

Решение № РНП-55-50/2016

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

13 октября 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» (далее – заказчик, БУЗОО «ДГП № 5») сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Эверест» (далее – Общество, ООО «Эверест») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку светильников потолочных (извещение № 0352300021016000013) (далее – электронный аукцион, государственный контракт № Ф.2016.111839 от 17.06.2016),

в присутствии представителя заказчика – <...>;

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 7390 от 29.09.2016) материалы электронного аукциона, информация и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016.

Из представленных материалов и информации следует, что 17.05.2016 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 0352300021016000013 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 98762,51 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31.05.2016 было подано десять заявок на участие в аукционе; участникам с порядковыми номерами 2, 3 и 7 отказано в допуске к

участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 03.06.2016 указано, что в электронном аукционе приняли участие четыре участника закупки, наименьшая цена контракта 64690 руб. предложена участником закупки с порядковым номером 8, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 34,5 %.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2016 следует, что вторые части заявок всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем признан участник закупки с порядковым номером 8 ООО «Эверест».

Согласно хронологии заключения контракта в соответствии с информацией, представленной (вх. 7452э от 03.10.2016) оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», 08.06.2016 заказчиком направлен проект контракта ООО «Эверест».

09.06.2016 Обществом направлен протокол разногласий к проекту контракта.

10.06.2016 заказчиком повторно направлен проект договора ООО «Эверест».

14.06.2016 заказчиком получены подписанные Обществом проект контракта и документ в обеспечение исполнения контракта в виде платежного поручения № 293 от 09.06.2016 в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе.

17.06.2016 контракт подписан заказчиком и на официальном сайте ЕИС размещена информация о заключенном с ООО «Эверест» государственном контракте № Ф.2016.111839 от 17.06.2016.

04.07.2016 в адрес Общества было направлено уведомление о нарушении и продлении срока поставки товара.

08.08.2016 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 в связи с неисполнением Обществом обязательств по контракту, которое 09.08.2016 было размещено на официальном сайте ЕИС.

20.09.2016 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016.

2. В результате осуществления проверки содержащихся в представленных заказчиком документах и информации фактов на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «Эверест» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.3 государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 установлено: *«Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также**

телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).** **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Комиссией установлено, что в соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика от 08.08.2016 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 было размещено на официальном сайте ЕИС 09.08.2016 и направлено двумя способами:

- 12.08.2016 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 64402196072126) по адресу ООО «Эверест», указанному в контракте: 347900, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Октябрьская, д. 21. Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное почтовое отправление 26.09.2016 вернулось заказчику с пометкой «*Истек срок хранения*»;

- 09.08.2016 по адресу электронной почты ООО «Эверест» svettaganrog5@yandex.ru.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Относительно правовых оснований для одностороннего расторжения

государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 по инициативе заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

[Пунктом 1 статьи 523](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

[Часть 2 статьи 523](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что **нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:** поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также в случае **неоднократного нарушения сроков поставки товаров.**

В [пункте 4 статьи 523](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения № 0352300021016000013 указано: *«В течение 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта».*

В пункте 19.2 «Сроки (периоды) поставки товара» документация об электронном аукционе установлено: *«в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента заключения контракта».*

Из пункта 5.1 государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 также следует: *«Поставка Товара осуществляется Поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания контракта Сторонами».*

В соответствии с пунктом 11.1 государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 срок действия контракта установлен по 31.12.2016.

В письменном обосновании причин одностороннего отказа от исполнения контракта, представленного в Омское УФАС России в составе обращения заказчика (вх. № 6764 от 05.09.2016), в том числе указано:

«В соответствии с п. 5.1 контракта поставка товара поставщиком осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента подписания контракта, таким образом, крайний срок поставки товара до 02.07.2016. Поставщик в указанный срок товар не поставил, чем нарушил условия контракта.»

04.07.2016 ООО «Эверест» было направлено заказным письмом с уведомлением, а также продублировано на электронный адрес организации уведомление № 309 о нарушении срока поставки светильников потолочных с требованием об уплате пени и необходимости поставки светильников потолочных до 11.07.2016. Согласно уведомлению о вручении письмо было получено 29.07.2016, по истечении десяти дней с момента получения уведомления ООО «Эверест» обязательств по контракту не исполнило (товар не был поставлен)».

Представленные заказчиком документы свидетельствуют о том, что в установленные пунктом 5.1 государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016 и уведомлением БУЗОО «ДГП № 5» № 309 от 04.07.2016 сроки поставка светильников потолочных не была осуществлена, следовательно, ООО «Эверест» неоднократно нарушены сроки поставки товара, что является существенным нарушением договора поставки поставщиком.

Омским УФАС России было направлено (исх. № 03-7015 от 03.10.2016) в адрес Общества письмо о представлении в срок не позднее 11.10.2016 письменных пояснений по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения договора с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 13.10.2016 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

В срок до 11.10.2016 ООО «Эверест» письменных пояснений и каких-либо документов не представлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо,

не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного контракта, Общество должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Эверест» (ИНН 6154140263, 347900, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Октябрьская, д. 21), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку светильников потолочных (извещение № 0352300021016000013), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной

ответственностью «Эверест» <...>, представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № Ф.2016.111839 от 17.06.2016, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку светильников потолочных (извещение № 0352300021016000013), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.