Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-1421/2020

«07» сентября 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии: <…>;

Члены комиссии
<…>;

<…>;

<…>;

<…>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <…> – представителя ГАУЗ ККЦОЗШ (доверенность от 03.09.2020 г. б/н),

- <…> - представителя ГАУЗ ККЦОЗШ (доверенность от 03.09.2020 г. б/н),

- <…> - представителя ООО «КДБ «Ортомед» (доверенность от 01.11.2019 г. б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «КДБ «Ортомед» и материалы жалобы № 042/07/3-1421/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «КДБ «Ортомед» (вх. № 5900э от 27.08.2020 г.) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров» (далее – Заказчик, ГАУЗ ККЦОЗШ) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (эндопротезы тазобедренного сустава) на 2020 год, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru, 19.08.2020 г. под № 32009414027 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком в Документации установлены технические параметры объекта закупки, которые ограничивают количество участников закупки и по совокупности показателей не соответствуют продукции ни одного производителя. Эндопротез тазобедренного сустава «ARTUS» включает в себя помимо указанных в техническом задании компонентов еще и винт спонгиозный, направляющая дистальная, заглушка.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 31.08.2020 № 05/7618 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1421/2020 было назначено на 07.09.2020 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В данном уведомлении лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, было сообщено о возможности участия в рассмотрении жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

03.09.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «КДБ «Ортомед» о рассмотрении жалобы с использованием ВКС.

Кроме того, ООО «КДБ «Ортомед» ходатайствовало о направлении Кемеровским УФАС России в адрес ООО «КДБ «Ортомед» документов, предоставленным Заказчиком.

04.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ГАУЗ ККЦОЗШ о рассмотрении жалобы с использованием ВКС.

Ходатайства были удовлетворены в части рассмотрения жалобы с использованием ВКС, лицам, участвующим в рассмотрении жалобы направлена гиперссылка для подключения ВКС.

04.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв ГАУЗ ККЦОЗШ на жалобу (вх. 4142).

07.09.2020 г. на заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы и ходатайствовал о направлении в адрес ООО «КДБ «Ортомед» отзыва ГАУЗ ККЦОЗШ на жалобу.

В удовлетворении ходатайства в части направления документов в адрес ООО «КДБ «Ортомед» отказано на основании следующего:

Рассмотрение жалобы № 042/07/3-1421/2020 осуществлялось в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрен специальный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключении договоров. Рассмотрение таких жалоб не тождественно рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции (статей 40, 42, 43 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о

поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Ознакомление с материалами жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Учитывая изложенное, обязанность по направлению возражений на жалобу в адрес Заявителя у антимонопольного органа отсутствует, кроме того Положение Заказчика, Документация о Закупке, протоколы, составленные в ходе Закупки находятся во всеобщем доступе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru.

07.09.2020 г. представители ГАУЗ ККЦОЗШ озвучили доводы, изложенные в отзыве на жалобу. Согласно пояснениям ГАУЗ ККЦОЗШ составляя техническое задание Заказчик не ориентировался на описание продукции какого-либо конкретного производителя. В техническом задании указаны комплектующие эндопротеза тазобедренного сустава бесцементной фиксации: ножка бесцементной фиксации; головка; чаша; вкладыш.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1377/2020 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно пункту 1 раздела 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ ККЦОЗШ, утвержденного протоколом № 1 от 17.01.2020 г. Наблюдательного совета (далее – Положение), Документация о закупке – комплект документов, утверждаемый Заказчиком, который содержит информацию о предмете закупки, порядке и условиях участия в закупке, правилах оформления и подачи заявок участниками закупки, критериях выбора победителя, об условиях договора, заключаемого по результатам закупки, и иных условиях проведения закупки.

Согласно части 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

19.08.2020 ГАУЗ ККЦОЗШ на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru размещено извещение о

проведении запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения (эндопротезы тазобедренного сустава) на 2020 год, согласно которому окончание приема заявок 27.08.2020 09 ч. 00 мин (МСК+4).

Согласно пункту 8 Извещения описание объекта закупки приведено в Техническом задании (приложение № 1 к извещению).

В Техническом задании указаны комплектующие эндопротеза тазобедренного сустава:

1. Ножка бесцементной фиксации 130 шт.).
2. Головка (эндопротез головки бедрекнной кости металлический, 130 шт.).
3. Чаша (130 шт.).
4. Вкладыш (130 шт.).

Также в Техническом задании указаны все показатели к вышеперечисленным комплектующим (размеры, материал изготовления, МРТ-совместимость, тип фиксации и т.д.).

Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В рассматриваемом случае Заказчиком соблюдены требования части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, так как указаны все характеристики комплектующих для эндопротеза тазобедренного сустава и отсутствует указание на товарные знаки, фирменные наименования и т.д.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в запросе котировок на

участие была подана одна заявка – ООО «УТП».

Ранее ГАУЗ ККЦОЗШ проводилась аналогичная Закупка на поставку изделий медицинского назначения (эндопротезы тазобедренного сустава) на 2020 год (извещение 32009249812), победителем указанной закупки было признано ООО «Медортопедика».

Учитывая, что запрос котировок объявлен на поставку изделий медицинского назначения (эндопротезы тазобедренного сустава) на 2020 год, а не на производство, в запросе котировок могло участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить к поставке требуемые изделия медицинского назначения.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России считает доводы Заявителя необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «КДБ «Ортомед» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический центр охраны здоровья шахтеров» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (эндопротезы тазобедренного сустава) на 2020 год (извещение № 32009414027) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <…>

<…>

Члены комиссии <…>

<…>

<…>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи

предписания.