Общество с ограниченной
ответственностью

«МОРИС»

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-644/2020

620028, г. Екатеринбург,
ул. Кирова, стр. 28, оф. 07,
e-mail: ooo.moris69@mail.ru

Резолютивная часть решения объявлена
23 июля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме
28 июля 2020 года г.
Ярославль

Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Ярославская
областная дорожная служба»

150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского,
д. 9,
e-mail: info@yardsl.ru

Комиссия Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Ярославской области по контролю
закупок (далее также – Комиссия) в
составе: председатель Комиссии –
заместитель руководителя управления
Лебедева С.Н., члены Комиссии –
главный специалист – эксперт отдела
контроля закупок управления Савичева
Е.А., специалист – эксперт отдела
контроля закупок управления Ерофеева
И.С.,

Департамент государственного заказа
Ярославской области

с участием:

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15
e-mail: dgz@yarregion.ru

заявитель – общество с ограниченной
ответственностью «МОРИС» (далее
также – ООО «МОРИС», заявитель,

общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик - государственное казенное учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...> (до перерыва), <...>;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;

рассмотрев жалобу ООО «МОРИС» на действия заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», и уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинь в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «МОРИС» на действия заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», и уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинь в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132).

Заявитель полагает, что в аукционной документации по вышеуказанной закупке требование о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе участниками закупки информации о конкретных показателях товара, поставляемого при выполнении работ, установлено не в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Также заявитель указывает, что заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации установлено дополнительное требование к участникам закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог не в соответствии с действующей редакцией Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров,

работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.07.2020 размещены изменения к ранее опубликованному извещению № 0171200001920001132 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области.

Начальная (максимальная) цена контракта 188 644 144,80 рублей.

Первый довод заявителя (установление в аукционной документации требования о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе участниками закупки информации о конкретных показателях товара, поставляемого при выполнении работ, не в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок) признан Комиссией Ярославского УФАС России обоснованным в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» «Информационной карты аукциона» аукционной документации объектом рассматриваемой закупки является: (наименование объекта закупки) ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области; описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено следующее:

Описание объекта закупки*

на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (далее – работы, объект)

* в случае внесения изменений в нормативно-технические документы (актуализации документов), либо признания документа утратившим силу, принятия их новых редакций или новых документов, взамен утративших силу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, используются требования документов с учетом изменений, актуализированных редакций документов либо документов, принятых взамен утративших силу.

№ п/п	Параметры требований к работам	Конкретные требования к работам
		Ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-

1	Наименование работ	ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области
2	Место выполнения работ	Ярославская область, Ярославский муниципальный район, автомобильная дорога Карачиха – Ширинье, км 17+200 – км 26+800
3	Срок выполнения работ	Начало работ 26.05.2021, окончание работ 25.08.2021. Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 3 к разделу 2 «Описание объекта закупки»)
4	Требования к выполнению работ	Виды и объемы работ содержатся в сметных расчетах стоимости работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Приложение № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки»). Работы должны выполняться в полном соответствии со сметными расчетами стоимости работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Приложение № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки»), с перечнем нормативно-технической документации, обязательной при выполнении работ (Приложение № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки»).
5	Гарантийные обязательства	5.1. Гарантии качества на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком: 5.1.1. Гарантийный срок принимаемый для земляного полотна и слоев основания дорожной одежды при ремонте - не менее 6 лет; 5.1.2. Гарантийный срок для обочин или ее частей, укрепленных материалом по типу проезжей части - не менее 4 лет; 5.1.3. Гарантийный срок для нижнего слоя покрытия - не менее 5 лет; 5.1.4. Гарантийный срок для верхнего слоя покрытия из асфальтобетона - не менее 4 лет; 5.1.5. Гарантийный срок на дорожные знаки принимается: - для знаков с применением световозвращающего материала II и III класса – не менее 10 лет; 5.1.6. Гарантийный срок на дорожную разметку принимается не менее чем функциональная долговечность разметки: - функциональная долговечность постоянной горизонтальной разметки, выполненной термопластиковыми, холодными пластиками с толщиной нанесения 1,5 мм и более, штучными формами и полимерными лентами, - не менее года; 5.1.7. Гарантийный срок на сигнальные столбики принимается - не менее 2 лет; 5.1.8. Гарантийные сроки на искусственные сооружения (водопропускные трубы) - не менее 6 лет. 5.1.9. Гарантийный срок на здания и сооружения эксплуатационной и автотранспортной служб – не менее 6 лет. 5.1.10. Гарантийный срок на барьерное ограждение (металлическое) - не менее 5 лет. Гарантийный срок исчисляется с даты подписания Заказчиком акта приемки законченного ремонтом объекта.

6. Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара:

№	Наименование товара.	Ед.		
			-	

п/п	поставляемого при выполнении работ	изм.	Показатель	Значение показателя
1	Эмульсия битумная		Марка	(ЭБК-1)
			Устойчивость при перемешивании со смесями минеральных материалов пористого зернового состава и плотного зернового состава	Не смешивается
			Класс опасности по степени воздействия на организм человека	Не более 4
			Устойчивость при транспортировании	Эмульсии не должны распадаться на вод
			Приготовление эмульсии	Для приготовления эмульсий должны применяться битумы нефтяны
2	Песок природный для строительных работ		Класс по Аэфф	I или II
			Вид песка	Природный
			Модуль крупности песка	(св 1.5 до 2.0)
			Класс песка	I,II
3	Камень бутовый		Группа песка	Мелкий
			Марка по прочности	100 и/или 150
		мм	Наименование горных пород	Пористый известняк, доломит, неполирующий доломит; плотный известняк; известни туф
4	Смеси готовые щебеночно-песчано-гравийные		Размер кусков	От 200 до 450
			Изготовление	Низкопрочные горные породы
			Номер смеси	C4 или C6
			Требования к щебню	Щебень из (осадочных и метаморфических пород) и/
			Предназначение	Смеси должны быть для основа
			Марка щебня по пластичности	Пл3,Пл2;Пл1
		мм	Марка щебня по водостойкости	B1\B2
5	Бетон тяжелый (Тип 1)		Наибольший размер зерен Д	20;80
			Марка щебня по дробимости	1200;600,400
			Класс прочности	>B15
		мм	Вид крупного заполнителя (щебень)	Фракции (от 5 до 10);(св. 10 до 2
			Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 150,F ₁ 200
			Марка по осадке конуса	>П1≤П3
			Марка щебня по истираемости	И2,И1
			Группа в зависимости от показателя удобоукладываемости	Подвижные и/или жесткие
			Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	От 2.0 до 3.0
			Марка по водонепроницаемости бетона	W4,W2
			Марки по жесткости	Ж4;Ж3
			Марка по истираемости	G2;G3,G1
6	Раствор готовый кладочный цементный		Марка щебня по дробимости	≥800
		мм	Наибольшая крупность крупного заполнителя (щебня)	20
			Марка	M150и/или M100
			Назначение раствора	Должны быть кладочные для наружнь
			По применяемым вяжущим растворы	Сложные; простые
	Марка по подвижности	Пк3;Пк4,Пк2		
	По средней плотности растворы	Тяжелые и легкие		
	В качестве вяжущих материалов применяется	(цемент для строительных растворов, известь строительная); цемент; портландц		

