

20 июля 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

АО «Дальневосточный завод «Звезда», ООО «РеЛайн», уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили, рассмотрев жалобу ООО «РеЛайн», материалы дела №8-01\218,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «РеЛайн» на действия АО «Дальневосточный завод «Звезда» при проведении запроса предложений в электронной форме на изготовление и поставку судовой мебели для нужд АО «ДВЗ «Звезда».

Из жалобы общества следует, что в закупочную документацию включено требование о предоставлении справки о наличии закрепленного военного представительства МО РФ за предприятием, выданным военным представительством или копии документа «Выписка из перечня организаций промышленности, за которым закреплены военные представительства МО РФ» за подписью ВП МО РФ, что является незаконным и ограничивает конкуренцию.

Из письменных возражений АО «ДВЗ «Звезда» следует, что требуемая судовая мебель предназначена для выполнения государственного контракта, заключенного между АО «ДВЗ «Звезда» и Министерством обороны Российской Федерации. Обязательным условием государственного контракта является проведение обязательной технической приемки результатов работ аккредитованными военными представительствами. Помимо этого военные представительства вправе также осуществлять контроль за соответствием условий контрактов, заключаемых исполнителем с соисполнителями, условиям контракта. Таким образом, техническая приемка результата работ, контроль качества выполнения работ, контроля за ходом выполнения работ а также выполнение исполнителем иных условий контракта со стороны заказчика возлагается на военное представительство. Соответственно, поставка продукции, осуществляемая в рамках госзаказа, приемка продукции по количеству, качеству и комплектности на предприятии поставщика производится ОТК поставщика и военным представительством МО РФ, аккредитованном на предприятии поставщика. Судовая мебель подлежит изготовлению в соответствии с требованиями технических условий, установленных отраслевым стандартом. Проверку соответствия качества готовых изделий производит ОТК предприятия –изготовителя, представитель заказчика на предприятии-изготовителе и ОТК предприятия – потребителя (заказчика) на его складе. Учитывая требования заказчика, выполнить поставку судовой мебели без приемки военного представительства в рамках исполнения государственных контрактов по выполнению гособоронзаказа не представляется возможным.

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела №8-01\61,

пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе

самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3).

В силу части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия, сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.п. 2, 3, 4, 9 ч. 10 ст. 4).

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные Законом № 223-ФЗ, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 10 ст. 8).

25.05.2018 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru АО «Дальневосточный завод «Звезда» размещено извещение №31806524240 о проведении запроса предложений в электронной форме на изготовление и поставку судовой мебели для нужд АО «ДВЗ «Звезда». Дата окончания подачи заявок – 07.06.2018, дата рассмотрения заявок – 09.07.2018, дата подведения итогов – 23.07.2018. Начальная (максимальная) цена договора – 10316072.32 руб. с НДС.

В установленный срок на участие в закупке поступили заявки ООО «Флагман», АО «Кампо», ООО «Лабромед» (протокол от 07.06.2018).

Раздел 2 - Информационная карта является неотъемлемой частью закупочной документации, уточняет и дополняет положения разделов 1-3 документации. Пунктом 3.2.1 Информационной карты закупочной документации предусмотрена аккредитация участников закупки. Требования и порядок проведения аккредитации расположены в блоке 8 Документации.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочной комиссией принято решение отклонить заявки ООО «Лабромед», ООО «Флагман» по причине несоответствия предложений участников поставки пункту 2.2. Технического задания закупочной документации. Закупка признана несостоявшейся. Рекомендовано заключить договор с АО «Кампо», заявка которого признана соответствующей требованиям и условиям закупочной процедуры (протокол от 21.06.2018).

Основанием отклонения заявок ООО «Лабромед», ООО «Флагман» послужили пункты 3.2, 3.3, 3.4 Блока 3, пункт 2.2. Технического задания Блока 7 закупочной документации, в соответствии с которыми участник должен быть аккредитован и представить документ, подтверждающий наличие аккредитованного военного представительства МО РФ.

Согласно пунктам 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации; государственный заказчик государственного оборонного заказа - федеральный орган исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии

«Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», обеспечивающие поставки продукции по государственному оборонному заказу; головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее с государственным заказчиком государственный контракт по государственному оборонному заказу.

В соответствии с пунктами 4, 4.1, статьи 3 указанного закона исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу - лицо, входящее в кооперацию головного исполнителя и заключившее контракт с головным исполнителем или исполнителем; кооперация головного исполнителя - совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнители, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнители, заключающие контракты с исполнителями.

При этом согласно пунктам 6, 7 статьи 3 поименованного закона государственный контракт по государственному оборонному заказу - договор, заключенный государственным заказчиком от имени Российской Федерации с головным исполнителем на поставки продукции по государственному оборонному заказу и предусматривающий обязательства сторон, их ответственность; контракт - договор, заключенный в письменной форме головным исполнителем с исполнителем или между исполнителями на поставки продукции, необходимой головному исполнителю, исполнителю для выполнения государственного оборонного заказа, и предусматривающий в том числе обязательства сторон и их ответственность.

