКУ ДТС при проведении открытого конкурса в электронной форме №0372200067820000057 нарушений пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с установлением в конкурсных документах совокупности показателей к нестоимостному критерию оценки «Квалификация участника закупки»: оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), наличие контрактов (договоров) заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (не менее 45% стоимости от НМЦК), которые нельзя расценить как направленные на в определении лучших условий исполнения контракта.

Вместе с тем включение совокупности указанных условий имело (могло иметь) результатом ограничение/недопущение конкуренции при проведении Конкурсов, создание преимущественных условий участнику аукциона ООО «ДИФЕНС ТБ», а также воспрепятствовало хозяйствующим субъектам, на равных условиях претендовать на право заключения контракта.

В связи с установлением в действиях ГКУ ДТС нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела (исх. № 78/22966/21 от 10.08.2021г.) (далее – Заключение), копия которого направлена лицам, участвующим в деле.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции ГКУ ДТС, ООО «ДИФЕНС ТБ» представили возражения в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства по делу, проанализировав пояснения на Заключение, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к выводу, что лицами, участвующими в деле, не представлено иных доводов и доказательств, которые не были известны Комиссии при принятии Заключения об обстоятельствах дела.

Материалами дела подтверждено наличие в действиях ГКУ ДТС нарушения пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Санкт-Петербургского государственного казённого учреждения "Дирекция транспортного строительства" нарушение пункта 2 части 1, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса в электронной форме №0372200067820000057 в связи с установлением в конкурсных документах совокупности показателей к нестоимостному критерию оценки «Квалификация участника закупки»: оказанные участником закупки услуги по обеспечению транспортной безопасности на объектах инфраструктуры внеуличного транспорта (в части метрополитенов), наличие контрактов (договоров) заключенных и надлежащим образом исполненных участником в течение 2-х лет до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (не менее 45% стоимости от НМЦК), которые нельзя расценить как направленные на в определении лучших условий исполнения контракта.

2. Выдать Санкт-Петербургского государственного казённого учреждения "Дирекция транспортного строительства" предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении торгов (закупок), для чего впредь при проведении закупок на оказание услуг подразделениями транспортной безопасности по защите объектов транспортной инфраструктуры, в нестоимостном критерии оценки заявок не устанавливать показатели, ограничивающие конкуренцию и создающие преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, в частности ООО «ДИФЕНС ТБ».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России