

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-12/15-01А

27 января 2014 года
Мурманск

город

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Наталия Александровна, действующий на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 06-12/15-01А и постановление прокурора города Оленегорска советником юстиции Почкина М.М. от 26.12.2014 года в отношении директора ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» <...> , привлекаемого к административной ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Оленегорска Мурманской области по заданию прокуратуры Мурманской области от 28.07.2014 г. №7-02-2014 проведена проверка исполнения требований законодательства о размещении заказов, о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ходе проверки установлено, что на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» осуществляет деятельность по оказанию государственных услуг в сфере профессионального образования.

ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» создано в форме автономного учреждения, зарегистрировано Межрайонной ИФНС России № 5 по Мурманской области в едином государственном реестре юридических лиц 24.12.2011 за государственным регистрационным номером 1065108004477, ИНН 5108997005, КПП 5:0801001, юридический и фактический адрес ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж»: 184530, Мурманская область, г.Оленегорск, ул.Строительная,д.65.

Проверкой прокуратуры установлено, что при осуществлении деятельности ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» осуществляется закупка товаров, работ, услуг, необходимых для нужд учреждения, в том числе, с использованием средств бюджета Мурманской области.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) закупка товаров, работ, услуг организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями осуществляется в соответствии с нормами данного Федерального закона.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ требования данного Федерального закона направлены на эффективное расходование денежных средств, в том числе, бюджетных, на развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других нарушений при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, осуществления деятельности заказчика, так и при реализации мероприятий предусмотренных государственными и муниципальными программами.

Частью 8 статьи 8 Закона № 223-ФЗ установлено, что автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования.

Частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлена обязанность автономного учреждения не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещать в единой информационной системе:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 8 Закона учреждения применяют положения данного Федерального закона в части размещения сведений о закупках в единой информационной системе после 1 июля 2012 года со дня размещения в информационной системе утвержденного Положения о закупке.

Установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд предприятия размещено ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupku.gov.ru, предназначенном для размещения заказчиками информации об осуществляемых ими закупках, 26.11.2013. Именно с этой даты, в соответствии с требованиями частями 3, 4 статьи 8 Закона № 223-ФЗ, на ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 19 статьи 4, части 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupku.gov.ru, предназначенном для размещения заказчиками информации об осуществляемых ими закупках, не позднее 10.06.2014, 10.07.2014, 10.08.2014, 10.09.2014, 10.10.2014, 10.11.2014, 10.12.2014 должно было разместить сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных за период с января по ноябрь 2014 года по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства; закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Однако установлено, что вышеназванные сведения в нарушение требований с пункта 4 части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ размещены ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupku.gov.ru лишь 19.12.2014г.

В соответствии с п.п. 9.1, 9.3, 9.4 Устава ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» возглавляет Учреждение и осуществляет руководство текущей деятельностью Учреждения директор Учреждения, который от своего имени без оформления доверенности осуществляет текущее руководство деятельностью организации, осуществляет права ее полномочного представителя, совершает сделки от имени организации, несет ответственность за деятельность организации.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 25.12.2014г. директором ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» является <...> .

Согласно статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно - распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, должностное лицо ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» <...> своим бездействием, выразившимся в неисполнении обязанности по своевременному размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В силу части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не позволяет обеспечить реализацию одного из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных ст.7 федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно, добросовестность, открытость, добросовестную конкуренцию и объективность при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Субъект административного правонарушения – директор ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» <...> .

Местом совершения административного правонарушения является место регистрации и место фактического осуществления деятельности ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» - 184530, Мурманская область, г. Оленегорск, ул. Строительная, д.65.

Дата совершения административного правонарушения: 10.06.2014, 10.07.2014, 10.08.2014, 10.09.2014, 10.10.2014, 10.11.2014, 10.12.2014 – указанные даты являются днём, следующим за последним днём исполнения обязанности по своевременному размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, определенному в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в отношении директора ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» <...> не установлено.

Определением от 16.01.2015 исх. № 06-12/15-01А-124 <...> был уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела об административном правонарушении отсутствовал.

26 января 2015г. по средствам факсимильной связи в адрес Мурманского УФАС поступило ходатайство от <...> о рассмотрении дела в её отсутствие.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с

КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо директора ГАОУ МО СПО «Оленегорский горно-промышленный колледж» <...> нарушившим часть 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на <...> штраф в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Мурманской обл. г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 717 000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.