		В качестве заполнителя должны применяться	Песок для строительных работ и зол
		мм Наибольшая крупность зерен заполнителя	2,5
		Марка по морозостойкости простых растворов	Более F50; не нормируется
7	Камни бортовые	мм Длина	1000
		мм Ширина	80
		мм Высота	200
		мм Ширина технологической фаски	Не более 10
		мм Радиус закругления не лицевых граней	<15
		мм Радиус закругления лицевых граней	<5
		Марка бетона камней по морозостойкости	Более F100
		Тип используемого бетона при изготовлении камней	Мелкозернистый бетон
		Грани и фаски камней	Камни с закруглением граней; технологичес
		Тип	Камни должны быть прямыми рядо
8	Термопластик со стекломикрошариками	Цвет	Белый и/или желтый
		Класс разметочного материала по плотности отвердевшего расплава термопластика	ПП2;ПП1;ПП3
		Класс разметочного материала по времени отверждения термопластика	≤BT3³BT1
		Класс по температуре размягчения термопластика	³TP1≤TP3
		Класс по способу отверждения	Термопластики
		Тип материала для дорожной разметки автомобильных дорог	Пластичные материалы
		Класс разметочного материала по коэффициенту яркости	V6 и/или V3
		Требования к микростеклошарикам:	
		Внешний вид	Должны быть прозрачными сферическими ча
		Стойкость к воздействию окружающей среды	Должны быть стойкими к воздействию воды, растворов соляной кисл
9	Знаки дорожные тип 2.3.1	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
		Цвет каймы	Должен быть красный
		мм Размер (сторон) знака	(900 x 900 x 900)
		Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны время.
		Цвет элемента изображения	чёрный
		Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро.
10	Знаки дорожные тип 6.13	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
		Цвет фона	синий
		Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны время.
		Цвет элемента изображения	Белый
		Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро.
		мм Размер знака (высота x длина)	Не менее (200 x 300)
11	Битумы нефтяные строительные	Цвет массы	Должна быть черного цвета
		Марка	(БНМ 75/35)
		Применение	Должна применяться при проведении дорожных и строительных изоляционных работ, используется в произ
12	Ткань стеклянная изоляционная	мм Толщина	(0,2)
		Класс ткани	1,2;3,4
		Марка	(И-200)
		Требования к щебню	Щебень из изверженных горных пород; с

13	Щебень для строительных работ		Марка по дробимости щебня из изверженных горных пород	пород ≥800
		мм	Фракция	(св.20 до 40)и/или (св. 10 до 20)
			Марка щебня по морозостойкости	Не менее F100
			Воздействие окружающей среды.	Щебень должен быть стойкий к воздействию ок
			Марка щебня по истираемости	I1 и/или I2
			Класс прочности	B25
14	Бетон тяжелый (Тип 2)		Водонепроницаемость бетона	Бетон средней водонепроницаемости; бетон высоко
			Вид крупного заполнителя (щебень)	Щебень гранитный.
			Фракция	(от 5 до 10), (св. 10 до 20) или(св. 20 ,
			Марка по водонепроницаемости бетона	W12;W8,W6;W14
			Разрешённые минеральные добавки в сульфатостойком цементе	(Не допускаются); доменный гранулированны
			Марки по жесткости	Ж4,Ж3
			Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 350; F ₁ 300
			Марка бетона по истираемости	G1;G3;G2
			Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	от 2.5 до 3.0
			Марка бетона по осадке конуса	П2;П4
			Марка щебня по истираемости	I1
			Марка щебня по дробимости	> 1000
			Описание бетона	Бетон должен быть низкой истираемости, средней истираем
			Вяжущее	В качестве вяжущего материала должен быть применён сульфат
15	Знаки дорожные тип 8.1.1, 8.1.3-8.12, 8.14-8.21.3		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны время.
			Цвет элемента изображения	чёрный
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро
		мм	Размер (длина x высота)	(350 x 700)
16	Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
		мм	Размер (сторон) знака	(500x2250)
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны время.
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро
17	Асфальтобетон А8ВН		Исходные материалы, входящие в состав асфальтобетона	Вяжущий материал, щебень, пес
			Требование к щебню	Должен быть щебень из горных пород; щебень из грс
			Требования к вяжущему материалу	Для приготовления смеси должен применяться и
			Марка по дробимости щебня	Не менее M800
			Требования к песку	Дробленый песок и/или природный
		%	Количество природного песка от общей массы песка	Не более 20

