ПРОТОКОЛ № 012/04/7.31-139/2021

об административном правонарушении

19 февраля 2021 года г.
Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <…….>. в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного направления в реестр контрактов в ЕИС информации по контрактам (Приложение № 1) с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в отношении контрактного управляющего ГБУ РМЭ «Мари-Турекская ЦРБ им. В.В. Свинина» <…….>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Пункт 9, 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно подпунктам «н», «и» части 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов) установлено, что в реестр контрактов включаются следующие сведения, в том числе документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом, заказчика.

В соответствии с частью 12 Правил ведения реестра контрактов в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения, (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставлению гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», и «н» пункта 2 указанных Правил.

Марийским УФАС России установлены нарушения в действиях ГБУ РМЭ «Мари-Турекская ЦРБ им. В.В. Свинина» по 34 исполненным контрактам в части сроков направления в реестр контрактов в ЕИС информации по контрактам (Приложение № 1).

Из представленной в Приложении № 1 таблицы видно, что заказчик направил (разместил) информацию в реестр контрактов, подлежащую размещению в реестре контрактов в ЕИС, с нарушением сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, Мари-Турекский район, пгт. Мари-Турек, ул. Лесная 3 (адрес местонахождения ГБУ РМЭ «Мари-Турекская ЦРБ им. В.В. Свинина»).

Датой совершения правонарушения является: 29.12.2020, 26.12.2020, 16.12.2020, 10.11.2020, 20.10.2020, 07.10.2020, 13.11.2020, 21.10.2020, 04.11.2020, 18.11.2020, 22.10.2020, 22.08.2020, 31.09.2020, 31.10.2020, 29.07.2020, 08.09.2020, 03.12.2020, 10.12.2020, 29.10.2020, 19.11.2020, 26.11.2020, 07.07.2020, 12.05.2020, 07.05.2020, 29.04.2020, 30.04.2020, 02.04.2020, 06.08.2020, 04.06.2020, 17.10.2020, 26.06.2020, 02.12.2020, 20.10.2020, 17.07.2020, 13.08.2020, 21.10.2020, 31.04.2020, 25.11.2020, 15.10.2020, 11.03.2020, 14.03.2020.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное представление в реестр контрактов информацию (сведения) и (или) документы, подлежащие включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действия (бездействие) по направлению в реестр контрактов заказчиком документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также копию заключенного контракта с нарушением сроков попадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть

наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 указанного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

Во исполнение частей 1, 2 статьи 38 Закон о контрактной системе заказчик создает контрактную службу или назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших

технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные указанным Федеральным законом.

Приказом главного врача ГБУ РМЭ «Мари-Турекская ЦРБ им. В.В. Свинина» от 10.01.2019 № 2-п <…….>а М.С. назначена контрактным управляющим.

Таким образом, в действиях <…….>ой М.С. имеется нарушение, выразившееся в направлении в реестр контрактов в ЕИС документов о приемке с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати (20000) тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится 05 марта 2021 года в 09 часов 00 минут по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <…….>ой М.С. разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в

присутствии <…….>ой М.С.

<…….>. _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

19 февраля 2021 года

Сообщаем, что с 06.04.2020 пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа по ссылке (**https://fas1.tconf.rt.ru/c/1534607431**).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Приложение № 1

№ ·ракта	Реквизиты акта о приемке	Дата размещен ия в ЕИС	Регламентированный срок для размещения	Причины нарушения срока размещени я
)60024)00041 6	Товарная накладная № 01 рн-0015 845 от 21.12.2020	22.01.2021	28.12.2020	В связи с большим объемом закупок
)60024)00039 0	Товарная накладная № 01 рн-0015844 от 21.12.2020	22.01.2021	28.12.2020	---//---
)60024)00026 0	Товарная накладная №КА-7702 от 18.12.2020	13.01.2021	25.12.2020	---//---
)60024)00036 1	Товарная накладная №01РН-0015345 от 03.12.2020	08.12.2020	15.12.2020	---//---
)60024)00006 5	Счет-фактура № 261 от 02.11.2020	03.12.2020	09.11.2020	---//---
)60024)00005 0	Счет-фактура № 1831 от 12.10.2020	27.01.2021	19.10.2020	---//---
)60024)00020 4	Товарная накладная № 627 от 02.11.2020 Товарная накладная № 703 от 03.12.2020	24.11.2020 11.12.2020	09.11.2020, 15.12.2020	---//---
)60024)00021 7	Счет-фактура № УТ -6714 от 21.09.2020	11.02.2021	06.10.2020	---//---
)60024)00021 5	Товарная накладная 01РН-0014563 05.11.20	11.02.2021	12.11.2020	---//---
)60024)00021 1	Счет-фактура № 199 от 13.10.2020	14.10.2020	20.10.2020	---//---
)60024	Счет-фактура № Д -И -008770	03.11.2020	03.11.2020	

