

Заказчик

Департаменту транспорта и дорожного
хозяйства Приморского края

ул. Бородинская, 12, г. Владивосток, 690002

Email: road@primorsky.ru

Заявителю:

ООО «Фурман»

ул. Менделеева, 3-Ж/1,

г. Дальнегорск, 692443

Email: furmanbox@mail.ru

РЕШЕНИЕ

дело № 025/01/18.1-624/2019

06 августа 2019 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля торгов;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу ООО «Фурман» (далее - Заявитель),

в присутствии:

от Заявителя: <...> – директор, <...>, <...> – представители по доверенности;

от Заказчика: <...> - представитель по доверенности;

от ООО «Арсеньевстройтранс»: <...> – представитель по доверенности;

от ООО АТО «Приморье-Арсеньев»: <...> – представитель по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Фурман» на действия аукционной комиссии Организатора торгов – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (Лот №4).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия Организатора торгов допустила нарушение требований Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», так как конкурсная комиссия нарушила порядок оценки заявок поданных на участие в конкурсе.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные представителем Заявителя и Заказчика, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220-ФЗ), Законом Приморского края от 02.08.2005 г. №278-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения в Приморском крае» и Постановлением Администрации Приморского края от 11.10.2018 года № 484-па «О реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории Приморского края» (далее - постановление №484-па) департаментом организован и проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении (далее - открытый конкурс).

11.06.2019 года было размещено извещение о проведении открытого конкурса на официальном сайте департамента, в котором указаны, в соответствии с постановлением №484-па, требования к участникам конкурса и необходимые для предоставления документы.

Для участия в открытом конкурсе по лоту №4 были поданы заявки ООО «Фурман», ООО «АТО Приморье-Арсеньев», ООО «АТП Владивосток», ООО «Арсеньевстройтранс».

11.07.2019 года состоялось вскрытие конвертов с заявками участников открытого конкурса. В соответствии с пунктом 3.11.1 Порядка привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к выполнению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на территории Приморского края, утвержденным постановлением № 484-па (далее - Порядок), комиссия рассматривает заявки на их соответствие требованиям, установленным в пунктах 3.8.1-3.8.4 данного Порядка.

Согласно пункту 3.11.3 Порядка, по результатам рассмотрения заявок на их соответствие требованиям, установленным в пунктах 3.8.1-3.8.4 указанного Порядка, по лоту №4 открытого конкурса комиссией принято решение о рассмотрении заявок ООО «Фурман», ООО «АТО Приморье-Арсеньев», ООО «АТП Владивосток», ООО «Арсеньевстройтранс».

В соответствии с пунктом 3.12.2 Порядка 02.07.2019 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие заявителям требованиям, установленным в пункте 3.4 Порядка. В соответствии с пунктом 3.12.3. Порядка, по результатам рассмотрения заявок по лоту №4 открытого конкурса комиссией было принято решение о допуске к участию в открытом конкурсе и о признании участниками конкурса заявителей: ООО «Фурман», ООО «АТО Приморье - Арсеньев», ООО «АТП Владивосток», ООО «Арсеньевстройтранс».

17.07.2019 года комиссией произведена оценка и сопоставление заявок и согласно протоколу победителем признан участник открытого конкурса ООО «АТО «Приморье-Арсеньев», набравший 83 балла. Заявка участника открытого конкурса ООО «Фурман» набрала 43 балла, в результате чего ей присвоен номер <...> .

Согласно пункту 3.12.8 Порядка, комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок в соответствии со Шкалой для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, утвержденной Постановлением №484-па (далее - Шкала).

Частью 3 ст. 24 Федерального закона №220-ФЗ установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, в том числе:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 данной статьи, устанавливаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно пункту 3.13.2 Порядка оценка заявки участника конкурса осуществляется на основании сведений, содержащихся в прилагаемых к заявке документах, представленных участником конкурса в соответствии с пунктом 3.8.2 Порядка. Так, исходя из представленных документов к заявке, участнику открытого конкурса по лоту №4 ООО «Фурман» было присвоено 43 балла.

Сумма баллов заявки участника открытого конкурса ООО «Фурман», согласно шкале оценки складывается из следующих баллов:

по пункту 1 данной шкалы был присвоено 0 баллов в связи с отсутствием дорожно-транспортных происшествий;

по пункту 2 данной шкалы было присвоено 3 балла в связи с наличием опыта осуществления по маршрутам регулярных перевозок более 5 лет;

по пункту 3.1 данной шкалы было присвоено 8 баллов, то есть 1 балл за каждое транспортное средство, предложенное для выполнения перевозок по маршрутам в соответствии с конкурсной документацией, а именно, 8 транспортных средств. Данный критерий определен из предоставленных заявителем сведений о транспортных средствах по форме, утвержденной Приложением №1 Порядка.