		марка по дробимости дробленного песка	800
		Морозостойкость щебня	Не менее F100
18	Асфальтобетон типа ЩМА 16	Марка вяжущего	(ПБВ-60); (ПБВ-90)
		Требования к песку	Должен быть дробленный песок
		Исходные материалы, входящие в состав асфальтобетона	Вяжущие материалы, щебень, песок, минерал
		Требования к щебню	Должен быть щебень из (изверженных и метаморфических пород) и,
		Требования к вяжущему материалу	(полимерно-битумное вяжущее)
		Марка по дробимости щебня	Не менее M1200
		Морозостойкость щебня	≥F200
		Марка по дробимости песка	Не менее M1200
19	Холодный пластик для дорожной разметки	Цвет	Белый
		Класс по плотности отвердевших холодных пластиков	ПП2;ПП1;ПП3
		Класс по коэффициенту яркости	B6
		Класс по времени отверждения холодного пластика	≤BT3≥BT1
		Тип материала для дорожной разметки автомобильных дорог	Пластичные материалы
20	Камни бортовые	Изготовление камней	Камни должны быть изготовлены из мелкозернистого (н
		мм Ширина камня	180
		мм Ширина фаски	до 10
		Класс бетона по прочности на сжатие	B30
		мм Радиус закругления лицевых и нелицевых граней	до 15
		мм Длина камня	1000
		мм Высота камня	300
		Цвет	Серый
		Требования к граням камней	Камни должны быть изготовлены с технологическим уклоном нелицевых вертикальных фасками
		Марка бетона камней по морозостойкости	>F100
		В качестве заполнителей для бетона	Природные обогащенные пески; фракционированные пески, и
		% Технологический уклон нелицевых вертикальных граней камней	до 5
		Модуль крупности заполнителя	>2,3
		Марка по удобоукладываемости бетона	П3;П4
		Марка портландцемента	Не ниже 500
Тип	Камни должны быть прямые рядо		
21	Болты анкерные	мм Типоразмер	M12x110; M16x150; M12x110
		мм Длина болта L	110;150;110
		Климатическое исполнение	У3.1;У3;УХЛ3
		мм Номинальный диаметр резьбы d	12;16;12
22	Урна металлическая опрокидывающаяся	Материал урны	Должна быть из стального листа толщиной
		мм Высота	От 1050 до 1230
		мм Наружный размер В стороны прямоугольных труб	20;30
		мм Длина урны	Менее 510 более 440
		мм Ширина	<280
		Цвет	Черный, красный; коричневый
		Материал ножек	Ножки должны быть из квадратных труб с наружным размером А 40
		мм Толщина стенки s прямоугольных труб	3;3,5;4
мм Толщина стенки квадратных труб	3; 7; 5; 6		

		мм	Наружный размер А стороны прямоугольных труб	40; 45
			Материал каркаса урны	Каркас урны должен быть изготовлен из к
23	Знаки дорожные тип 2.1, 2.2, 2.7		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
		мм	Размер (сторон) знака	(700x700)
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро
24	Знаки дорожные тип 3.1-3.33		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
		мм	Размер (диаметр) знака	(700)
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро
25	Знаки дорожные тип 5.16-5.18, 5.21, 5.22, 5.27-5.34		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со све
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикорро
		мм	Размер знака (высота x длина)	Не менее (900 x 600)
26	Бетон тяжелый (Тип 3)		Класс прочности	B12.5
		мм	Фракция	(от 5 до 10), (св. 10 до 20)
			Марка по водонепроницаемости бетона	>W2<W8
			Марки по жесткости	Ж2; Ж3
			Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 150; F ₁ 200
			Марка бетона по истираемости	G2;G1,G3
			Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	от 1.5 до 3.0
			Вид бетона по водонепроницаемости	Средней водонепроницаемости; низкой водон
			Марка щебня по дробимости	>800
			Марка щебня по истираемости	И1
			Группа в зависимости от показателя удобоукладываемости	Подвижные и/или жесткие
		27	Арматурная сетка сварная	
	Вид сеток расположению рабочей арматуры			в обоих направлениях, в продольном направлении или в
	Тип			<5
мм	Диаметр стержня			12,14;10
	Форма сеток			Плоские \ рулонные
мм	Ширина сетки			Не менее 650
мм	Длина сетки			≥850
мм	Шаг продольных стержней			Не более 500
	Вид сеток по диаметру стержней сетки			Тяжёлые; лёгкие
28	Портландцемент		Марка по прочности	400; 550
			По способу твердения	быстротвердеющий или нормальнотве
			Наличие минеральных добавок	наличие; отсутствие
			Обозначение цемента	(ПЦ-Д0); (ПЦ-Д20)
29	Трубы безнапорные		Предназначение	Должны быть предназначены для прокладки подземных трубопроводов, транспор
		мм	Диаметр условного прохода труб d _i	500
		м	Полезная длина l	Не менее 2
			Группа по несущей способности	1;2
			Класс бетона по	Не ниже В30

