

РЕШЕНИЕ № 12-10-174/2017

ноября 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия) в составе:

Заместитель председателя

Комиссии: Белов Д.Ю., начальник отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

Члены Комиссии: Степина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Суясов А.И., специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии: <...>, рассмотрев жалобу ИП <Ч...> на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме (Извещение № 0141300015917000025) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона N 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 23.10.2017 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> Уполномоченным органом размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области» (Извещение № 0141300015917000025) (далее – Документация об аукционе).

07.11.2017 г. в адрес Костромского УФАС России от участника закупки – ИП <Ч...> поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Заказчика, который, по его мнению, утвердил Документацию об аукционе с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Заявитель в своей жалобе приводит следующие доводы:

«1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В Приложении № 2 к разделу III Техническая часть в таблице «Технические характеристики основных материалов, используемых подрядчиком, при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области»» в пункте «Винты самонарезающие оцинкованные» указано: В соответствии с ГОСТ 10621-80 Винты самонарезающие оцинкованные, размером не менее 4 и не более 12 мм (Рисунок 1).

Рисунок 1

Винты самонарезающие оцинкованные	В соответствии с ГОСТ 10621-80 Винты самонарезающие оцинкованные, размером не менее 4 и не более 12 мм
-----------------------------------	--

В инструкции по заполнению заявки указано:

- слов «не менее и не более», «не менее, не более», «не менее не более», «не менее; не более», «не менее/не более» - участником предоставляется одно конкретное значение в рамках значений верхней и нижней границы.

В таблице 1 ГОСТ 10621-80 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой для металла и пластмассы. Конструкция и размеры» представлены размеры винтов самонарезающих. (Далее в жалобе приведен «Рисунок 2 «Таблица» с формулировками размеров: «не более» и «не менее»).

При этом Заявитель в своей жалобе поясняет: «Из формулировки «размером не менее 4 и не более 12 мм» не представляется возможным самостоятельно определить, одно конкретное значение в рамках значений верхней и нижней границы какого именно размера должен указать в заявке потенциальный участник закупки. Если Заказчик имеет в виду «номинальный диаметр резьбы» винтов самонарезающих, то Заказчиком установлено заведомо завышенное требование к данному показателю, так как винты с номинальным диаметром резьбы 8 мм - это самый максимальный размер винтов, выпускаемых по ГОСТ 10621-80. Считаем, что формулировка «размером не менее 4 и не более 12 мм» вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и не позволяет Участнику размещения заказа надлежащим образом сформировать заявку на участие в аукционе в электронной форме, указав достоверные сведения относительно размера винтов.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Приложении № 2 к разделу III Техническая часть в таблице «Технические характеристики основных материалов, используемых подрядчиком, при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос.

Вохма Костромской области» в пункте «Плиты из минеральной ваты» указано: "В соответствии с ГОСТ 9573-96 «Плиты теплоизоляционные из минеральной ваты на синтетическом связующем. Технические условия». Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем М-125 (приведен Рисунок 3).

В инструкции по заполнению заявки указано:

В случае если III «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» или в приложение (приложениях) к нему присутствуют ГОСТы или СНиПы, которые на момент проведения электронного аукциона изменились или утратили силу, участнику закупки необходимо руководствоваться действующими стандартами и нормам.

ГОСТ 9573-96 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» утратил свою силу, он заменен на ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» (приведен Рисунок 4).

Производство плит марки М-125 регламентировалось ГОСТ 9573-96 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» (Рисунок 5).

3.1 Основные параметры и размеры

3.1.1 Плиты выпускают четырех марок: 75, 125, 175, 225

В ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» отсутствуют плиты марки 125. В данном государственном стандарте выделяют следующие виды плит теплоизоляционных: ПМ-40 (марка по плотности 40), ПМ-50 (марка по плотности 50), ПП-60 (марка по плотности 60), ПП-70 (марка по плотности 70), ПП-80 (марка по плотности 80), ПЖ-100 (марка по плотности 100), ПЖ-120 (марка по плотности 120), ПЖ-140 (марка по плотности 140), ППЖ-160 (марка по плотности 160), ППЖ- 180 (марка по плотности 180), ППЖ-200 (марка по плотности 200), ПТ-220 (марка по плотности 220), ПТ-300 (марка по плотности 300), ПТ-250 (марка по плотности 250) (приведен Рисунок 6).

Следовательно, требование Заказчика к марке плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем «М-125» противоречит действующему ГОСТ 9573-2012.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми

в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Приложении № 2 к разделу III Техническая часть в таблице «Технические характеристики основных материалов, используемых подрядчиком, при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области»» в пункте «Известь строительная негашеная комовая» указано: В соответствии с ГОСТ 9179-77 ИЗВЕСТИ СТРОИТЕЛЬНАЯ. Технические условия» Известь строительная негашеная комовая, сорт I и хлорная, марки А (Рисунок 7).

Известь строительная негашеная комовая	В соответствии с ГОСТ 9179-77 ИЗВЕСТИ СТРОИТЕЛЬНАЯ. Технические условия» Известь строительная негашеная комовая, сорт I и хлорная, марки А
--	--

ГОСТ 9179-77 «Известь строительная. Технические условия» регламентирует выпуск строительной извести, представляющей собой продукт обжига карбонатных пород или смесь этого продукта с минеральными добавками. (приведен скриншот из ГОСТа), а именно:

Настоящий стандарт распространяется на строительную известь, представляющую собой продукт обжига карбонатных пород или смесь этого продукта с минеральными добавками.

К хлорной извести ГОСТ 9179-77 «Известь строительная. Технические условия» не имеет никакого отношения. Действующим нормативным документом, регламентирующим производство хлорной извести, является ГОСТ Р 54562-2011 «Известь хлорная. Технические условия» (приведен скриншот из ГОСТа).