По пункту 3.3 данной шкалы было присвоено 8 баллов, то есть 1 балл за каждое транспортное средство, предложенное для выполнения перевозок по маршрутам в соответствии с конкурсной документацией, а именно, 8 транспортных средств. Данный критерий определен из предоставленных заявителем сведений о транспортных средствах по форме, утвержденной Приложением №1 Порядка.

По пункту 3.4 данной шкалы было присвоено 0 баллов, так как не предоставлено сведений о возможности посадки в транспортные средства, предложенные для выполнения перевозок по маршрутам, и высадки из них, в том числе с использованием специальных подъемных устройств, для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно.

По пункту 3.5 данной шкалы было присвоено 8 баллов, то есть 1 балл за каждое транспортное средство, предложенное для выполнения перевозок по маршрутам в

соответствии с конкурсной документацией, а именно, 8 транспортных средств. Данный критерий определен из предоставленных заявителем сведений о транспортных средствах по форме, утвержденной Приложением №1 Порядка.

По пункту 3.6 данной шкалы было присвоено 8 баллов, то есть 1 балл за каждое транспортное средство, предложенное для выполнения перевозок по маршрутам в соответствии с конкурсной документацией, а именно, 8 транспортных средств. Данный критерий определен из предоставленных заявителем сведений о транспортных средствах по форме, утвержденной Приложением № 1 Порядка.

По пункту 4 данной шкалы было присвоено 8 баллов.

Оценка критерия «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» осуществляется на основании: предоставленных сведений о транспортных средствах по форме, установленной Приложением №1 Порядка, копии паспорта транспортного средства и копии свидетельства о регистрации транспортного средства. Указанные документы включены в исчерпывающий перечень документов прилагаемых к заявке на участие в конкурсе. Возраст транспортного средства определяется разницей между годом опубликования информационного извещения о проведении открытого конкурса и годом выпуска транспортного средства. Исходя из возраста транспортного средства и определен максимальный срок эксплуатации транспортных средств, выставляемых на маршрут регулярных перевозок. Формулировка показателя применяется для определения максимального срока эксплуатации именно на Момент подачи заявки, поскольку предполагает перевозки на указанных транспортных средствах в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Оценка критерия по документам, подтверждающим эксплуатацию (обязательства по эксплуатации) подвижного состава, не превышающего максимально заявленный участником конкурса срок эксплуатации транспортных средств - не представляется возможным, поскольку носит декларативный характер и не может подлежать объективной оценке.

Таким образом, согласно предоставленным сведениям о транспортных средства, первое транспортное средство, выставляемое участником конкурса на межмуниципальные маршруты, DAEWOO BH 120F 2012 года выпуска -максимальный срок его эксплуатации составляет 6 лет, следовательно, за данное транспортное средство присвоено 2 балла; второе транспортное средство DAEWOO BH 120 2011 года выпуска максимальный срок эксплуатации составляет 7 лет, присвоено 2 балла; третье транспортное средство DAEWOO BH 120 2010 года выпуска, максимальный срок эксплуатации составляет 8 лет и соответственно присвоен 1 балл; четвертое транспортное средство DAEWOO BH 120 2010 года выпуска, его максимальный срок эксплуатации составляет 8 лет, следовательно, присвоен 1 балл; пятое транспортное средство DAEWOO BH 120 2009 года выпуска, его максимальный срок эксплуатации составляет 9 лет и присвоен 1 балл; шестое транспортное средство DAEWOO BH 120F 2008 года выпуска, максимальный срок эксплуатации составляет 10 лет и присвоено 0 баллов, седьмое транспортное средство DAEWOO BH 120F 2008 года выпуска -максимальный срок эксплуатации

составляет 10 лет и присвоено 0 баллов, восьмое транспортное средство DAEWOO BH 120 2009 года выпуска 9 лет и присвоен 1 балл.

В итоге сумма баллов заявки участника конкурса ООО «Фурман» составила 43 балла.

Представленное участником открытого конкурса ООО «Фурман» гарантийное письмо о замене транспортных средств в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту на транспортные средства с максимальным сроком эксплуатации не выше 3 лет, не может являться основанием для оценки транспортных средств.

Конкурсная документация и Федеральный закон №220-ФЗ предусматривают принятие заявителем обязательств по приобретению транспортных средств. Но, согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Также конкурсной документацией определено, что срок приобретения транспортных средств в соответствии с лотом, в отношении которых заявителем приняты на себя обязательства по их приобретению составляет 30 дней после подведения итогов конкурса.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Фурман» предлагает оценить комиссии неопределенные автобусы, тем самым вводя комиссию в заблуждение.

Доводы жалобы общества о том, что заявка содержала соответствующее обязательство о намерении приобрести соответствующие автобусы в будущем только в случае победы в конкурсе, отклоняются, поскольку это противоречит законодательству о конкурсной процедуре.

Таким образом, департаментом верно произведена оценка заявки участника конкурса ООО «Фурман» по критерию максимальный срок эксплуатации транспортных средств максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Кроме того, признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы не выявлено.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фурман» на действия аукционной комиссии Организатора торгов – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (Лот №4) необоснованной.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.