

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-694/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 июля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «Каскад групп» (далее – Заявитель), в присутствии представителя МАДОУ центр развития ребенка

детский сад № 36 г. Курганинска МО Курганинский район (далее - Организатор торгов) С.А.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на право проведения капитального ремонта кровли МАДОУ ЦРР № 36 г. Курганинска (извещение № 31908039364 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Каскад групп» на действия МАДОУ центр развития ребенка детский сад № 36 г. Курганинска МО Курганинский район при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на право проведения капитального ремонта кровли МАДОУ ЦРР № 36 г. Курганинска (извещение № 31908039364 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 23.07.2019 года в 10.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что «Сведения о товарах кровля ДОУ 36» опубликованные Организатором торгов в не копируемом.pdf формате, нарушают права потенциальных участников.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-694/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

27.07.2019 Организатор торгов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) разместил извещение № 31908039364 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт кровли МАДОУ ЦРР № 36 г. Курганинска».

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 322 144,00 руб. Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.07.2019 08:00. Дата начала торгов: 19.07.2019 09:00. Дата подведения итогов: 24.07.2019.

В ходе приема заявок по аукциону запросов о разъяснении положений документации не поступало.

По окончании приема поступило 2 заявки от участников. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в электронном аукционе 18 июля 2019 года № РЗЭА-1/ 31908039364, обе заявки участников допущены к аукциону и признаны участниками аукциона. В настоящее время закупка находится на стадии подведения итогов электронного аукциона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) Организатор торгов руководствуется утвержденным Положением о порядке проведения регламентированных закупок муниципального автономного дошкольного

образовательного учреждения центр развития ребенка-детский сад № 36 г. Курганинска (далее - Положение о закупках) которое размещено на сайте zakupki.gov.ru.

Документация открытого аукциона в электронной форме на «Капитальный ремонт кровли МАДОУ ЦРР № 36 г. Курганинска» разработана в соответствии с требованиями Положения о закупках.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ документация содержит требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, установленными в соответствии потребностями Организатора торгов. Приложение 1 (Описание объекта закупки) к документации содержит сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ. Пунктом 3 Документации определено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме указано в пункте 14 документации и Приложении № 3 к Документации. Пунктом 12 Документации установлены требования к участникам закупки, которые соответствуют главе 12 Положения о закупках.

В соответствии с главами 8, 39 пунктом 14 документации установлен перечень документов, предоставляемых участником в составе 1 и 2 частей заявки на участие в аукционе, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям.

Приложение № 3 документации содержит Инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме. Главами 41, 44 определен порядок рассмотрения заявок участников, во исполнение которых извещением и документацией установлены сроки их рассмотрения.

40.11. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, единая заявка могут содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.» Аналогичные требования указаны в пункте 14 Документации о закупке.

На основании таких требований Приложением к Приложению 1 к Документации «Сведения о товарах и материалах, используемых при выполнении работ» установлены конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе.

В приложении № 3 документации содержится Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно которой установлен порядок предоставления заявки, в том числе определены правила предоставления сведений о товарах используемых при выполнении подрядных работ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Положением о закупке

предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. Частью 7.3. Главы 7 Положения о закупках предусмотрен конкурентный способ «аукцион в электронной форме».

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ в случае проведения конкурентной закупки Организатор торгов размещает в единой информационной системе извещение и документацию о конкурентной закупке.

Частью 6 статьи 33 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке. Такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее Правила № 1414), которые устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Подпунктами «а», «л», «м» пункта 14 Правил № 1414 определено, что технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а

также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона № 223-ФЗ и Правил следует, что Организатор торгов, обязан разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Пунктом 17 Правил № 1414 предусмотрено, что при размещении электронных документов в единой информационной системе или обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами применяются единые форматы электронных документов. Указанные форматы электронных документов устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 № 26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой в сфере закупок (далее - Порядок № 26н), устанавливающий правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующими информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Согласно требованиям п. 1.2 Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В силу п. 4.2 Порядка пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

- поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;
- просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

Приложение к Приложению 1 к описанию предмета закупки «Сведения о товарах и материалах, используемых при выполнении работ» аукционной документации, в котором установлены требования к товарам и материалам, размещено в единой информационной системе в сфере закупок в формате .pdf, что не противоречит требованиям действующего Закона № 223-ФЗ, не

имеет ограничений на использование и не приводит к ограничению числа участников закупки. Данный вывод согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 23.06.2017 № 310-КГ17-7071.

Заявителем на рассмотрении Комиссии не предоставлено доказательств того, что действия Организатора торгов являются для него (или других участников закупки) непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам закупки, либо ограничивают количество участников закупки, либо содержат признаки ограничения в допуске к участию в закупке.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на совершение Организатором торгов действий (бездействий), предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о Закупках.

На заседании по рассмотрению дела № 023/07/3-694/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Каскад групп» на действия МАДОУ центр развития ребенка детский сад № 36 г. Курганинска МО Курганинский район при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на право проведения капитального ремонта кровли МАДОУ ЦРР № 36 г. Курганинска (извещение № 31908039364 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя

комиссии
Сафронова

О.А.

Члены Комиссии:
Бабакова

Ю.С.

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его
вынесения.*