30	Пленка полиэтиленовая	мм	Толщина полиэтилена	0,15;0,200;0,220
			Марка в зависимости от назначения и исходной композиции	Н;М
			Сорт	Первый,высший
31	Трубы хризотилцементные безнапорные БНТ	мм	Условный проход труб Ду	100,150
		мм	Длина трубы L	2950,5000 и/или 3950
		мм	Наружный диаметр трубы D	118,161
		мм	Толщина стенки трубы s	≥9≤10
		мм	Прочность покрытия	Цинковое покрытие должно быть прочным и не должно растрескиваться и отс. цилиндрический сердечник диаметр
			Концы проволоки в мотке	должны быть аккуратно уложены и легко
			Верхний конец отрезка проволоки на катушке	должен быть закреплен петлей или на ще
			Требования к поверхности	На поверхности оцинкованной прое е должно быть мест, не покрытых цинком, с
	Упаковка	Проволока должна быть упаков		

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

Разделом 11 «Сдача и приемка работ» проекта государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132) установлено следующее:

- сроки, порядок, документальное оформление сдачи и приемки выполненных работ оформляются в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 827 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> 21 октября 2011 г.) с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 859 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 12 декабря 2011 г.); Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 г. N 159 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 18 сентября 2012 г.); Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2015 г. N 135 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 13 октября 2015 г.), с Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (пункт 11.2);

- заказчик назначает своего представителя на Объекте, который от его имени осуществляет непосредственно приемку предъявленных Подрядчиком выполненных работ.

Подрядчик письменно уведомляет Заказчика о необходимости приемки выполненных работ (этапа работ) с учетом Графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1 к Контракту) не позднее 22 числа каждого календарного месяца.

Подрядчик представляет Заказчику до 25 числа акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) по выполненным в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1 к Контракту) этапам работ в необходимом количестве, в том числе на электронных носителях, предоставляет акты приемки скрытых работ и/или акты приемки ответственных конструкций, в соответствии с РД-11-02-2006 и журнал (форма КС-6а) (согласно постановлению Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100) в 2-х экземплярах, в том числе в электронном виде, а также иные документы, установленные в разделе 9 Контракта.

Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня предоставления вышеуказанных документов, осуществляет приемку и оформление результатов этой приемки, подписывает документы или направляет мотивированный отказ в их подписании.

Подрядчик предоставляет документацию для приема работ совместимую со следующим программным обеспечением: Microsoft office (*.doc, *.xls, *.xlsx), Adobe Acrobat Reader (*.pdf).

По требованию Заказчика могут быть проведены предварительные испытания результата работ. В случае проведения таких испытаний, приемка результата работ может осуществляться только при положительном результате предварительных испытаний (пункт 11.3);

- подрядчик передает Заказчику после полного завершения работ не позднее 25 числа месяца полного завершения работ

экземпляры документов указанных в п. 9.1.47. Контракта, а так же акт приемки законченного ремонт объекта (Приложение № 11 к Контракту) - в 2-ух экземплярах в письменном и электронном виде, с письменным подтверждением соответствия переданной документации, фактически выполненным работам и иные документы в соответствие с разделом 9 Контракта (пункт 11.8),

- приемка всего Объекта и оформление результатов приемки осуществляется приемочной комиссией в течение 3 рабочих дней со дня предоставления Подрядчиком документов, указанных в п. 11.8. Контракта (пункт 11.9).

