

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-12/16-13А

27 апреля 2016 года

г. Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Попова Ирина Николаевна, действующая на основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), возбужденного 23.03.2016г. Постановлением Прокурора города Полярные Зори Мурманской области <...>, в отношении должностного лица — Директора Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области «Полярнозоринский энергетический колледж» (далее — ГАПОУ МО «ПЭК», Учреждение) <...>,

при участии представителя прокуратуры: помощника прокурора Первомайского округа города Мурманска Мурманской области <...> (служебное удостоверение ТО №180756 от 06.05.2014г.)

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Полярные Зори Мурманской области была проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в ходе которой выявлен факт нарушения требований законодательства о закупках в действиях ГАПОУ МО «ПЭК».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе автономными учреждениями, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно статье 8 Федерального закона № 223-ФЗ автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов применяют положения настоящего Федерального закона с 1 января 2014 года если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования.

Согласно Уставу ГАПОУ МО «ПЭК» его организационно-правовая форма — государственное автономное учреждение Мурманской области, в связи с чем с 01.01.2014 на данную образовательную организацию распространяются

требования Федерального закона № 223-ФЗ.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ МО «ПЭК» (далее — Положение о закупках) утверждено протоколом наблюдательного совета ГАПОУ МО «ПЭК» от 10.12.2015 года №20 и размещено на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.

В силу части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в единой информационной системе (далее — ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;
- 4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Порядок размещения отчетности о заключенных договорах установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение).

Так, до 10.03.2016г. ГАПОУ МО «ПЭК» должно было разместить сведения о заключенных Учреждением в феврале 2016 года договорах, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 и 4 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Однако, в нарушение требований пунктов 1, 2, 3 и 4 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, Учреждением не размещены на официальном сайте в установленном законом порядке следующие сведения:

о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком в феврале 2016 года по результатам закупки товаров, работ, услуг;

о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком в феврале 2016 года по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком в феврале 2016 года по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком в феврале 2016 года по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также аналогичные нарушения допущены Учреждением при размещении сведений о договорах, заключенных в декабре 2015 года.

Таким образом, ГАПОУ МО «ПЭК» нарушены требования пунктов 1, 2, 3 и 4 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Нарушение требований пунктов 1, 2, 3 и 4 части 19 статьи 4 Закона №223-ФЗ образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место регистрации и место фактического осуществления деятельности ГАПОУ МО «ПЭК» — 184230, Мурманская обл., г. Полярные Зори, ул. Курчатова, д.24.

Время совершения правонарушения: 0 часов 00 минут 11.03.2016г. (датой совершения административного правонарушения считается день, следующий за последним днем исполнения обязанности по размещению в единой информационной системе в сфере закупок сведений о заключенных договорах).

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения): Директор ГАПОУ МО «ПЭК» <...>.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона вменяемого <...> административного правонарушения состоит в том, что ею не были соблюдены требования к информационному

обеспечению закупки, предусмотренные частью 19 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу пунктов 4.4.1, 4.4.2 Устава ГАПОУ МО «ПЭК», утвержденного приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 08.12.2015 №2199, непосредственное управление деятельностью Учреждения осуществляет директор ГАПОУ МО «ПЭК», который действует от имени Учреждения без доверенности, представляет его интересы во всех организациях, в том числе представляет его интересы и заключает от его имени договоры, распределяет должностные обязанности, в пределах компетенции издает приказы и распоряжения, обязательные для работников и несет персональную ответственность за деятельность Учреждения.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 16.06.2011 №57-лс директором ГАПОУ МО «ПЭК» является <...>.

Таким образом, <...> является должностным лицом ГАПОУ МО «ПЭК», ответственным за размещение отчетов по заключенным договорам в единой информационной системе.

Должностное лицо не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика, что привело к совершению административного правонарушения.

На момент совершения правонарушения должностное лицо сознавало противоправный характер своих действий, так как знало, что статьёй 4 Закона 223-ФЗ установлены требования к информационному обеспечению закупки.

Таким образом, действия должностного лица — Директора ГАПОУ МО «ПЭК» <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

<...> о рассмотрении дела об административном правонарушении уведомлена должным образом. На рассмотрение не явилась. Представлено ходатайство о рассмотрении административного дела в ее отсутствие. Дело рассмотрено без участия <...>.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном

правонарушении не установлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом № 223-ФЗ требований, при рассмотрении дела не установлены.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — Директора ГАПОУ МО «ПЭК» <...> нарушившей пункты 1, 2, 3 и 4 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с неразмещением в единой информационной системе в сфере закупок информации, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

2. В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо — Директора ГАПОУ МО «ПЭК» <...> штраф в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Мурманской обл. г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 719 000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о торговой деятельности, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, законодательства в сфере контроля за иностранными инвестициями, налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Мурманского УФАС России И.Н. Попова