

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/01/18.1-43/2023

ООО «ГК Заволжский ДФЗ»

606520, Нижегородская область,
Городецкий район, г. Заволжье,
ул. Лесозаводская, д. 7 <...>

**Министерство лесного хозяйства и
охраны объектов животного мира
Нижегородской области**

603134, г. Нижний Новгород,
ул. Костина, д. 2 <...>

РЕШЕНИЕ

№ **052/01/18.1-43/2023**

25 января 2023 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...> ,

при
участии:

- <...> - представителя ООО «ГК Заволжский ДФЗ» (доверенность от 28.12.2022 №б/н),
- <...> - представителя ООО «ГК Заволжский ДФЗ» (доверенность от 09.01.2023 №02),

- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 11.07.2022 №69)
- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 11.07.2022 №69)
- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 07.09.2021 №362)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний Заволжский Деревообрабатывающий Завод» (далее — ООО «ГК Заволжский ДФЗ», заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (далее — организатор торгов) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда, для заготовки древесины, номер извещения №22000126800000000026,

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного в Городецком межрайонном лесничестве Бриляковском участковом лесничестве, общей площадью 10180,3334 га., ежегодный объем заготовки древесины – 16,463 тыс. м3 , в т.ч. 9,476 тыс. м3 по хвойному хозяйству, границы лесного участка определены кадастровыми номерами: 52:15:0000000:1751, 52:15:0000000:1774, 52:15:0000000:1869, 52:15:0000000:1867, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000126800000000026.

Заявитель считает, что организатором торгов нарушен порядок проведения торгов в части проведения процедуры допуска участников, что, по мнению заявителя, оказало существенное влияние на результаты определения победителя торгов.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ГК Заволжский ДФЗ» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 18.01.2023 (уведомление о принятии

жалобы к рассмотрению от 12.01.2023 №ОШ/321/23).

Уведомлением от 19.01.2023 исх.№АБ/920/23 рассмотрение жалобы отложено на более поздний срок в связи с ходатайством ООО «ГК Заволжский ДОЗ».

Дело по существу рассмотрено 25.01.2023 посредством видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ГК Заволжский ДФЗ» обладает правом на обжалование действий организатора торгов.

Из материалов дела следует, что 20.10.2022 Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области на сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, номер извещения торгов 22000126800000000026.

Предмет конкурса выступает многоконтурный лесной участок, расположенный в Нижегородской области, Городецком районе, Городецком межрайонном лесничестве Бриляковском участковом лесничестве, кварталах №№ 3-23, 27-32, 34, 39 (выделы 1,3-66,81-84), 40-45, 57 (выделы 1-65,73-75), 58-62, 80-83, 89 (выделы 1-88,106-108), 90, 153 (выделы 1-30,33-52), 154 (выделы 2-33), 155 (выделы 1-40,43-47), 156 (выделы 1-49,51), 157 (1-17, 21-63, 66), 158 (выделы 1-14,17-40,43-70), 159 (выделы 52-55), 160 (выделы 1-20,22-35,39-40,42), 161 (выделы 1-23,26-29,31-41,43,46-47,50,53), 162, 164 (выделы 1-37,41-43,46-48), 165 (выделы 1-7,9-16,18-23,25-26,29-34), 166 (выделы 11-12,14-16,19-20,48), 170, 171, 175 (выделы 1-38,45), 176 (выделы 1-4,7-18,20-43,48-54), 177, общей площадью 10180,3334 га.

Кадастровые номера лесного (земельного) участка 52:15:0000000:1751, 52:15:0000000:1774, 52:15:0000000:1869, 52:15:0000000:1867 (приложение 2 к Документации о конкурсе).

Ежегодный объем заготовки древесины – 16,463 тыс. м³, в т.ч. 9,476 тыс. м³ по хвойному хозяйству.

Часть лесного участка, расположенная в кварталах №№ 28 (выделы 1-95), 39 (выделы 67-71), 40 (выделы 1-79), 41 (выделы 1-50), 175 (выделы 1-26, 28-44, 59, 68, 78, 79, 81), 176 (выделы 1-4, 7-18, 20-49, 62, 66, 67, 69, 70, 72, 78, 79, 80, 82, 83, 84, 86, 87, 94, 108), Бриляковского участкового лесничества, Городецкого межрайонного лесничества, общей площадью 1090,2 га, обременена правами третьих лиц для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В кварталах №№ 28 (за исключением выделов 1-3,7,12), 40 (выдел 21), 41 (выдел 1), 175 (выделы 21-12,38,42,43), 176 (выделы 21-34,37-43) запланировано размещение вольеров, питомников диких животных, ограждений для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Лесной участок обременен правами третьих лиц по договорам купли продажи лесных насаждений со сроком действия по 4 квартал 2023 года.

