

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/10/18.1-530/2023

«20» июля 2023 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>,

<...>,

в присутствии представителей Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия <...>, доверенность от 04.10.2022, <...>, доверенность от 04.10.2022, посредством видеоконференцсвязи представителя гр. Чойжинимаева С.В. по доверенности от 19.06.2023 №03АА 1427808 <...>,

рассмотрев жалобу гр. Чойжинимаева Саяна Владимировича (далее – Заявитель) (вх. от 12.07.2023 № 2329/23) на действия аукционной комиссии Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования для использования акватории водного объекта - участка акватории озера Щучье (площадью 0,002100 км. кв.) в Селенгинском районе Республики Бурятия, номер извещения 22000103950000000009 (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель оспаривает действия аукционной комиссии по неправомерному допуску к участию в Аукционе участника торгов – ООО «Загустай». Указывает, что в нарушение пункта 11.3 аукционной документации заявка ООО «Загустай» надлежащим образом не заверена, следовательно, общество необоснованно допущено к участию в Аукционе. Также заявка ООО «Альянс» неправомерно допущена аукционной комиссией к участию в аукционе в связи с представлением неполного пакета документов. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Организатор торгов с доводом, изложенным в жалобе, не согласился, представил письменные пояснения (исх. от 18.07.2023 № 08-04-43-И5778/23). Указывает, что подпункт «в» пункта 29 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее - Правила) требует предоставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости). Указанный подпункт относится к случаям, ели данное лицо не является законным представителем юридического лица. В связи с чем, требование о предоставлении копии решения о назначении или об избрании на должность, копии приказа о назначении на должность, является излишним. В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ООО «Загустай» генеральным директором общества является Черных С.Г. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Бурятского УФАС России по результатам рассмотрения довода Заявителя на действия аукционной комиссии и позиции Организатора торгов, изучения представленных документов, приходит к следующему выводу.

Настоящая жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в <http://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении торгов № 22000103950000000009.

Предмет аукциона: Право на заключение договора водопользования.

Границы части водного объекта: Участок расположен в Республике Бурятия, Селенгинском районе, южное побережье озера Щучье.

Координаты угловых точек, используемой акватории:

МСК-03

X-486480,58 Y-3285043,76

X-486496,00 Y-3285147,63

X-486476,22 Y-3285150,61

X-486460,80 Y-3285046,70

Площадь акватории - 0,002100 км² .

Срок договора водопользования - 20 лет. Начальная цена предмета аукциона - 29 883,84 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.07.2023 поступило 5 заявок, из них 1 заявка признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу открытого аукциона № 6 от 11.07.2023 в аукционе участвовали Чойжинимаев С.В. и ИП Гаврилов Е.М., не явились ООО «Загустай» и ООО «Альянс». Победителем Аукциона признан Чойжинимаев С.В.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил, настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно пункту 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

д) документы, подтверждающие внесение задатка;

е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Пункт 29 Правил содержит исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Согласно пункту 30 Правил организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 Правил.

Подпунктом «а» пункта 17 Правил установлено, что документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

В пункте 11.3 аукционной документации указано следующее:

К заявке заявитель прилагает:

а) документ, с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения,

почтового адреса, номера телефона юридического лица;

б) документ, с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

Примечание:

Для юридического лица - копия решения о назначении или об избрании на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель).

В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя (**приложение 4**), подписанную руководителем заявителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами, либо копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана иным лицом, уполномоченным на это в соответствии с законом и учредительными документами, заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Для физического лица (индивидуального предпринимателя) – доверенность на осуществление действий от имени заявителя, оформленная в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

д) документы, подтверждающие внесение задатка;

е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Копии документов предоставляются заявителем заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Примечание:

В случае заверения копий документов юридического лица должностным лицом – отметка о заверении копии включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии; для физического лица – отметка о заверении копии включает: слово "Верно"; собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии.

