

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2009 года

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Бутенко И. В. - заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: Бердниковой Т. Н. - главного специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Рыжковой Л.М. - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии заявителя - председателя ТСЖ «Северянин-2» К, представителей МУП «Томский энергокомплекс» О, П, Администрации города Томска П. по доверенности от 25.11.2009 №, рассмотрев дело № 02-10/97-09 о нарушении МУП «Томский энергокомплекс» (634021, г. Томск, ул. Шевченко, 41а) п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС поступило обращение от председателя правления ТСЖ «Северянин — 2» о том, что МУП «Томский энергокомплекс» предъявило товариществу счет от 14.08.2009 № 1288 в размере 1000 руб. за услугу — опломбирование узла учета воды. Платежным поручением от 26.08.2009 № 58 ТСЖ «Северянин — 2» указанную сумму оплатило. По мнению председателя правления, оплата в сумме 1000 руб. за однократное нажатие пломбиром готовой свинцовой пломбы завышена.

МУП «Томский энергокомплекс» является муниципальным предприятием, устав которого утвержден департаментом недвижимости администрации г. Томска 16.02.2007.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, входит в полномочия органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулированию подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно статье 5 вышеуказанного закона, полномочиями в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса обладают органы муниципальных образований, которые регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

МУП «Томский энергокомплекс» приказом руководителя Томского УФАС России от 03.06.2009 № 131 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35%, по услугам водоснабжения и водоотведения в географических границах города Томска с долей более 50%.

Согласно аналитическому отчету об определении положения МУП «Томский энергокомплекс» на рынке услуг водоснабжения и водоотведения от 11.09.2009, МУП «Томский энергокомплекс» занимает доминирующее положение на рынке предоставления вышеуказанных услуг, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов или затруднять им доступ на этот товарный рынок.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

На заседании комиссии представитель МУП «Томский энергокомплекс» пояснил, что пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» предусмотрено, что органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод... В соответствии с п.7 и п. 9 таблицы ГОСТ 19185-73 под «водоснабжением» понимается подача воды потребителям, а под «Канализацией» - отведение бытовых, промышленных и ливневых сточных вод. Пунктом 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 12.02.2009 № 167, установлено, что под «Водоснабжением» понимается технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды, а под «водоотведением» - технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. Представитель считает, что в содержание понятий «водоснабжение» и «водоотведение» не включены услуги по опломбированию узлов учета воды. ОКУН 002-2002-93 в составе услуги водоснабжения и водоотведения не предусматривает в качестве услуги пломбировку узлов учета и приборов учета расхода воды, а расширенное толкование не предусмотрено Общероссийским классификатором. Кроме того, действующим законодательством допускается оплата услуг водоснабжения и водоотведения без применения приборов учета воды и стоков. По мнению представителя МУП «ТЭК», оплата за услуги по пломбировке узлов учета воды не подлежат регулированию органами муниципальных образований. Кроме того, при формировании тарифов на водоснабжение и водоотведение для МУП «ТЭК» затраты, связанные с опломбированием узлов учета воды, в тариф включены не были. ТСЖ «Северянин-2» была произведена оплата услуг «опломбирование узла учета воды» в размере 1000 руб. Стоимость указанной услуги обосновывается калькуляцией. По мнению представителя МУП «Томский энергокомплекс», в описанных действиях муниципального предприятия отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем, просит дело прекратить. По мнению представителя администрации города Томска, согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения входит установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. Согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей. Кроме того, Приложением № 1 к постановлению Мэра города Томска от 18.05.2007 № 282 № «Об утверждении Положения о тарифной политике администрации г. Томска» установлен перечень цен (тарифов, надбавок), которые устанавливаются Мэром города Томска. Так как услуга по опломбированию узла учета воды, прямо не предусмотрена указанным перечнем, то цены на эти услуги устанавливаются приказом директора предприятия. ТСЖ «Северянин-2» была произведена оплата услуги «опломбирование узлов учета воды» в размере 1000 руб. МУП «ТЭК» предоставлена калькуляция, обосновывающая стоимость указанной услуги. По мнению представителя, сделать вывод о том, действительно ли указанная сумма завышена, администрации города Томска не предоставляется возможным.

