

РЕШЕНИЕ

30.12.2010г.
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: А.Б.Артахов

Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко

рассмотрев дело № 1463/03 возбужденное по жалобе ООО «Безопасный мир» на действия Отдела образования Администрации Матвеево-Курганского района (далее – заказчик) при проведении открытого аукциона № 3777М/Аук «Размещение заказа на выполнение работ по капитальному ремонту МДОУ «Детский сад № 7 «Ромашка»», выразившиеся в нарушении Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность от 30.12.2010г. б/н), Напалковой О.Н. (доверенность от 30.12.2010г. б/н), <...> (доверенность от 30.12.2010г. б/н); представитель ООО «Безопасный мир» на заседание комиссии не явился (ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

24.12.2010г. (вх. № 17737) в Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Безопасный мир» на неправомерные, на его взгляд, действия заказчика при проведении открытого аукциона № 3777М/Аук.

Исходя из жалобы заявителя, заказчиком допущены нарушения Закона, ввиду не размещения в составе Документации об аукционе (в свободном доступе) проектно-сметной документации, что не позволило потенциальному участнику размещения заказа оценить объем требуемых к выполнению работ и применяемых материалов, и как следствие, подать аукционную заявку.

Представители заказчика пояснили, что не согласны с доводами жалобы, поскольку в Техническом задании Документации об аукционе достаточно информации для формирования заявки на участие в оспариваемом аукционе.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам:

26.11.2010г. заказчик разместил на официальном сайте www.torgi.donland.ru извещение о проведении открытого аукциона № 94-3777М/ИАук.

06.12.2010г., 21.12.2010г., 23.12.2010г. заказчиком размещены извещения об изменении открытого аукциона № 97-3777М/ИИзмАук, № 101-3777М/ИИзмАук, № 102-3777М/ИИзмАук.

Согласно п.2.1 ч.2 «Предмет муниципального контракта» Проекта муниципального контракта по лотам № 1, № 2 Документации об аукционе подрядчик обязуется качественно за свой риск и своими силами (лично), в установленный контрактом срок и в пределах установленной муниципальным контрактом цены, выполнить работы по объекту в строгом соответствии с требованиями, утвержденной **проектно-сметной документацией**, с учетом требований соответствующих технических регламентов, строительных норм и правил.

Проектно-сметная документация не включена в состав Документации об аукционе; в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте www.torgi.donland.ru совместно с документами по аукциону № 3777М/Аук не размещена.

Согласно ч.2 ст.34 Закона Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом.

Цель размещения на официальном сайте Извещения о проведении открытого аукциона и Документации об аукционе состоит в привлечении к участию возможно большего количества заинтересованных лиц и последующем выявлении наилучших предложений об условиях заключенного контракта (максимального снижения начальной цены с целью эффективного и экономного использования бюджетных средств). Данный вывод Ростовского УФАС России подтверждается п.4 «Обзора судебной практики рассмотрения споров, связанных с признанием

недействительными публичных торгов» (Информационное письмо Президиума Высшего арбитражного суда РФ от 22.12.2005 № 101).

Следовательно, не размещение заказчиком проектно-сметной документации в свободном доступе в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте www.torgi.donland.ru, в нарушение ч.2 ст.8, ч.2 ст.34 Закона имело своим результатом недоступность части информации об условиях аукциона – требования заказчика к результатам строительных работ, для лиц, заинтересованных в заключении муниципального контракта, но не имеющих возможности ознакомиться с проектом.

Указанные действия заказчика привели к невозможности подачи аукционной заявки неопределенным кругом лиц (потенциальных участников размещения заказа), в том числе, ООО «Безопасный мир».

Допущенные заказчиком нарушения препятствуют достижению целей обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Кроме того, Формами, включенными заказчиком в состав Документации об аукционе, предусмотрено указание участниками размещения заказа срока и объема гарантии, товарных знаков материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по муниципальному контракту.

Частью 2 ст. 35 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, и, соответственно, которые вправе истребовать Заказчик от участников данного размещения заказа.

Согласно ч.3 ст.35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст.35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установленное требование о представлении в составе заявки на участие в открытом аукционе сведений о сроке и объеме гарантии, о товарных знаках материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по муниципальному контракту, не предусмотренных ч.2 ст.35 Закона, является нарушением со стороны заказчика ч.3 ст.35 Закона.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Закона, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Безопасный мир» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч.2 ст.8, ч.2 ст.34, ч.3 ст.35 Закона.
3. Выдать заказчику предписание о: внесении изменений в Документацию об аукционе; размещении изменений на официальном сайте и продлении срока подачи заявок на участие в аукционе № 3777М/Аук так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в Документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней в соответствии с ч.3 ст.24, ч.9 ст.34 Закона.
4. Контроль за исполнением решения возложить на Доценко А.А.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: А.Б.Артахов
Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко

ПРЕДПИСАНИЕ № 555

30.12.2010г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии: А.Б.Артахов

Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко

на основании своего решения от 30.12.2010г. по делу № 1463/03 о нарушении Отделом образования Администрации Матвеево-Курганского района (далее – заказчик) ч.2 ст.8, ч.2 ст.34, ч.3 ст.35 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 17.01.2011г. заказчику:

1. Внести изменения в Документацию об аукционе путем:

1.1 включения в Документацию об аукционе проектно-сметной документации.

1.2 исключения из Формы «Предложение о качественных показателях предлагаемых к выполнению работ» Документации об аукционе требований: о представлении в составе заявки на участие в открытом аукционе сведений о сроке и объеме гарантии, о товарных знаках материалов, предлагаемых к использованию при выполнении работ по муниципальному контракту.

2. Разместить указанные изменения на официальном сайте.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе № 3777М/Аук так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в Документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней в соответствии с ч.3 ст.24, ч.9 ст.34 Закона.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России **до 21.01.2011г.**, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена комиссии Ростовского УФАС России Доценко А.А.

В силу ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Председатель комиссии А.Б.Артахов

Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко