

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 329/03-АДМ-2017 и проведении административного расследования

«04» августа 2017 г.
Ноградская, 5

г. Кемерово, ул.

Я, <...> рассмотрев материалы заявления <...>, <...> (вх. № 4480 от 05.06.2017 г.) (далее также – Заявители) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившихся в нарушении ПАО «МРСК Сибири» порядка расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя по договору № 20.4200.3308.16.

УСТАНОВИЛА:

ПАО «МРСК Сибири» в адрес <...> был направлен подписанный проект договора об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителей к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» № 20.4200.3308.16 (далее – Договор № 20.4200.3308.16), а также технические условия № 8000296991 как неотъемлемое приложение к нему.

Согласно п. 5 Договора № 20.4200.3308.16 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет один год со дня заключения настоящего договора.

Из п. 10 Договора № 20.4200.3308.16 следует, что размер платы для <...> за технологическое присоединение определяется в соответствии с Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2015 г. № 1024 и составляет 783 683,41 руб.

Согласно п. 1, п. 2 Договора № 20.4200.3308.16 объектом технологического присоединения является жилой дом, расположенный по адресу: <...>.

В соответствии с п. 3-5 Договора № 20.4200.3308.16 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 9 кВт, класс напряжения 0,22 кВ, категория надежности электроснабжения третья.

Согласно п. 7 Договора № 20.4200.3308.16 точкой присоединения является проектируемая линия электропередач 0,4 кВ, проектируемая подстанция ТП 6/04 кВ, линия электропередач ВЛ 6кВ фидер Ф6-24-3 подстанции ПС 110/35/6 кВ «Ново-Байдаевская».

На основании п. 10 ПАО «МРСК Сибири» осуществляет проектирование и строительство трансформаторной подстанции ТП 6/04 кВ, воздушную линию электропередач от ВЛ 6кВ фидер Ф6-24-3 до возводимой ТП 6/0,4 кВ, установку линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 6 кВ, проектирование и строительство воздушной линии электропередач ВЛ 0,4 кВ от ТП 6/0,4 кВ до земельного участка Заявителя.

В соответствии с п. 11 Договора № 20.4200.3308.16 <...> осуществляет монтаж прибора учета, вводного коммутационного аппарата, а также осуществление ввода до щита учета электрической энергии кабелем или самонесущим изолированным проводом.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины

максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с абз. 2 п. 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [п. 12.1, 14](#) и [34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с п. 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных п. 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные пп. «б» п. 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

Заявитель является физическим лицом, осуществляющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность

которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, таким образом, подпадает под п.14 Правил технологического присоединения.

Для заключения договора об осуществлении технологического принимающих устройств Заявитель направляет в сетевую организацию в соответствии с п. 8(3), п 9, п. 10 Правил технологического присоединения.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В силу п. 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

4 месяца – для заявителей, максимальная мощность

энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

6 месяцев – для заявителей, указанных в п. 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно абз. 1 п. 17 Правил технологического присоединения плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В иных случаях согласно абз. 6 п. 17 Правил технологического присоединения размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 31.12.2015 г. № 1024 установлены стандартизированные тарифные ставки, стандартизированные ставки и формулы расчета платы за технологическое присоединение к сетям ПАО «МРСК Сибири» на 2016 год (далее – стандартизированные тарифные ставки).

Правилами технологического присоединения обязанность выполнения мероприятий по технологическому присоединению возложена именно на сетевую организацию.

В соответствии с п. 16.1 Правил технологического присоединения заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей настоящих Правил под границей участка заявителя понимаются

подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в п. 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

В силу п. 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в п. 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе, в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно сведениям, представленным Сибирским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в адрес Кемеровского УФАС России письмом от 07.07.2017 г. (вх. № 4932) на расстоянии 400 метров от границ земельного участка Заявителей находится трансформаторная подстанция ТП-130 6,04 кВ, принадлежащая ПАО «МРСК Сибири», на расстоянии 10 метров от данного земельного участка расположена воздушная линия ВЛ 0,22 кВ (уровень напряжения, необходимый Заявителям), ф. п. Зыряновка, которая находится на балансе Орджоникидзевского района г. Новокузнецка и не передана на обслуживание сетевой организации.

Сведения о собственнике объектов электросетевого хозяйства, к которому подключена воздушная линия ВЛ 0,22 кВ Ростехнадзор не указал.

Воздушная линия ВЛ 0,22 кВ, находится на балансе Орджоникидзевского района г. Новокузнецка и не является бесхозной, следовательно, в отношении данного объекта электросетевого хозяйства возможно совершение сделок (заключение договора от осуществлении технологического присоединения, договора о передаче электрической энергии либо иного).

В связи с тем, что воздушной линия ВЛ 0,22 кВ является ближайшим к земельному участку Заявителей объектом электросетевого хозяйства, на основании п. 16(3) ПАО «МРСК Сибири» могло обратиться в Администрацию Орджоникидзевского района г. Новокузнецка для передачи ПАО «МРСК Сибири» воздушной линия ВЛ 0,22 кВ на обслуживание общества, в том числе

в целях технологического присоединения объекта Заявителя, тем самым урегулировав отношения с иными лицами.