Материалы дела подтверждают, что МУП «Томский энергокомплекс» является организацией коммунального комплекса, т.к. соответствует понятию, данному в ст. 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» - организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В соответствии с названным Федеральным законом, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежат регулированию.

Согласно статье 5 вышеуказанного закона, регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, входит в полномочия органов муниципальных образований.

В тоже время, содержание терминов "водоснабжение" и "канализация" определяется нормами действующих Государственного стандарта СССР ГОСТ 25151-82 (СТ СЭВ 2084-80) "Водоснабжение. Термины и определения", утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 25.02.1982 N 830, Государственного стандарта СССР ГОСТ 25150-82 "Канализация. Термины и определения", утвержденного Постановлением Госстандарта СССР от 24.02.1982 N 805, и Государственного стандарта СССР ГОСТ 19185-73 "Гидротехника. Основные понятия".

В соответствии с пунктом 7 и пунктом 9 таблицы ГОСТ 19185-73 под "водоснабжением" понимается подача воды потребителям, а под "канализацией" - отведение бытовых, промышленных и ливневых сточных вод.

Пунктом 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 N 167 (далее - Правила N 167) установлено, что под "водоснабжением" понимается технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды, а под "водоотведением" - технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. Следовательно, в содержание понятий (терминов) "водоснабжение" и "водоотведение (канализация)" не включены ни приемка в эксплуатацию водомерных узлов, ни приемка в эксплуатацию приборов учета. То обстоятельство, что в качестве самостоятельного вида деятельности услуга приемки водомерных узлов у юридических лиц и приборов учета расхода воды у граждан нормативными правовыми актами, в том числе, ОКВЭД-029-2007 и ОКУН-002-93 не предусмотрена, не может служить основанием включения рассматриваемой услуги в состав услуг водоснабжения и водоотведения.

ОКУН 002-2002-93 в составе услуги водоснабжения и водоотведения (код 042200) предусматривает установку (монтаж), наладку, ремонт и обслуживание приборов учета расхода воды, но не предусматривает в качестве услуги приемку водомерных узлов и приборов учета расхода воды, в связи с чем, также не может быть расширительно истолкован для включения в него услуги, не предусмотренной самим ОКУН 002-2002-93.

Действующим законодательством в области коммунального хозяйства, в том числе Правилами N 167, а также Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 307 (далее - Правила N 307), допускается оплата коммунальных услуг, которыми в настоящем случае являются водоснабжение и водоотведение, на основе усредненных показателей без применения приборов учета воды, в связи с чем, само водоснабжение и водоотведение может осуществляться и осуществляется без приборов учета потребленной энергии.

Таким образом, действующее законодательство не относит работы по приемке узлов и приборов учета воды к составной (неотъемлемой) части услуги водоснабжения и водоотведения.

В силу того, что услуга «водоснабжение» МУП «ТЭК» утверждена должным образом, стоимость услуги по опломбированию узла учета воды по заявлениям Абонентов может быть установлена предприятием самостоятельно, с учетом производимых затрат.

Исходя из указанного, комиссия делает вывод о том, что МУП «Томский энергокомплекс» не нарушило установленный нормативными актами порядок ценообразования и не ущемило интересы ТСЖ «Северянин-2», поэтому действия МУП «Томский энергокомплекс» не могут быть квалифицированы как злоупотребление доминирующим положением.

Заслушав пояснения представителей сторон и рассмотрев материалы дела о нарушении МУП «Томский энергокомплекс» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь ст. ст. 41 и 48 указанного Закона, комиссия

РЕШИЛА

Производство по делу № 02-10/97-09, возбужденному в отношении МУП «Томский энергокомплекс», прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.В.Бутенко

Члены Комиссии:

Т.Н.Бердникова

Л.М.Рыжкова