С учетом изложенного, подрядчику в рамках рассматриваемого государственного контракта надлежит выполнить работы (ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинь в Ярославском муниципальном районе Ярославской области), при выполнении которых отдельной (самостоятельной) поставки товара, в том числе, используемых при выполнении указанных работ не осуществляется. (В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием).

Соответственно, следуя позиции заказчика (исходя из содержания аукционной документации), товары, перечисленные в пункте 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации, необходимо рассматривать в качестве товаров, используемых при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу, поскольку определенные заказчиком товары не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи, товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Конкретные показатели товара, поставляемого при выполнении работ, заполняются в соответствии с требованиями п. 6 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара» Раздела 2 «Описание объекта закупки» и инструкцией по заполнению первой части заявки согласно приложению № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона», при этом столбцы «Наименование товара, поставляемого при выполнении работ», «Ед. изм.», «Показатель» изменению не подлежат.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона»:

Информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), предлагаемого для поставки товара при выполнении работ, информация о наименовании страны происхождения товара

Предлагаем осуществить ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Шириные в Ярославском муниципальном районе Ярославской области на следующих условиях:

№ п\п	Наименование товара, поставляемого при выполнении работ*	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе*			Соответствие нормативно-технической документации*	Указание на товарный знак (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара***
		Ед. изм.	Показатель	Значение показателя			

* заполняется в соответствии с требованиями п. 6 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара, поставляемого при выполнении работ» раздела 2 «Описание объекта закупки» и инструкцией по заполнению, при этом столбцы «Наименование товара, поставляемого при выполнении работ», «Ед. изм.», «Показатель» изменению не подлежат.

**указывается товарный знак (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара.

*** Указывается наименование страны происхождения товара.

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

С учетом изложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что при таком приведенным в тексте настоящего решения техническом задании установление заказчиком и уполномоченным органом требования о предоставлении в составе первой части заявки участника закупки информации о наименовании страны происхождения товара и конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) является неправомерным, поскольку объект рассматриваемой закупки не предусматривает как поставку товара в окончательном виде, так и поставку товара в числе выполненных работ, что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Второй довод заявителя (установление дополнительного требования к участникам закупки не в соответствии с действующей редакцией Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) признан Комиссией Ярославского УФАС России необоснованным в силу следующего.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Исходя из части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие требования установлены, в частности, Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае установления Правительством

Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Извещение № 0171200001920001132 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Шириные в Ярославском муниципальном районе Ярославской области размещены в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.06.2020.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. N 890-р» (далее – Постановление Правительства РФ от 25.06.2020 № 921) в Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 внесены ряд изменений.

Заявитель полагает, что заказчик и уполномоченный орган должны были установить в извещении и аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки с учетом данных изменений.

Вместе с тем, в соответствии пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 25.06.2020 № 921 настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования и применяется в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления (по отношению к изменениям, внесенным в Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

Постановление Правительства РФ от 25.06.2020 № 921 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 29.06.2020.

Таким образом, изменения, внесенные в Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, вступили в силу 09.07.2020, соответственно подлежат применению после обозначенной даты.

Извещение и изменения, размещенные 09.07.2020 в аукционную документацию, не подменяют друг друга, а дополняют. Соответственно, обязанность по применению Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в редакции от 25.06.2020 распространяется только на вновь размещенные в ЕИС извещения (первоначальные).

Учитывая вышеизложенное, дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в редакции, действовавшей на дату размещения извещения и аукционной документации (первоначальные) рассматриваемой закупки, а именно: в редакции от 20.03.2020.

Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 20.03.2020) являются «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов» (далее – дополнительные требования), представленные в форме таблицы, состоящей из трёх столбцов: «Наименование товаров, работ, услуг», «Дополнительные требования к участникам закупки», «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям».

В рассматриваемом случае объект закупки относится к работам по ремонту, содержанию автомобильных дорог, и начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) которого превышает 10 млн. рублей (188 644 144,80 рублей).

Следовательно, на рассматриваемую закупку распространяются установленные Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 20.03.2020) дополнительные требования (позиция 2(3)).