Из письма Ростехнадзора следует, что ближайшим объектом электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири», к которому необходимо осуществить технологическое присоединения энергопринимающих устройств Заявителей, является трансформаторная подстанция ТП-130 6,04 кВ, расположенная на расстоянии 400 метров от границ земельного участка Заявителей.

При этом согласно п. 33.1 Правил технологического присоединения положения раздела III (в том чисел п. 28 Правил) не применяются к лицам, указанным в п. 12.1 и 14 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири», определило в технических условиях № 8000296991 к Договору № 20.4200.3308.16 объекты электросетевого хозяйства (подстанцию ПС 110/35/6 кВ «Ново-Байдаевская», ВЛ 6 кВ Ф 6-24-3), к которым следует осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителей объекты, расположенные на значительно большем расстоянии от земельного участка Заявителей, чем ТП-130 6,04 кВ.

Согласно пп. «б» п. 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных [п. 12.1](#) и [14](#) настоящих Правил, должны быть указаны обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств.

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (Решение от 12.08.2011 г. № ВАС-9742/11), на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение

распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии). При этом из пп. «б» пункта 25 и пп. «б» п. 25(1) Правил технологического присоединения следует, что сетевая организация обязана осуществить эти подготовительные мероприятия за свой счет в отношении любых заявителей.

В силу п. 2 ст. 23.3 Закона об электроэнергетике затраты на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы сетевой организации на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства, включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) платы за технологическое присоединение.

Перечень конкретных мероприятий технического характера, которые необходимо выполнить сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, определяются сетевой организацией самостоятельно с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

ПАО «МРСК Сибири», определив в п. 10 технических условий № 8000296991 к Договору № 20.4200.3308.16 перечень технических мероприятий (строительство линий электропередач 6 кВ, трансформаторной подстанции ТП 6/0,4 кВ, строительство линий электропередач 0,4 кВ), выполняемых сетевой организацией, от объектов электросетевого хозяйства общества, расположенных на значительно большем расстоянии от земельного участка Заявителей (при наличии близлежащих объектов), более высокого уровня напряжения, чем требуется Заявителям (при наличии объектов требуемого уровня напряжения 0,4 кВ), нарушило требования обоснованности к определению мероприятий по усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования), установленные пп. «б» п. 25(1) Правил технологического присоединения.

В результате чего размер платы, рассчитанный ПАО «МРСК Сибири» согласно стандартизированным тарифным ставкам, для <...> был существенно завышен, что нарушает п. 17 Правил технологического присоединения, права и законные интересы Заявителей.

На основании вышеизложенного в материалах заявления от 05.06.2017 г. усматривается наличие признаков нарушения ПАО «МРСК Сибири»

требований п. 17, пп. «б» п. 25(1) [Правил](#) технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за нарушение Правил технологического присоединения, в части нарушения Правил технологического присоединения (Постановление по делу №52/03-АДМ-2016 от 06.05.2016 г., вступившее в законную силу 26.08.2016 г.), Постановление по делу № 90/03-АДМ-2016 от 25.07.2016г., вступившее в законную силу 16.11.2016 г., Постановление по делу № 91/03-АДМ-2016 от 25.07.2016г., вступившее в законную силу 23.11.2016 г.).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богдада, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) дело по признакам нарушения Правил технологического присоединения, выразившихся в нарушении ПАО «МРСК Сибири» п. 8, п. 25(1) Правил технологического присоединения при направлении в адрес <...> проекта Договора № 20.4200.3308.16.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:
 - копию заявки, направленной <...> в адрес ПАО «МРСК Сибири» для заключения договора об осуществлении технологического присоединения;
 - копию Договора № 20.4200.3308.16 (со всеми, приложениями, изменениями и дополнениями, в том числе с приложением копии Технических условий);
 - копию всей переписки между <...>, <...> и ПАО «МРСК Сибири» по вопросу заключения Договора № 20.4200.3308.16;
 - сведения об обращении ПАО «МРСК Сибири» к собственнику линии электропередач 0,22 кВ, проходящей в 10 метрах от участка Заявителей, для заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителей к данной линии (либо передачи данной линии на обслуживание ПАО «МРСК Сибири»);
 - материалы расчета платы за технологическое присоединение объекта Заявителей, подтверждающие сумму 783 683,41 руб., указанную в Договоре № 20.4200.3308.16;
 - пояснения по факту нарушения п. 17, п. 25(1) Правил технологического присоединения.
 - копию бухгалтерского баланса за 2016 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках).
4. Процедура составления и подписания протокола по делу об

административном правонарушении № 329/03-АДМ-2017 назначена на **04.09.2017 г. на 13 часов 30 минут** по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник

отдела
А.М. Давыдова

ТЭК