

О П Р  
Е Д Е  
Л Е Н  
И Е

ООО «Газпром межрегионгаз  
Белгород» 308000, г.Белгород,

о

пр-т Славы, 41

ООО «Газсервис» 360000,  
Кабардино-Балкарская  
Республика, г.Нальчик,  
ул.Абидова, д.12

назначении дела № 066-16-АЗ

к рассмотрению

(Извлечение)

03 марта 2016 года

г. Белгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного  
законодательства (далее – Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области  
(далее – Белгородское УФАС России) поступило заявление ООО «Газсервис» (вх.  
№ 3420) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», которые выразились  
в создании препятствий доступу ООО «Газсервис» на рынок поверки приборов  
учета газа (счетчиков газа) путем введения абонентов ООО «Газпром  
межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых  
ООО «Газсервис» поверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на  
необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго

соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород».

По мнению заявителя, ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» данными действиями нарушило требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Как следует из материалов заявления, в сентябре 2014 года ООО «Газсервис» (далее – Общество, заявитель) приступило к оказанию на территории Белгородской области услуг по поверке счетчиков газа, предварительно предоставив в ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» комплект документов об аккредитации. Со слов заявителя, Общество успело выполнить не более 10 поверок до того момента, пока не получило от заказчиков физических лиц информацию о том, что ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» отказывается принимать свидетельства о поверке, выданные ООО «Газсервис». При обращении лиц, имеющих свидетельства о поверке в ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», должностные лица данной организации разъясняли потребителям газа, что деятельность ООО «Газсервис» незаконна и требовали либо заменить счетчик на новый, либо отнести его на поверку в ФБУ «Белгородский ЦСМ». В противном случае угрожали произвести начисления по нормативам потребления, что значительно больше среднего объема потребления абонентов.

Как следует из материалов заявления, один из абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» Фирсов Владимир Иванович (проживающий по адресу: г.Белгород, ул.Почтовая, 60, кв.56), посчитав что его права нарушены, обратился в мировой суд судебного участка № 9 г.Нальчика с иском к ООО «Газсервис» о взыскании убытков в размере 6164 рублей (стоимости некачественно оказанной услуги и убытков в виде дополнительных начислений, произведенных ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», абоненту Фирсову В.И. по нормативу).

Решением мирового судьи судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года Фирсову В.И. отказано в удовлетворении заявленных требований. Также как установлено судом, отказ ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в принятии свидетельства о поверке является в соответствии со статьей 10 Гражданского Кодекса РФ, злоупотреблением правом.

На данное решение мирового суда судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» была подана апелляционная жалоба. Судом апелляционной инстанции - Нальчикским городским судом Кабардино-Балкарской Республики решение мирового судьи судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года по иску Фирсова В.И. оставлено в силе.

Как подтверждается материалами заявления абонент ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» Фирсов Владимир Иванович (проживающий по адресу: г.Белгород, ул.Почтовая, 60, кв.56) обратился в ООО «Газсервис» за проведением поверки, которая состоялась 29.08.2014 года. ООО «Газсервис» уведомило газовую службу о проведенной поверке. В октябре 2014 года сотрудники газовой службы уведомили абонента, что ООО «Газсервис» не имеет права выполнять поверку и рекомендовали заменить газовый счетчик силами их работников.

ООО «Газсервис» (ОГРН 1130726000987; 360000, Кабардино-Балкарская

Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12) имеет аккредитацию в области обеспечения единства измерений (аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений, выданный Федеральной службой по аккредитации № РОСС RU.0001.310365) сроком действия с 04.04.2014 года по 04.04.2019 года в области поверки средств измерений (первичной при выпуске из производства, первичной после ремонта, периодической) расходомеров, счетчиков газа с диапазоном измерений от 0,016-16 м3/ч (класс погрешности ПГ  $\pm(0,9-5)\%$ ).

Средство измерения установка для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М» блок пневматический №62, производство ФГУП «НИИТеплоприбор», г.Москва, 29.09.2005 года зарегистрировано Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в Государственном реестре измерений под № 20063-05 и допущено к применению в Российской Федерации (сертификат об утверждении типа средств измерений № 21676, действителен до 01.10.2015 года).

Следовательно, ООО «Газсервис» является аккредитованным лицом на право проведения поверки счетчиков газа, в том числе с использованием средств измерений, зарегистрированных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии РФ в Государственном Реестре измерений.

В силу статьи 5 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" (далее – Закон об аккредитации), целями и принципами аккредитации являются, в том числе: недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц, а также обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности.

Согласно части 2 статьи 13 Закона об аккредитации аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации.

Поскольку государственная функция по контролю за деятельностью аккредитованных лиц осуществляется Федеральной службой по аккредитации и ее территориальными органами, действия ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по введению абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых ООО «Газсервис» поверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» осуществлены с превышением права, данного поставщику газа.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#), а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться

недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 9 - создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции – это сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанное с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по созданию препятствий доступу ООО «Газсервис» на рынок поверки приборов учета газа (счетчиков газа) путем введения абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых ООО «Газсервис» проверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» содержатся признаки нарушения требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области от 20 февраля 2016 года № 39 о возбуждении дела № 066-16-АЗ по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» (308000, г.Белгород, пр-т Славы, 41) требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 066-16-АЗ, возбужденное в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по признакам нарушения требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» к рассмотрению на 07 апреля 2016 года в 11 часов 30 минут по адресу: г. Белгород, ул. Преображенская, д. 82, Белгородское УФАС России.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя – ООО «Газсервис» (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12);

ответчика по делу – ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» 308000, г.Белгород, пр-т Славы, 41.

3. ООО «Газсервис» (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12) представить в Белгородское УФАС России в срок до 31.03.2016 года надлежащим образом заверенные копии следующих документов и сведения:

список контрагентов ООО «Газсервис», обратившихся за оказанием услуг по проведению поверки приборов учета газа по состоянию на 20.02.2016 года;

список лиц, введенных в заблуждение относительно законности проведения процедуры мобильной поверки ООО «Газсервис»;

типовое свидетельство о поверке, выдаваемое ООО «Газсервис» до 20.09.2015 года, обратившимся абонентам, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;

копия свидетельства о поверке, выданного абоненту Фирсову В.И.(с приложением протокола проведения поверки);

типовое свидетельство о поверке, выдаваемое ООО «Газсервис» после 20.09.2015 года, обратившимся абонентам, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;

количество поверок, проведенных ООО «Газсервис» на территории Белгородской области до 28.10.2015 года;

количество поверок, проведенных ООО «Газсервис» на территории Белгородской области после 28.10.2015 года;

протоколы проведения поверок ООО «Газсервис» абонентов поставщика газа Белгородской области, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;

4. ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» (308000, г.Белгород, пр-т Славы, 41) представить в Белгородское УФАС России в срок до 31.03.2016 года надлежащим образом заверенные копии следующих документов и сведения:

список лиц, у которых ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» не приняло свидетельство о поверке, выданное ООО «Газсервис» по состоянию на 20.02.2016 года (с нормативным обоснованием данного факта).

Явка представителей лиц, участвующих в деле с доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна.

В соответствии со ст. 45, 47 Федерального Закона «О защите конкуренции», в случае неявки на заседание Комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, а также в случае не поступления мотивированного ходатайства об отложении рассмотрения дела, или указанные в ходатайстве обстоятельства не будут признаны Комиссией уважительными, Комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Председатель Комиссии

<...>