Заявка и каждый документ, входящий в состав заявки, включая опись, должны быть подписаны/заверены руководителем (уполномоченным лицом заявителя), кроме нотариально заверенных копий.

Соблюдение заявителем указанных требований означает, что информация и документы входящие в состав заявки на участие в открытом аукционе, поданы от имени заявителя и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Пунктом 29(2) Правил установлено, что для рассмотрения вопроса об участии заявителя в аукционе организаторы аукциона в течение 2 рабочих дней со дня представления заявителем заявки и прилагаемых к ней документов запрашивают в том числе в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия в Федеральной налоговой службе (ее территориальных органах):

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц - в отношении юридических лиц;

сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - в отношении индивидуальных предпринимателей.

Подпункт "в" пункта 29 Правил требует предоставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости). Указанный подпункт относится к случаям, если данное лицо не является законным представителем юридического лица. В связи с чем, требование о предоставлении копии решения о назначении или об избрании на должность, копии приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель) является излишним.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 33](#) Правил основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются: несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям пп. 11.1-11.3 настоящей документации; несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным п. 25 Правил, изложенным в пп. 5.1 настоящей документации (пункт 18.4 Правил).

Изучив заявку ООО «Загустай», Комиссия установила, что заявка подана законным представителем юридического лица – генеральным директором ООО «Загустай» Черных С.Г., в составе имеется опись представленных документов; заявка на участие в аукционе; сведения об участнике аукциона; реквизиты банковского счета для возврата задатка,

подписанные собственноручно указанным лицом, также в качестве документа, подтверждающего внесение задатка – оригинал платежного поручения с отметкой банка (обеспечение заявки на участие в открытом аукционе № 6 (задаток), в размере 29 883,84 рублей. Таким образом, представлены все необходимые документы, поименованные в пункте 29 Правил.

Кроме того, в составе заявки содержатся копии протокола общего собрания учредителей ООО «Загустай» и приказа о назначении генеральным директором, которые в данном случае не являются обязательными для предоставления в составе заявки, так как заявка подана законным представителем юридического лица.

Таким образом, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения требований действующего законодательства, заявка ООО «Загустай» правомерно допущена к участию в Аукционе.

Изучив заявку ООО «Альянс», Комиссия установила, что заявка подана законным представителем юридического лица – генеральным директором Будажаповым А.П., в составе имеется опись представленных документов; заявка на участие в аукционе; сведения об участнике аукциона; реквизиты банковского счета для возврата задатка, подписанные собственноручно указанным лицом, также в качестве документа, подтверждающего внесение задатка – копия платежного поручения с отметкой банка (обеспечение заявки на участие в открытом аукционе № 6 (задаток), в размере 29 883,84 рублей. Таким образом, представлены все необходимые документы, поименованные в пункте 29 Правил.

Кроме того, в составе заявки содержатся копии решения учредителя ООО «Альянс» и приказа о назначении генеральным директором, которые в данном случае не являются обязательными для предоставления в составе заявки, так как заявка подана законным представителем юридического лица.

Вместе с тем, копия платежного поручения с отметкой банка (обеспечение заявки на участие в открытом аукционе № 6 (задаток) заверена должностным лицом не в соответствии с требованиями пункта 11.3 аукционной документации, а именно не указаны наименование должности лица, заверившего копию, и расшифровка подписи (инициалы, фамилию).

Однако неправомерный допуск общества к участию в аукционе никак не мог повлиять на результаты публичных торгов и не привел к ущемлению прав и законных интересов заявителя как лица, подавшего заявку на участие в Аукционе и допущенного к участию. Кроме того, согласно протоколу открытого аукциона № 6 от 11.07.2023 в аукционе участвовали заявитель Чойжинимаев С.В. и ИП Гаврилов Е.М., не явились ООО «Загустай» и ООО «Альянс». Победителем Аукциона признан Чойжинимаев С.В. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу гр. Чойжинимаева С.В. частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей [подпункт "а" пункта 33](#) Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, пункт 18.4 аукционной документации.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС

России для возбуждения административного производства по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.