Согласно позиции 2(3) указанной таблицы дополнительным требованием к участникам закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей является наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Соответствующее Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 20.03.2020) дополнительное требования к участникам закупки установлено заказчиком и уполномоченным органом в пункте 12.3 «Информационной карты аукциона» аукционной документации.

Учитывая вышеизложенное, заказчиком и уполномоченным органом дополнительное требование к участникам закупки установлено в соответствии с положениями действующего на дату размещения извещения и документации Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны заказчика и уполномоченного органа при проведении рассматриваемой закупки.

Как уже было указано выше, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона,

должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком и уполномоченным органом в подпункте 16 пункта 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики к товару «Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2»:

Ед. изм.	Показатель	Значение показателя	Соответствие нормативно-технической документации
	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световозвращающей пленкой	ГОСТ Р 52290-2004
мм	Размер (сторон) знака	(500x2250)	
	Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время.	
	Покрытие	<u>Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов и иметь защитное покрытие.</u>	

В подпункте 24 пункта 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики к товару «Знаки дорожные тип 3.1-3.33»:

Ед. изм.	Показатель	Значение показателя	Соответствие нормативно-технической документации
	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световозвращающей пленкой	ГОСТ Р 52290-2004
мм	Размер (сторон) знака	(700)	
	Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время.	
	Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из	

	антикоррозионных материалов, иметь защитное покрытие.	
--	---	--

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.2.4 «ГОСТ Р 52290-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 121-ст, все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов **или** иметь защитное покрытие.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган при описании объекта закупки установили иные требования к покрытию дорожных знаков («Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2», «Знаки дорожные тип 3.1-3.33»), нежели установлены вышеуказанным ГОСТом, в части использования сопровождающего значения показателя «покрытие» дорожного знака отличного от определенного рассматриваемым государственным стандартом союза/знака.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что поскольку в данном случае заказчик и уполномоченный орган при описании объекта закупки не использовали установленные действующими государственными стандартами требования к покрытию дорожных знаков, то они должны включить в рассматриваемую документацию обоснование необходимости использования других требований.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что такое обоснование в аукционной документации отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, установив в аукционной документации на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132) требование к покрытию дорожных знаков («Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2», «Знаки дорожные тип 3.1-3.33») не в соответствии с действующими государственными стандартами (ГОСТ Р 52290-2004) и не включив в последнюю обоснование необходимости использования иных требований к покрытию дорожных знаков, заказчик и уполномоченный орган допустили нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Комиссия Ярославского УФАС России принимая во внимание обстоятельства, что допущенные заказчиком и уполномоченным органом нарушения при утверждении документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132) не повлияли на состояние конкуренции, поскольку (1) ООО «МОРИС» не доказал тот факт, что оспариваемые им требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущество перед другими, явились непреодолимыми для участников закупки; (2) заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих о невозможности подачи им заявки на участие в данной закупке; (3) запросов о разъяснении положений документации о данном аукционе в адрес заказчика не поступало; (4) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001920001132 от 20.07.2020 на участие в вышеуказанном аукционе подана одна заявка потенциального подрядчика, готового выполнить требуемые заказчику работы; (5) отсутствие доказательств, свидетельствующих о наличии материально-правового интереса заявителя на участие в закупке; (6) результаты рассматриваемой закупки имеют крайне важное значение для заказчика, поскольку затрагивают вопросы удовлетворения потребности (жизни и здоровья) неограниченного круга граждан в безопасности дорожного движения; (7) рассматриваемый электронный аукцион проводится в рамках реализации национального проекта: «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ведомственная целевая программа: «Сохранность региональных автомобильных дорог Ярославской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; считает возможным не выдавать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МОРИС» (ИНН: 6658531749, ОГРН: 1206600003598) на действия заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132), обоснованной в части в нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
2. Признать заказчика, государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
3. По итогам проведения внеплановой проверки аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участка автомобильной дороги Карачиха-Ширинье в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920001132) признать заказчика, государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
4. Не выдавать заказчику, государственному казённому учреждению Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченному органу, департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об

устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.Н.

Лебедева

Члены Комиссии:

К.А.

Савичева

И.С.

Ерофеева