)00020 7	от 27.10.2020			---//---
)60024)00020 5	Товарная накладная № 2059 от 10.11.2020	24.11.2020	17.11.2020	---//---
)60024)00020 1	Счет-фактура № УТ-7545 от 14.10.2020	20.10.2020	21.10.2020	---//---
)60024)00019 7	Товарная накладная № В-5116 от 14.08.2020; № В-6296 от 23.09.2020; В- 7200 от 23.10.2020	25.09.2020; 07.10.2020; 30.10.2020	21.08.2020, 30.09.2020, 30.10.2020	---//---
)60024)00018 6	Товарная накладная №01РН-0012320 от 21.07.2020	30.07.2020	28.07.2020	---//---
)60024)00018 3	Счет-фактура № В000010418 от 31.08.2020; № В000017916 от 25.11.2020; №В000018482 от 02.12.2020; № В000014Q36 от 21.10.2020; №В000016691 от 11.11.2020; № BOOOQ17316 от 18.11.2020	23.09.2020, 07.12.2020, 25.01.2021, 12.11.2020, 25.11.2020	07.09.2020, 02.12.2020, 09.12.2020, 28.10.2020, 18.11.2020, 25.11.2020	---//---
)60024)00016 9	Товарная накладная №01РН-0011872 от 29.06.2020	16.09.2020	06.07.2020	---//---
)60024)0015 1 6	Товарные накладные от 30.04.2020	21.05.2020	11.05.2020	---//---
)60024)00034 1	01РН- 0010312 от 28.04.2020	04.02.2021	06.05.2020	---//---
)60024)00011 2	Товарная накладная №01РН-0010736 от 21.04.2020	26.05.2020	28.04.2020	---//---
)60024)00011 1	01РН- 0010426 от 28.04.2020	04.02.2021	06.05.2020	---//---
)60024)00010 9	Товарная накладная №ДрМ0000125 90 от 22.04.2020	26.05.2020	29.04.2020	---//---
)60024)00010 8	Товарная накладная 1086 25.03.2020	12.02.2021	01.04.2020	---//---
)60024	Товарная накладная № 4889 от 29.07.2020; № 3298 от	14.08.2020,	05.08.2020, 03.06.2020, 16.10.2020	

)00010 5	27.05.2020; № 7326 от 10.10.2020	2020. 223.10.2020		---//---
)60024)00010 4	Товарная накладная № 3792 от 18.06.2020, № 8656 от 24.11.2020, № 7327 от 12.10.2020	11.08.2020, 03.12.2020, 21.10.2020	25.06.2020, 01.12.2020, 19.10.2020	---//---
)60024)00010 0	Счет-фактура № 154 от 09.07.2020	11.08.2020	16.07.2020	---//---
)60024)00009 9	Счет-фактура № ЦБ-559 от 5.08.2020, № ЦБ-801 от 13.10.2020	14.08.2020, 13.10.2020	12.08.2020, 20.10.2020	---//---
)60024)00039 2	Счет-фактура № УТ-3107 от 23.04.2020	03.02.2021	30.04.2020	---//---
)60024)00039 1	Счет-фактура № УПД-3088 от 22.04.2020	02.02.2021	29.04.2020	---//---
)60024)00038 4	Товарная накладная № 01РН-0014063 от 12.10.2020, № 01РН-0008809 от 28.01.2020, № 01Рн-0 014911 от 17.11.2020	20.10.2020, 18.03.2020, 23.11.2020	19.10.2020, 24.11.2020	---//---
)60024)00038 2	УПД б/н 07.10.2020	12.02.2021	14.10.2020	---//---
)60024)00038 1	Товарная накладная № 1363/П-33 от 02.03.2020, 0337/П-33 от 28.01.2020	29.01.2021	10.03.2020	---//---
)60024)00037 9	Товарная накладная № 0027/П-33 от 13.01.2020, № 1362/П-33 от 02.03.2020	19.03.2020, 29.01.2021	10.03.2020	---//---
)60024)00037 8	Товарная накладная № 45 от 06.03.2020	01.02.2021	13.03.2020	---//---