Начальная цена предмета конкурса (начальный размер арендной платы) составляет 5 313 632,24 руб.

Из протокола №1 от 26.12.2022 следует, что на участие в рассматриваемом конкурсе подано 5 заявок, в том числе заявка ООО «ГК Заволжский ДФЗ» (порядковый номер заявки - 1).

Из пункта 2 вышеуказанного протокола следует, что по итогам рассмотрения заявок конкурсная комиссия заказчика приняла решение отказать в допуске ООО «ГК Заволжский ДФЗ» на основании пункта 8 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса российской Федерации (не предоставление документов, предусмотренных частью 4 статьи 80.1 лесного кодекса Российской Федерации).

Заявитель считает вышеуказанное решение комиссии организатора торгов неправомерным.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации (далее также ЛК РФ).

Порядок работа конкурсной комиссии, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 22.04.2021 № 324 «Об организации и проведении открытых конкурсов на право заключения

договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины на территории Нижегородской области» (далее также - Постановление №324).

В соответствии с частью 21 статьи 80.1 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным названной статьей;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с названным Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 названной статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 названного Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- не поступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;
- наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- непредставление документов, предусмотренных частью 4 названной статьи.

Частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ предусмотрено, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Частью 5 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации

установлено, что требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 №303 утверждены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки участника конкурса по аренде лесного участка (далее также Приказ №303).

Из Приказа 303 следует, что к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины, а именно:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (далее - Единый портал) в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования.

Из материалов жалобы следует, что к заявке ООО «ГК Заволжский ДФЗ» приложен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины (Приложение к заявке №1, стр.6).

Из материалов жалобы следует, что в составе оборудования ООО «ГК Заволжский ДФЗ» поименован Продольно-пильный ленточно-разрезной станок НР-12.

Из материалов жалобы следует, что в нарушение требований Приказа №303 в составе заявки заявителя не представлены сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик данного станка на русском языке.

В соответствии с пунктом 3.8 Постановления №324 по истечении сроков представления заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия рассматривает поступившие заявки на соответствие требованиям статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливает их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяет наличие необходимых документов и правильность их оформления,

определяет участников конкурса.

Установив несоответствие заявки участника требованиям документации и (или) законодательства Российской Федерации о торгах конкурсная комиссия отказывает заявителям в допуске к участию в конкурсе по основаниям, установленным частью 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии у конкурсной комиссии организатора торгов оснований для отклонения заявки заявителя.

Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы заявитель пояснил, что в составе заявки участника приложена пояснительная записка, содержащая, в том числе информацию о технических характеристиках заявленного станка.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «ГК Заволжский ДФЗ» приложена пояснительная записка, содержащая в том числе расчет производительности по ключевому оборудованию в месяц.

Между тем, в данной пояснительной записке отсутствуют технические параметры и характеристики станка HP 12, что свидетельствует о несоответствии довода заявителя фактическим обстоятельствам рассматриваемой жалобы.

Кроме того, заявитель утверждает, что конкурсная комиссия заказчика «вправе» произвести оценку заявок участников без учета оборудования, несоответствующего требованию Приказа №303.

Комиссия Управления считает, что вышеуказанный довод заявителя основан на ошибочной толковании порядка рассмотрения заявок конкурсной комиссией организатора торгов.

Комиссия Управления отмечает, что пунктом 4.2(1) Постановление №324 установлено, что в случае если при рассмотрении конкурсного предложения конкурсной комиссией установлено его несоответствие требованиям конкурсной документации, отсутствие необходимых документов или их неправильное оформление, участник конкурса, представивший такое предложение, отстраняется от участия в конкурсе.

При вынесении решения Комиссия Нижегородского УФАС России учитывает, что до окончания срока подачи заявок заявитель положения

документации в рассматриваемой части не оспаривал, запросы разъяснений не направлял.

Следовательно, подав заявку на участие в закупочной процедуре, ООО «ГК Заволжский ДФЗ» конклюдентно согласилось (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия конкурсной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК Заволжский ДФЗ» на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного в Городецком межрайонном лесничестве Бриляковском участковом лесничестве, общей площадью 10180,3334 га., ежегодный объем заготовки древесины – 16,463 тыс. м3 , в т.ч. 9,476 тыс. м3 по хвойному хозяйству, границы лесного участка определены кадастровыми номерами: 52:15:0000000:1751, 52:15:0000000:1774, 52:15:0000000:1869, 52:15:0000000:1867, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000126800000000026, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-1913