

**РЕШЕНИЕ**

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «01» октября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «15» октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Козлова О.А. – исполняющий обязанности заместителя руководителя управления, Председатель Комиссии;

Добкин А.С. – начальник отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии;

Рахимова И.В. – заместитель начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии,

рассмотрев дело №К06-89/14 по признакам нарушения Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Ленсвет» (далее – Заказчик, СПб ГУП «Ленсвет») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах (далее – Открытый конкурс) и в отсутствии представителей Страхового открытого акционерного общества «ВСК» при надлежащем уведомлении о месте, дате и времени рассмотрения дела №К06-89/14, в присутствии от ответчика - СПб ГУП «Ленсвет»: Майоров Р.Г. (по доверенности б/н от 25.09.2012), Степанов С.В. (по доверенности №535 от 28.08.2014)

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу поступило заявление Санкт-Петербургского филиала Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее – Заявитель, СОАО «ВСК») (вх.№24875 от 6 декабря 2013 года) на действия конкурсной комиссии СПб ГУП «Ленсвет», выразившихся в установлении при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах показателей оценки заявок, необоснованно ограничивающие конкуренцию и не обеспечивающие выбор

участника, предложившего лучшие условия исполнения договора по критерию «Квалификация участника».

Указанные в части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) СПб ГУП «Ленсвет» в 2013-2014 годах (далее – Конкурсная документация) показатели по критерию «Квалификация участника конкурса» такие как страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования, выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования «слабо влияют на качество страховых услуг, дают преимущество узкой группе компаний - Страховщиков, создают условия для коррупции и коммерческого подкупа, препятствуют выходу новых страховых компаний на региональные рынки и тем самым необоснованно ограничивают реальную конкуренцию между имеющими соответствующие лицензии добросовестными Страховщиками», что, по мнению Заявителя, является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также СОАО «ВСК» указывает на различный порядок присвоения баллов для аналогичных, по его мнению, показателей, установленных Заказчиком в пункте 2.2 части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации (рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство).

Указанные выше действия Заказчика, по мнению Заявителя, создают неравное положение участников Открытого конкурса и нарушают Закон о защите конкуренции.

2. СПб ГУП «Ленсвет» представило следующие пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств (письма вх. №19631 от 26.08.2014; вх. №22451 от 29.09.2014).

Пункты 2.2. и 2.3 части 10 тома 2 «Специальная часть» конкурсной документации были установлены, как показатель квалификации участника. Данные критерии предоставляют преимущества компаниям, занимающим на рынке более высокое положение, что в свою очередь предоставит большую гарантию выполнения этими компаниями своих обязательств.

При этом СПб ГУП «Ленсвет» пояснило, что по данным критериям в Санкт-Петербурге обладают возможностью набора максимального количества баллов, как минимум 4 компании.

При выборе победителя конкурентной процедуры СПб ГУП «Ленсвет» руководствуется действующим законодательством, Положением о закупках и требованиями, установленными документацией о закупке.

3. Рассмотрев материалы дела №К06-89/14 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, проанализировав документы по закупке, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом Открытого конкурса являлось оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) СПб ГУП «Ленсвет» в 2013-2014 годах.

Извещение №31300711044 о проведении Открытого конкурса, конкурсная документация опубликовано 02 декабря 2013 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 600 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Открытом конкурсе – 23 декабря 2013 года в 11 часов 00 минут.

Дата и время вскрытия конвертов - 23 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе – 25 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов Открытого конкурса – 27 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Согласно п.п.5.1 п.5 Положения о закупках СПб ГУП «Ленсвет» (далее – Положение), размещенному 16 октября 2013 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет <http://www.zakupki.gov.ru>, Открытый конкурс – это торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора.

В соответствии извещением о проведении Открытого конкурса от 02 декабря 2013 года победителем закупки признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в закупочной документации.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 600 000,00 рублей.

Согласно пункту 1.2 Положения целями настоящего Положения являются недопущение дискриминации и необоснованных ограничений количества участников закупок.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 5.2.3 Положения до начала конкурсной процедуры структурное подразделение Заказчика, в интересах которого будет проводиться закупка, разрабатывает и направляет в Комиссию, если такая информация не предоставлялась ранее при планировании закупок в соответствии с настоящим Положением, критерии оценки конкурсных заявок в случае закупки выполнения работ, оказания услуг.

Частью 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации Заказчиком установлен следующий критерий оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника» на участие в Открытом конкурсе и порядок присвоения баллов:

<b>Критерии оценки</b>	<b>Порядок присвоения баллов</b>
2.2. Рейтинг страховой организации-	Ниже А+ и/или ниже АА – 0 баллов;

участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство (подтверждается предоставлением копий свидетельств рейтинговых агентств)	А+ и/или АА – 100 баллов; А++ или ААА – 200 баллов; А++ и ААА – 250 баллов
---	--

Согласно сведениям, представленным ОСАО «ВСК» на заседании Комиссии, группе компаний «РОСГОСТРАХ» присвоен рейтинг надежности «ААА» (согласно свидетельству «Национального Рейтингового Агентства» о присвоении рейтинга надежности от 2 марта 2012 года) и «А++» (согласно свидетельству о присвоении рейтинга ЗАО «Рейтинговое агентство «Эксперт РА»).