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить Приложение № 2 к разделу III Техническая часть и предоставить достоверные сведения о товарах. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному

заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки».

До рассмотрения жалобы по существу Заказчик представил в Костромское УФАС России письменные возражения на жалобу ИП Черняк Г.Е. следующего содержания:

«В аукционной документации к разделу III Техническая часть приложена таблица Приложение № 2 «Технические характеристики основных материалов, используемых подрядчиком, при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области», которую Подрядчик должен использовать при составлении 1 части заявки на участие в аукционе.

По пункту 1 жалобы:

Винты самонарезающие оцинкованные	В соответствии с ГОСТ 10621-80 Винты самонарезающие оцинкованные, размером не менее 4 и не более 12 мм
---	--

Заказчик подразумевает под значением «размер» длину винта, как наиболее значимую техническую характеристику, а именно винты длиной (размером) не менее 4 и не более 12 мм, что предоставляет участнику сделать выбор и не нарушает права участников закупки.

По второму пункту жалобы

Плиты из минеральной ваты	В соответствии с ГОСТ 9573-96 «Плиты теплоизоляционные из минеральной ваты на синтетическом связующем. Технические условия» Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем. М-125
---------------------------	--

В инструкции по заполнению заявки указано: В случае если в разделе III «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» или в приложении (приложениях) к нему присутствуют ГОСТы или СНИПы, которые на момент проведения электронного аукциона изменились или утратили силу, участнику закупки необходимо руководствоваться действующими стандартами и нормами.

Характеристика плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем М-125 не противоречит положениям Закона о контрактной системе, поскольку частью 7 статьи 95 Закона предусмотрено, что по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками.

По пункту 3 жалобы

Известь строительная негашеная комовая, I В соответствии с ГОСТ 9179-77 ИЗВЕСТЬ СТРОИТЕЛЬНАЯ. Технические условия. Известь строительная негашеная комовая, сорт I и хлорная марки А.

Указан ГОСТ 9179-77 ИЗВЕСТЬ СТРОИТЕЛЬНАЯ. Технические условия, в доводах жалобы указано, что настоящий стандарт распространяется на строительную известь. В соответствии с проектно-сметной документацией подрядчик может использовать раствор извести с хлором или газообразный хлор в количестве 40 мг активного хлора на 1 литр воды, тем самым заказчик предоставляет подрядчику возможность сделать выбор материалов для дезинфекции водопровода, а не нарушает права заявителя.

В соответствии п. 7.2. Раздела I «Общие сведения о проведении аукциона в электронной форме» Участник закупки обязан изучить документацию об аукционе, включая все инструкции, формы, условия и спецификации. Характеристики используемого товара представляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в аукционе, что не препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в аукционе. В соответствии с п. 4 раздела II Информационная карта аукциона участник закупки может получить разъяснение положений документации.

Данные действия заказчика не имеют признаков ограничения доступа к участию в закупке».

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные документы и материалы, нормативные правовые акты, заслушав представителей Заказчика и Уполномоченного органа приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является

включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы о том, что Заказчик в Приложении № 2 к разделу III Техническая часть в таблице «Технические характеристики основных товаров, используемых подрядчиком при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области» (далее – Таблица) установил необъективные требования к характеристикам используемого товара, считает вышеуказанные доводы обоснованными по следующим основаниям.

А) По позиции Таблицы «Винты самонарезающие оцинкованные» - из требуемого показателя характеристики «размером не менее 4 и не более 12 мм» непонятно, к размеру какого именно параметра винтов относится данное требование.

Б) По позиции Таблицы «Плиты из минеральной плиты» - формулировка характеристики плиты «на синтетическом связующем М-125» несостоятельна, так как согласно указанному в Таблице ГОСТу 9573-96 плиты марки 125 отсутствуют.

В) По позиции Таблицы «Известь строительная негашеная комовая» указание в значении характеристики «и хлорная» Комиссия считает излишним, не относящимся к товару «Известь строительная негашеная комовая».

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные доводы жалобы, пришла к выводу о том, что Заказчик, установив по вышеуказанным позициям Таблицы в Приложении № 2 к разделу III Техническая часть Документации об аукционе «Технические характеристики основных товаров, используемых подрядчиком при выполнении работ по реконструкции на объекте «3 очередь водопровода в пос. Вохма Костромской области» необъективные требования к значениям характеристик используемого в работе товара со

ссылкой на технические регламенты (ГОСТы), которые утратили силу или имеют другие показатели значений характеристик используемого в работе товара, а также некорректные и излишние требования, т.е. не в соответствии с правилами, установленными статьей 33 Закона о контрактной системе, нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая факты того, что участник закупки – ИП Черняк Г.Е. за разъяснениями по изложенным им в жалобе доводам к Заказчику не обращался; что к Документации об аукционе приложена Проектно-сметная документация, разработанная ООО «Институт Гипроводхоз», являющимся членом саморегулируемой организации (СРО № 93-П от 17.10.2013 г.), что на данный объект капитального строительства ГАУ «Костромагосэкспертиза» выдано положительное заключение государственной экспертизы; что допущенные Заказчиком при осуществлении данной закупки нарушения не повлекли ограничения количества участников закупки (подано и допущено к участию в аукционе 5 заявок от участников закупки), Комиссия считает возможным предписание о прекращении нарушений Заказчику не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Черняка Г.Е. обоснованной.

Признать факт нарушения заказчиком – администрацией Вохомского сельского поселения Вохомского муниципального района Костромской области пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с тем, что права и законные интересы Заявителя при проведении вышеуказанного электронного аукциона не нарушены.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

Д.Ю. Белов

Члены Комиссии

А.К. Степина

А.И. Суясов