

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-688/20

28 сентября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «Газпром проектирование» (далее – Организатор торгов) и ООО "ДЕМАЙНЕР" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.34105-ЭП/20 от 17.09.2020) ООО "ДЕМАЙНЕР" на действия комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплексных инженерных изысканий 1-го этапа по объекту «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения». Этап 12. Объекты УКПГ-1 (в том числе эксплуатационные скважины). Обследование территории на предмет наличия ВОП (20/2.3/0051093/ГППпроект) для нужд ООО "Газпром проектирование" (извещение №32009399590), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009399590 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплексных инженерных изысканий 1-го этапа по объекту «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения». Этап 12. Объекты УКПГ-1 (в том числе эксплуатационные скважины). Обследование территории на предмет наличия ВОП (20/2.3/0051093/ГППпроект) для нужд ООО "Газпром проектирование", включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках), версия 32 от 02.12.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 924 848,34
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.08.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://etpgaz.gazprombank.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

Согласно жалобе Заявитель полагает, что в Итоговом протоколе от 10.09.2020 № 1/0080/20/2.3/0051093/ГППроект/К/ГОС/Э/12.08.2020 закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке ООО "ДЕМАЙНЕР" необоснованно низкий рейтинг по ценовому критерию.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/28809/20 от 22.09.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром проектирование» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении

закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Следуя п. 2.6.3 Документации, анализ, рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

В разделе 2 Приложения 3 Документации указаны как стоимостные, так и нестоимостные критерии оценки заявок участников конкурентного отбора.

Стоимостной	20 баллов	20%
Нестоимостной	80 баллов	80%
Всего	100 баллов	100%

Согласно п. 1 раздела 2 Приложения 3 Документации установлен порядок оценки по стоимостному критерию:

№ п/п	Критерии оценки*	Весомость**	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A			B	S = A x B
				$B = 10 * (N_{min}/N_i) * k$ <p>где:</p> <p>N min – минимальная цена заявки Участников без НДС.</p>		

№ п/п	Критерии оценки*	Весомость**	Предмет оценки	N_{max} – максимальная цена заявки согласно документации конкурентного отбора, без НДС	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A		N_i – цена заявки оцениваемого Участника без НДС.	B	$S = A \times B$
1	Уровень цены заявки (без НДС)	1	Ценовое предложение Участника	<p>Определение k:</p> <p>$N_i \geq 0,9 \times N_{max}$; k=1</p> <p>$0,9 \times N_{max} > N_i \geq 0,85 \times N_{max}$; k=0.8</p> <p>$0,85 \times N_{max} > N_i \geq 0,8 \times N_{max}$; k=0.6</p> <p>$0,8 \times N_{max} > N_i \geq 0,75 \times N_{max}$; k=0.5</p> <p>$0,75 \times N_{max} > N_i \geq 0,7 \times N_{max}$; k=0.4</p> <p>$0,7 \times N_{max} > N_i \geq 0,65 \times N_{max}$; k=0.3</p> <p>$N_i < 0,65 \times N_{max}$; k=0.1</p> <p>При этом значения N_{min}, N_{max} и N_i принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и условиями Документации.</p>		

Согласно опубликованному в ЕИС Итоговому протоколу от 10.09.2020 № 1/0080/20/2.3/0051093/ГППроект/К/ГОС/Э/12.08.2020 закупочной комиссией Организатора торгов к процедуре оценки было допущено 4 участника, в том числе ООО "ДЕМАЙНЕР".

Закупочная комиссия Организатора торгов провела оценку и сопоставление заявок, по итогам которой участникам Закупки выставлен итоговый рейтинг:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
2	18,18	64,40	82,58	1
1	17,92	62,80	80,72	2
3	16,88	49,20	66,08	3
4	12,00	49,20	61,20	4

По стоимостному критерию ООО "ДЕМАЙНЕР" было присвоено 17,92 балла.

Представители Организатора торгов пояснили, что оценка стоимостного критерия заявки ООО «ДЕМАЙНЕР» (Участник № 1) производилась по формуле, установленной Методикой:

$$B = 10 * (N_{min}/N_i) * k$$

Определение k:

$$N_i > 0,9 * N_{max}; k=1$$

$$S = A * B$$

$$V = S * T$$

N_i - Цена заявки оцениваемого Участника (Участник 1) = 7 443 636,26 руб., без НДС.

N_{max} - максимальное ценовое предложение без НДС, указанное в заявках участников Конкурентного отбора (заявка участника 3) = 7 898 585,49 руб.

Расчет баллов:

$$7\,443\,636,26 > 7\,898\,585,49 * 0,9; k=1$$

Равенство верно: $7\,443\,636,26 > 7\,108\,726,94$, соответственно $k=1$.

$$B = 10 * (6\,666\,684,34 / 7\,443\,636,26) * 1 = 8,96$$
$$S = 8,96 * 1 = 8,96$$
$$V = 8,96 * 2 = 17,92$$

В соответствии с представленными документами заявки по стоимостному критерию ООО «ДЕМАЙНЕР» начислено 17,92 балла.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что оценка заявок закупочной комиссией Организатора торгов согласно Итоговому протоколу от 10.09.2020 №

1/0080/20/2.3/0051093/ГППроект/К/ГОС/Э/12.08.2020 осуществлена в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.34105-ЭП/20 от 17.09.2020) ООО "ДЕМАЙНЕР" на действия комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплексных инженерных изысканий 1-го этапа по объекту «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения». Этап 12. Объекты УКПГ-1 (в том числе эксплуатационные скважины). Обследование территории на предмет наличия ВОП (20/2.3/0051093/ГППпроект) для нужд ООО "Газпром проектирование" (извещение №32009399590), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.34105-ЭП/20 от 17.09.2020) ООО "ДЕМАЙНЕР" на действия комиссии организатора торгов ООО «Газпром проектирование» (ИНН 0560022871, ОГРН 1027700234210) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплексных инженерных изысканий 1-го этапа по объекту «Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения». Этап 12. Объекты УКПГ-1 (в том числе эксплуатационные скважины). Обследование территории на предмет наличия ВОП (20/2.3/0051093/ГППпроект) для нужд ООО "Газпром проектирование" (извещение №32009399590) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