По информации ООО «Национального Рейтингового Агентства» (вх.№06/20812 от 10.09.2014) рейтинг страховых организаций ААА на 12 декабря 2013 года присвоен ООО «СК «Согласие», ОАО «Росгосстрах», ЗАО «Капитал Ре», ОАО «СОГАЗ», ОАО «Капитал Страхование», ОСАО «РЕСО-Гарантия».

При этом рейтинги ЗАО «Рейтинговое агентство «Эксперт РА» («А++») и ООО «Национального Рейтингового Агентства» («ААА») соответствуют друг другу, обозначая исключительно высокий уровень надежности соответствующего страховщика.

Соответственно, согласно порядку присвоения баллов, установленному пунктом 2.2 части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации, ООО «СК «Согласие», ОАО «Росгосстрах», ЗАО «Капитал Ре», ОАО «СОГАЗ», ОАО «Капитал Страхование», ОСАО «РЕСО-Гарантия» (в случае подачи заявки на участие в Открытом конкурсе) получает максимальное количество баллов как страховая организация, обладающая рейтингом надежности «ААА» и «А++».

Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке страхования не ограничен, более 5 организаций могут конкурировать за право заключения договоров на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО).

Также частью 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации Заказчиком установлен следующий критерий оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника» на участие в Открытом конкурсе и порядок присвоения баллов:

<b>Критерии оценки</b>	<b>Порядок присвоения баллов</b>
------------------------	----------------------------------

<p>2.3. Место компании на рынке страховых услуг:</p> <p>- <b>страховые премии</b> по договорам страхования, сострахования и перестрахования – всего (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за 2012 год с отметкой налогового органа о принятии (форма №2-страховщик строка 2110 столбец 4)</p>	<p>до 30 млрд.руб. – 0 баллов;</p> <p>от 30 млрд.до 40 млрд.руб. (включительно) – 20 баллов;</p> <p>от 40 млрд.руб. до 50 млрд.руб. (включительно) – 50 баллов;</p> <p>свыше 50 млрд.руб. – 150 баллов.</p>
<p>- <b>выплаты по договорам</b> страхования, сострахования и перестрахования – всего (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за 2012 год с отметкой налогового органа о принятии (форма №2-страховщик строка 2110 столбец 4)</p>	<p>до 10 млрд.руб. – 0 баллов;</p> <p>от 10 млрд.до 15 млрд.руб. (включительно) – 20 баллов;</p> <p>от 15 млрд.руб. до 25 млрд.руб. (включительно) – 50 баллов;</p> <p>свыше 25 млрд.руб. – 100 баллов.</p>

По данным, представленным Федеральной службой финансовых рынков России письмом от 02 августа 2013 года исх.№13-ОП-12/25047, установлены следующие сведения относительно страховых премий и выплат по договорам страхования, сострахования и перестрахования:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах») - страховые премии 97 430 925 000 руб., страховые выплаты 41 643 455 000 руб.;
2. Открытое акционерное общество «СОГАЗ» (далее - ОАО «СОГАЗ») - страховые премии 75 994 358 000 руб., страховые выплаты 29 833 341 000 руб.;
3. Общество с ограниченной ответственностью «Ингосстрах» (далее - ООО «Ингосстрах») - страховые премии 67 806 253 000 руб., страховые выплаты 43 808 218 000 руб.;
4. Открытое страховое акционерное общество «РЕСО-ГАРАНТИЯ» (далее - РЕСО-ГАРАНТИЯ») - страховые премии 51 828 066 000 руб., страховые выплаты 28 299 237 000 руб.

Соответственно, максимальное количество баллов по критериям оценки «Страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования» и «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования» могут набрать только ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Ингосстрах» и ОСАО «РЕСО-ГАРАНТИЯ».

Вместе с тем, по количественным показателям указанных выше критериев оценки («Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство», «Страховые премии

по договорам страхования, сострахования и перестрахования», «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования») максимальное количество баллов может получить ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ОСАО «РЕСО-ГАРАНТИЯ».

Установленные СПб ГУП «Ленсвет» в Конкурсной документации по критерию «Квалификация участника» показатели оценки «Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство», «Страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования», «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования» связаны с оценкой квалификации участников закупки в целом по всем видам страхования, которые соответствуют действующему законодательству и Положению о закупке.

Таким образом, при проведении закупок способом открытого конкурса СПб ГУП «Ленсвет» реализовал предоставленное действующим законодательством право не ограничивая конкуренцию, обеспечить максимально возможный доступ участников закупок к процедуре и определить поставщика услуг с применением как ценового критерия, так и при необходимости, дополнительных критериев отбора: квалификация участника (качество оказания услуг, надежность).

Заявителем не представлены доказательства нарушения прав и законных интересов как участников, так и претендентов на участие в закупке, устанавливая при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах показателей оценки заявок, необоснованно ограничивающие конкуренцию и не обеспечивающие выбор участника, предложившего лучшие условия исполнения договора по критерию «Квалификация участника».

Принимая во внимание указанные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1-2 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

#### РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №К06-89/14 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет».

Председатель Комиссии

О.А. Козлова

Члены Комиссии

А.С. Добкин

И.В. Рахимова