

РЕШЕНИЕ

по делу № 147-18к

27.07.2010г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 20.07.2010г.

Решение в полном объеме изготовлено 27.07.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 147-18к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии;

в присутствии: представителя ответчика — администрации городского поселения город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области — <...>;

в отсутствие: представителей ОАО «Страховая группа «МСК» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев материалы дела № 147-18к, возбужденного 06.07.2010г. по признакам нарушений части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации городского поселения город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области, **установила:** 21.06.2010г. из администрации городского поселения город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области (далее — администрация городского поселения город Богучар, Администрация) поступили материалы по запросу Воронежского УФАС России, в том числе копии договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По результатам рассмотрения предоставленных документов установлено, что 06.05.2010г. и 07.05.2010г. Администрацией заключены соответственно договоры № 72-2010 и 73-2010 с ОАО «Страховая группа «МСК» по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Указанные договоры заключены без предусмотренной законодательством процедуры проведения торгов, что имеет признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

06.07.2010г. Воронежским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка отбора финансовой организации для оказания финансовых услуг по страхованию ответственности без проведения открытого конкурса или аукциона.

Представитель Администрации согласился с выявленными признаками нарушения, пояснив при этом, что Администрацией принимаются все необходимые меры, направленные на устранение допущенного администрацией нарушения.

Изучив материалы дела № 147-18к Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дела пришла к следующим выводам.

Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон № 40-ФЗ), часть 1 статьи 4 которого определяет, что обязанность по страхованию гражданской ответственности распространяется на владельцев всех используемых на территории Российской Федерации транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 названной статьи.

Следовательно, Законом № 40-ФЗ на Администрацию, как владельца транспортных средств, возложена обязанность по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно статье Уставу городского округа город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области, утвержденного постановлением администрации Воронежской области № 458 от 22.06.2010г. Администрация является органом местного самоуправления.

Особенности отбора финансовых организаций органами местного самоуправления предусмотрены статьей 18 Закона «О защите конкуренции», часть 1 которой определяет, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Причем часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции содержит исчерпывающий перечень видов финансовых услуг, в том числе услуги по страхованию ответственности (пункт 11 части 1), которые должны приобретаться указанным органом только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2007г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа /.../.

Страховщиком, в соответствии со статьей 1 Закона № 40-ФЗ является страховая организация, которая вправе осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с разрешением (лицензией), выданным федеральным органом исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

ООО «Страховая группа «МСК» является страховой (финансовой) организацией, имеет лицензию на право ведения страховой деятельности С № 0461 16 от 12.02.2007г.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу, что рассматриваемые действия администрации городского поселения город Богучар по отбору финансовой (страховой) организации - ОАО «Страховая группа «МСК» для заключения договоров № 72-2010 от 06.05.2010г. и № 73-2010 от 07.05.2010г. об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения процедуры открытого конкурса либо открытого аукциона являются нарушением части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию городского поселения город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области нарушившей положения части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения требований о проведении открытых торгов по отбору финансовой организации для осуществления услуг по страхованию ответственности.

2. Выдать администрации городского поселения город Богучар Богучарского муниципального района Воронежской области предписание об устранении нарушений части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции», путем принятия мер по дальнейшему обеспечению проведения процедур выбора финансовых организаций в строгом соответствии с требованиями Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии