

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 283-13377-18/7

об административном правонарушении

01 июня 2018 года г. Самара

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Б. А. Р., рассмотрев в соответствии со статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела № 283-13377-18/7 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – руководителя муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области» (далее – МКУ КУМИ, Организатор торгов) Н. С. Н. по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества,

в присутствии Н. С.Н.,

УСТАНОВИЛ:

Поводом для составления протокола об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ. Указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалобы К. С.А. (далее – Заявитель) на действия МКУ КУМИ при проведении аукциона по продаже рыночной стоимости годовой арендной платы земельных участков (лоты №№1-10).

31.01.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба К.С.А. на действия Организатора торгов при проведении Аукциона. Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012г. № 909 «Об определении официального сайта РФ в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

04.10.2017г. Организатором торгов на Официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 041017/0283621/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона является продажа рыночной стоимости годовой арендной платы следующих земельных участков (лоты №№ 1-10):

- земельного участка, площадью 143319±3313 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, адрес: Самарская область, Алексеевский район, сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0000000:1125, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 3228014971 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, муниципальный район Алексеевский, сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0000000:1121, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 263975414216 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, адрес: Самарская область, муниципальный район Алексеевский, сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0000000:1122, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 1135445±9324 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Авангард, кадастровый номер <...> :11:0000000:1128, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 162456±3527 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0602002:46, вид

разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 724599±7448 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Авангард, кадастровый номер <...> :11:0504005:53, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 93195±2671 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0802001:61, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 73328±2369 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Герасимовка, кадастровый номер <...> :11:0802001:62, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 2715770±14419,64 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Авангард, кадастровый номер <...> :11:0000000:1132, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование;

- земельного участка, площадью 575286±6636,67 кв.м., отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Самарская область, Алексеевский район сельское поселение Авангард, кадастровый номер <...> :11:0504005:55, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование.

Начальная (максимальная) цена договора составляет:

Лот № 1 – 1500,0 рублей;

Лот № 2 – 3400,0 рублей;

Лот № 3 – 27600,0 рублей

Лот № 4 – 11850,0 рублей;

Лот № 5 – 1700,0 рублей;

Лот № 6 – 7560,0 рублей;

Лот № 7 – 1000, 0 рублей;

Лот № 8 – 800,0 рублей;

Лот № 9 – 28100,0 рублей;

Лот № 10 – 6000,0 рублей.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды и договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11, 39.12, 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

В силу пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;
- 4) о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства);
- 5) о начальной цене предмета аукциона;

6) о "шаге аукциона";

7) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

8) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка;

9) о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. При этом срок аренды такого земельного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных [пунктами 8 и 9 статьи 39.8](#) настоящего Кодекса;

10) о размере ежегодной арендной платы при предоставлении земельного участка юридическому лицу в аренду для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства, за исключением первого арендного платежа, размер которого определяется по результатам аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства. При этом размер ежегодной арендной платы, если предметом аукциона является размер первого арендного платежа, определяется в порядке, установленном для определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Извещение о проведении Аукциона, размещенное на Официальном сайте www.torgi.gov.ru, не содержит сведения о порядке внесения задатка участниками аукциона, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Том 2 Информационного извещения специальной части в составе документации об аукционе, а именно пункт 5.1, содержит информацию только о размере задатка (10 процентов от рыночной стоимости годовой арендной платы земельного участка). Условия возврата задатка указаны в форме № 2 «Соглашение о внесении задатка на участие в аукционе, открытом по составу участников» Тома № 2 Информационного извещения специальная часть в составе документации об аукционе.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и

[7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ определено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Письмом МКУ КУМИ исх. № 146 от 12.03.2018г. представлены сведения о должностном лице, ответственном за указанное правонарушение – руководитель МКУ КУМИ Н. С. Н..

Положением о МКУ КУМИ, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Алексеевский Самарской области от 28.11.2012г. № 334, установлено, что МКУ КУМИ на основании постановлений Главы муниципального района Алексеевский Самарской области распоряжается и управляет земельными участками (в том числе производит изъятие), находящимися в муниципальной собственности, собственность на которые не разграничена, и распоряжение которыми возложено действующим законодательством на органы местного самоуправления, расположенными на территории муниципального района Алексеевский Самарской области (подпункт з) пункта 2.1 Положения).

Пунктами 3.2, 3.3 Положения о МКУ КУМИ установлено, что руководитель МКУ КУМИ осуществляет руководство МКУ КУМИ по принципу единоначалия и несет персональную ответственность за надлежащее исполнение полномочий МКУ КУМИ; принимает решения и издает приказы по вопросам, относящимся к компетенции МКУ КУМИ, заключает от имени МКУ КУМИ договоры и соглашения.

Распоряжением о приеме работника на работу № 10-«а»-р (л.с.) от 02.02.2009г. Н. С. Н. принят на работу руководителем МКУ КУМИ.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) Н.С.Н. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 04 октября 2017 года (дата размещения извещения на Официальном сайте), местом совершения административного правонарушения является место нахождения МКУ КУМИ: 446640, Самарская область, Алексеевский район, с. Алексеевка, ул. Советская, д. 7.

При вынесении решения по делу № 283-13377-18/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное

решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Совершенное Н.С.Н. правонарушение противоречит целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, установленным частью 1 статьи 1 Закона о закупках, а так же принципу информационной открытости закупочной деятельности, установленному частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данные действия содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, препятствуют обеспечению легитимности закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, осуществлению общественного и государственного контроля. Кроме того, рассматриваемые действия (бездействие) Нефедова С.Н. свидетельствуют о ненадлежащем отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Содействие Н. С.Н. Самарскому УФАС России в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, свидетельствует о наличии смягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, что указывает на возможность применения минимальной санкции, предусмотренной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Н. С.Н. заявлено устное ходатайство об отсрочке, рассрочке исполнения постановления по делу № 283-13377-18/7.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 31.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Н. С. Н. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4. КоАП РФ.

2. Наложить на Н. С.Н. в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 3 000,00 (три тысячи) рублей, в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

3. Отсрочить исполнение постановления сроком на один месяц.

4. Рассрочить исполнение постановления сроком на три месяца.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36602408.

Назначение платежа: административный штраф согласно постановлению № 283-13377-18/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ Н.С.Н. надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти,

структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.