Из технического задания следует, что выступающий в качестве заказчика АО «ДВЗ «Звезда» является покупателем и головным исполнителем с Министерством обороны Российской Федерации по государственному контракту от 31.03.2015 в рамках государственного оборонного заказа.

Пунктом 3.3.1 Информационной карты закупочной документации установлены дополнительные требования к продукции – ОСТ 5Р.3163.-97, ОСТ 5Р.3159-2004, с подтверждающими документами - образец сертификата о качестве с подписью ОТК и ВП МО РФ или гарантийное письмо о предоставлении паспорта с подписью ОТК и ВП МО РФ после изготовления продукции; наличие аккредитованного военного представительства МО РФ – копия справки о наличии закрепленного военного представительства МО РФ за предприятием, выданной военным представительством или копия документа «Выписка из перечня организаций промышленности, за которыми закреплены военные представительства Министерства обороны Российской Федерации» за подписью ВП МО РФ.

Согласно Техническому заданию закупочной документации заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности, потребительским свойствам, размерам, упаковке товара, результатам работ, услуг - приёмка ОТК и ВП МО РФ.

Пунктом 2.2. Технического задания закупочной документации установлено, что продукция должна соответствовать стандартам, техническим условиям, техни-

ческим политикам или иным регламентирующим документам (сертификаты, заключения, инструкции, гарантийные талоны и т. п.), которые соответствуют требованию пункта 3.3.1 Информационной карты.

Согласно пунктам 3.2, 3.3, 3.4 2.1. проекта договора поставки качество поставляемой по настоящему договору продукции должно соответствовать требованиям ГОСТов и ТУ, установленным для данного вида продукции, при поставке продукции поставщик передает покупателю все необходимые документы, подтверждающие качество продукции, продукция поставляется с сертификатом качества изготовителя установленного образца, заверенным ОТК изготовителя и ВП МО РФ. Качество и комплектность продукции подтверждается сертификатом о качестве.

Положение о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 №804 (далее – Положение), в соответствии с пунктом 1 которого военные представительства Министерства обороны Российской Федерации создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм, осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов).

Военные представительства осуществляют контроль качества военной продукции и ее приемку в случаях, установленных государственными контрактами (контрактами). Военные представительства вправе контролировать качество военной продукции и ее соответствие технической документации на любом этапе разработки, производства, сервисного обслуживания, ремонта, модернизации и утилизации этой продукции. Военные представительства на основании заключенных государственных контрактов (контрактов) определяют перечни изделий, сборочных единиц и операций технологического процесса, подлежащих обязательному контролю качества и приемке, которые доводятся до руководителей организаций и могут уточняться военными представительствами в зависимости от результатов эксплуатации и контроля качества военной продукции (п. 4 Положения).

На военные представительства возлагаются, в числе прочего участие в подготовке и согласовании контрактов на поставку военной продукции, комплектующих изделий, сервисное обслуживание, ремонт, модернизацию и утилизацию военной продукции, на выполнение аванпроектов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также контроль за выполнением государственных контрактов (контрактов); проверка качества и комплектности принимаемой военной продукции, ее соответствия требованиям технической документации, а также заключенным государственным контрактам (контрактам); приемка военной продукции в сроки, предусмотренные государственными контрактами (контрактами), выдача организациям удостоверений на принятую продукцию; контроль за отработкой технической документации на военную продукцию, проверка ее соответствия требованиям нормативно-технических документов и условиям государственных контрактов (контрактов), а также согласование изменений, вносимых в эту доку-

ментацию, и проверка состояния ее подлинников.

Материалами дела установлено, что запрос предложений проводился в рамках государственного оборонного заказа - исполнения государственного контракта №1517187303601040105004726/P/1/8/0127/ГК-15-ДГОЗ от 31.03.2015, заключенного между АО «ДВЗ «Звезда» и Министерством обороны РФ.

Учитывая изложенное, установленное заказчиком требование о предоставлении сертификата о качестве с подписью ОТК и ВП МО РФ или гарантийного письма о предоставлении паспорта с подписью ОТК и ВП МО РФ после изготовления продукции и копии справки о наличии закрепленного военного представительства МО РФ за предприятием обоснованно.

В соответствии с пунктом 3.6.4 инструкции для участника закупочной документации участник вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений извещения и/или документации, заявитель данным правом не воспользовался.

Доводы заявителя о том, что в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ДВЗ «Звезда» процедура запроса предложений не является торгами, заказчик вправе отказаться от проведения процедуры закупки, что не соответствует статье 447 ГК РФ, подлежит отклонению, поскольку в рамках закупки заказчиком решение об отказе не принято, закупка проведена в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, закупочной документацией, основания для квалификации обжалуемых действий в качестве нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РеЛайн» на действия АО «Дальневосточный завод «Звезда» при проведении запроса предложений в электронной форме на изготовление и поставку судовой мебели для нужд АО «ДВЗ «Звезда» (извещение №31806524240) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.