

1. ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава РФ

119991, Москва, ул. Ленинские горы,
д. 1

2. ООО «Региус инжиниринг»

127006, Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10491/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

от Заказчика - ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава РФ,

от ответчика - ООО «Региус инжиниринг»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Региус инжиниринг» (далее - Общество) от заключения договора с ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава РФ (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона

в электронной форме на право заключения договора на доработку и корректировку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство служебно-хозяйственного корпуса, г. Москва ФГБУ «ФМИЦПН им. В.П. Сербского» Минздрава России, расположенного по адресу: 119991, г. Москва, Кропоткинский пер. д.23 стр.5 (реестровый № 31603672149) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

11.07.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 27974) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава РФ в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, утверждено заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Н.А. Хоровой 25.12.2014 (далее - Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на доработку и корректировку проектно-сметной документации по объекту: «Строительство служебно-хозяйственного корпуса, г. Москва ФГБУ «ФМИЦПН им. В.П. Сербского» Минздрава России, расположенного по адресу: 119991, г. Москва, Кропоткинский пер. д.23 стр.5 (реестровый № 31603672149).

Согласно представленным материалам и информации в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) 18.05.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Подведение итогов Аукциона - 14.06.2016. Начальная (максимальная) цена договора: - 6 914 900,00 рублей.

Из протокола подведения итогов Аукциона от 14.06.2016 № 31603672149-02 следует, что Общество признано победителем по итогам Аукциона с предложением о цене договора в размере 4 937 238,60 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Пунктом 10.1. Регламента универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ» (далее — Регламент) после завершения всех этапов процедуры закупки/продажи организатор процедуры закупки/продажи посредством штатного интерфейса УТП формирует протокол подведения итогов, если иное не предусмотрено регламентом торговой секции или документацией о закупке/продаже.

На основании пункта 10.2. Регламента оператор универсальной торговой платформы (далее — УТП) размещает указанный протокол на УТП и/или информацию о победителе процедуры закупки/продажи.

Вместе с тем, согласно пункту 10.4. Регламента оператор УТП средствами УТП формирует и направляет победителю (победителям) процедуры закупки/продажи сообщение с отчетом об итогах процедуры закупки/продажи.

Таким образом, оператор УТП после завершения всех этапов процедуры и определения победителя формирует и направляет победителю закупочной процедуры сообщение с отчетом об итогах закупки.

Согласно информации с сайта оператора УТП www.utp.sberbank-ast.ru/ 14.06.2016 был опубликован протокол подведения итогов Аукциона от 14.06.2016 № 31603672149-02, согласно которому ООО «Региус инжиниринг» признается победителем Аукциона. Также указанный протокол размещен в ЕИС 14.06.2016.

В ходе заседания Комиссии ООО «Региус Инжиниринг» пояснило, что на сайте УТП 14.06.2016 был размещен протокол подведения итогов Аукциона от 14.06.2016 № 31603672149-02 без подписей членов закупочной комиссии. Вместе с тем, размещение указанного протокола в ЕИС в графическом виде с подписями членов закупочной комиссии было осуществлено 22.06.2016. В связи с этим, Общество считало, что срок заключения договора истекает 12.07.2016.

На заседании Комиссия согласно пояснениям Заказчика установила, что 14.06.2016, в день подведения итогов Аукциона, Заказчиком составлен и подписан протокол подведения итогов Аукциона от 14.06.2016 № 31603672149-02, также 14.06.2016 указанный протокол был размещен на сайте УТП и в ЕИС. Кроме того, информация об итогах Аукциона согласно Регламенту была направлена победителю.

При этом, Обществом на заседание Комиссии не представлено документов, подтверждающих неподписание итогового протокола Заказчиком 14.06.2016, а также не доказан факт подписания указанного протокола членами закупочной комиссии Заказчика 22.06.2016.

В соответствии с пунктом 6.1. Аукционной документации договор с победителем (победителями) заключается не ранее чем через пять дней и не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

Следовательно, так как протокол подведения итогов Аукциона был подписан 14.06.2016, срок подписания договора истекает 04.07.2016.

Кроме того, 15.06.2016 Заказчик направил договор для подписания в адрес ООО «Региус инжиниринг», что подтверждается «скриншотом» с сайта электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно пункту 6.3. Аукционной документации в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, отведенный для заключения договора, подписанный им договор, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

При этом, пунктом 6.4. Аукционной документации установлено, что сведения об

участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, направляются Заказчиком в Федеральную антимонопольную службу для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Также для включения в реестр недобросовестных поставщиков направляются сведения о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), договоры Заказчика с которыми расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно пояснениям ООО «Региус Инжиниринг» затягивание подписания договора обусловлено поиском Обществом денежных средств на обеспечения исполнения договора.

При этом, по состоянию на 04.07.2016 Общество не представило Заказчику подписанный со своей стороны договор.

В ходе заседания Комиссии ООО «Региус инжиниринг» пояснило, что Общество направило подписанный с их стороны договор и обеспечение исполнения договора 07.07.2016.

Вместе с тем, согласно пункту 21 Информационной карты Аукционной документации исполнение договора обеспечивается внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Размер обеспечения договора устанавливается в размере 30 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 2 074 470,00 руб. (Два миллиона семьдесят четыре тысячи четыреста семьдесят руб. 00 коп.)

Договор заключается только после предоставления победителем Аукциона Заказчику обеспечения исполнения договора.

Исходя из вышеуказанного, для заключения договора по результатам Аукциона Общество обязано помимо подписанного со своей стороны договора представить обеспечения исполнения договора в срок до 04.07.2016.

При этом, в ходе заседания Комиссии Заказчик представил платежное поручение Общества от 07.07.2016 № 71, согласно которому средства в исполнение договора не были списаны со счета ООО «Региус инжиниринг». Помимо этого, в платежном поручении Общества содержится техническая ошибка в графе «Получатель», а именно: в образце заполнения платежного поручения для перечисления обеспечения исполнения договора во втором столбце графы «Получатель» должно быть указано «45383000», однако, у Заявителя в данном столбце указано «45382000», что свидетельствует о невозможности получения обеспечения исполнения договора Заказчиком.

Учитывая изложенное, Общество, в установленный пунктом 6.1. Аукционной документации срок, не представило требуемые документы, а именно: подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения договора.

Кроме того, в рамках заседания Комиссии участник не представил доказательств технического сбоя на сайте УТП и, соответственно, невозможность подписи договора в личном кабинете посредством электронной цифровой подписи с соблюденных сроков, установленных Аукционной документацией.

Таким образом, 05.07.2016 Заказчиком был составлен протокол об отказе от заключения договора № б/н и размещен на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Следовательно, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств по договору лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков, исходя из совокупного толкования фактов, приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Региус инжиниринг» от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать включить ООО «Региус инжиниринг» (ИНН 7710954276; адрес: 127006, Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.