

**Заказчик** - ОАО «Ярославское» по племенной  
работе

e-mail: yarplem@yandex.ru

**Заявитель –**

ООО «Герион»

e-mail: gerion-n.nov@mail.ru

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/07/3-517/2020**

23 июня 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 25.06.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Быкова Е.Н.,

с участием в режиме видеоконференцсвязи:

от заказчика ОАО «Ярославское» по племенной работе – <...> (по доверенности),

от заявителя ООО «Герион» – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Герион» на действия заказчика – ОАО «Ярославское» по племенной работе (ИНН 7602050202, ОГРН 1057600078029), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Герцион» (вх. № 6418 от 11.06.2020) на действия (бездействие) заказчика – ОАО «Ярославское» по племенной работе при проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме на право проведения комплекса работ/услуг по установлению санитарно-защитной зоны (СЗЗ) (извещение № 32009197206).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — предъявление заказчиком к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 16.06.2020 № 6029/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, жалоба ООО «Герцион» (вх. № 6418 от 11.06.2020) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

29.05.2020 на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ОАО «Ярославское» по племенной работе размещено извещение № 32009197206 о проведении запроса предложений в электронной форме на право проведения комплекса работ/услуг по установлению санитарно-защитной зоны.

09.06.2020 ООО «Герцион» (далее также – Общество) подало заявку на участие в вышеуказанной закупке, предложив стоимость выполнения закупаемых заказчиком работ в размере 198 000 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 1771048 от 10.06.2020 закупочная комиссия заказчика по результатам рассмотрения заявок приняла решение отклонить заявку ООО «Герцион» по следующим основаниям: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки; иное несоответствие с направленными договорами на оказание услуг и представленной информации по проведению комплекса работ/услуг по установлению СЗЗ».

На заседании Комиссии представитель ООО «Герион» заявил довод о том, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 1771048 от 10.06.2020 не содержит указания на конкретные положения документации, которым не соответствует заявка Общества, в связи с чем 11.06.2020 представитель ООО «Герион» звонил заказчику с целью получения разъяснений оснований отклонения заявки Общества.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием, в том числе, оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о нарушении ОАО «Ярославское» по племенной работе подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

Комиссия также приходит к выводу о неправомерном отклонении заказчиком заявки ООО «Герион» ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 16 Документации о закупке заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна содержать сведения и документы, указанные в информационной карте запроса предложений.

Документы, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений, перечислены в пункте 11 Информационной карты закупочной документации.

Как следует из пояснений представителя ООО «Герион», несмотря на отсутствие в пункте 11 Информационной карты закупочной документации требования о предоставлении в составе заявки исполненных участником закупки договоров, предметом которых являлось выполнение сходных с предметом закупки работ, Общество, намереваясь подтвердить наличие опыта выполнения аналогичных работ, представило копии трех договоров:

- договор № 01-СЗЗ/16 от 19.04.2016, заключенный между ООО «Герион» и ООО «Завод Газ-Стандарт». В соответствии с пунктом 2.1 договора стоимость работ составляет 62 790 руб.;

- контракт № 0532300001217000019-0593939-01/01-Сзз/17 от 14.06.2017, заключенный Обществом с МУП «Выксатеплоэнерго». В соответствии с пунктом 2.2 данного контракта стоимость работ составляет 192 076 руб. 24 коп.;

- договор № 02-СЗЗ/18 от 11.05.2018, заключенный между ООО «Герион» и ООО «ЛУК». Стоимость работ согласно пункту 2.2 договора составляет 300 000 руб.

Как следует из пояснений ОАО «Ярославское» по племенной работе (исх. № 26 от 18.06.2020), по результатам анализа представленных заявителем в составе заявки договоров закупочная комиссия заказчика установила, что предложенная ООО «Герион» при проведении данной закупочной процедуры стоимость выполнения работ по установлению санитарно-защитной зоны (198 000 руб.) существенно снижена по сравнению со стоимостью работ, выполненных Обществом по договору № 02-СЗЗ/18 от 11.05.2018 (300 000 руб.). На основании изложенного закупочная комиссия заказчика пришла к выводу о том, что ООО «Герион» намеренно снизило цену до экономически не выгодной с целью признания Общества победителем данной закупочной процедуры, и за указанную заявителем стоимость обеспечение надлежащего качества закупаемых работ не представляется возможным.

Основанием отклонения заявки ООО «Герийон» на участие в рассматриваемой закупке, как сообщил представитель заказчика на заседании Комиссии, в телефонном разговоре с представителем ООО «Герийон» 11.06.2020, а также в письменных пояснениях (исх. № 26 от 18.06.2020), является непредоставление Обществом в составе заявки сметы на выполнение работ либо иных документов или расчетов, подтверждающих возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой стоимости договора, что противоречит требованиям подпункта 3 пункта 1.8.21 и пункта 4.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Ярославское» по племенной работе, утвержденного советом директоров ОАО «Ярославское» по племенной работе (протокол № 4 от 21.12.2018).

В соответствии с пунктом 26 Документации о закупке Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных пунктом 1.10.1 настоящего Положения.

Согласно пункту 1.10.1 Положения о закупках Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Пункт 11 Информационной карты, а также иные положения Документации о закупке не содержат требования о предоставлении участником закупки в составе заявки сметы либо иных документов или расчетов, подтверждающих возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой стоимости договора.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.8.21 Положения о закупках условием предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, является включение в документацию о закупке, в том числе, сведений о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Пункт 4.3.3 Положения о закупках содержит перечень критериев оценки, которые заказчик вправе устанавливать в закупочной документации.

Таким образом, указанные заказчиком нормы Положения о закупке также не содержат обжалуемого требования.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет предъявления к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке.

В нарушение указанного положения Закона о закупках заявка ООО «Герийон» неправомерно отклонена заказчиком по причине предъявления не предусмотренного закупочной документацией требования о предоставлении участником закупки в составе заявки сметы либо иных документов или расчетов, подтверждающих возможность участника закупки

осуществить выполнение работ по предлагаемой стоимости договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении услуг ОАО «Ярославское» по племенной работе части 6 статьи 3, а также подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 26 закупочной документации и пункта 1.10.1 Положения о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Герион» (вх. № 6418 от 11.06.2020) на действия (бездействие) заказчика – ОАО «Ярославское» по племенной работе (ИНН 7602050202, ОГРН 1057600078029) при проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме на право проведения комплекса работ/услуг по установлению санитарно-защитной зоны (СЗЗ) (извещение № 32009197206) обоснованной.
2. Признать заказчика — ОАО «Ярославское» по племенной работе нарушившим часть 6 статьи 3, подпункт «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, пункт 26 закупочной документации и пункт 1.10.1 Положения о закупках.
3. Выдать ОАО «Ярославское» по племенной работе предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 1771048 от 10.06.2020 и повторном рассмотрении заявок с учетом выявленных Комиссией нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

Е.Н. Быкова