

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № **075/01/16-138/2021** в отношении Администрации МР «Агинский район» (ИНН 8001011384), **МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин»** (ИНН 8001014434), **МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак»** (ИНН 8001011970) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в факте заключения **Администрацией МР «Агинский район» муниципальных контрактов № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 и № Ф.2018.666547 от 27.12.2018 на приобретение недвижимого имущества с ООО «Объединенные фермеры», при этом выдачи Администрацией МР «Агинский район» разрешений на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-25-2018 МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», выдачи разрешения на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-24-2018 МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», установлению в технических заданиях, являющихся частями проектов муниципальных контрактов и аукционной документацией, конкретных требований к характеристикам приобретаемых нежилых зданий и проведения всех вышеуказанных действий в обход конкурентных процедур по выбору подрядчика для строительства рассматриваемых пристроек к детским садам,**

Председатель Комиссии – руководитель управления <....>

Члены Комиссии:

<....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков,

- <....> ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- представителя Администрации МР «Агинский район», начальника отдела правового обеспечения администрации МР «Агинский район» по доверенности от 12.01.2021, б/н, <....>

- иные стороны о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, ходатайств об отложении рассмотрения дела или рассмотрения дела в их отсутствие не направлено, Комиссией принято решение о рассмотрении дела в отсутствие данных сторон по делу, возражений присутствующих лиц, не имеется,

УСТАНОВИЛА:

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) УМВД России по Забайкальскому краю направлены материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства при реализации на территории Забайкальского района национального проекта «Демография» мероприятия «Создание дополнительных мест для детей от 1,5 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Определением от 05.03.2021 настоящее дело № 075/01/16-138/2021 было возбуждено и назначено к рассмотрению на 08.04.2021. Определением от 08.04.2021 рассмотрение дела было назначено на 07.05.2021.

Определением от 29.04.2021 учитывая необходимость сохранения тенденции

сокращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), укрепления здоровья граждан Российской Федерации, соблюдения Указа Президента Российской Федерации от 23 апреля 2021 года № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.», а также в виду необходимости полного и всестороннего исследования обстоятельств дела и получения дополнительных письменных пояснений и документов, руководствуясь частью 1 статьи 25, частью 5 статьи 45, пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также Приказом ФАС России № 408/21 от 27.04.2021, Комиссия отложила рассмотрение дела на 20.05.2021.

Определением от 20.05.2021 рассмотрение дела было отложено на 15.06.2021.

Определением от 15.06.2021 рассмотрение дела было отложено на 30.06.2021.

Определением от 30.06.2021 рассмотрение настоящего дела было отложено в связи с необходимостью сбора и получения необходимых документов на 26.08.2021.

Определением от 26.08.2021 рассмотрение настоящего дела было отложено на 22.09.2021.

Определением от 22.09.2021 рассмотрение настоящего дела было отложено на 14.10.2021.

14.10.2021 Комиссией Управления принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении дела, с назначением даты рассмотрения дела на 20.10.2021.

Определением от 20.10.2021 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью вынесения заключения об обстоятельствах дела.

За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России (далее – Управление) представлены следующие письменные и устные пояснения сторон.

Изучив материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) УМВД России по Забайкальскому краю направлены материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства при реализации на территории Забайкальского района национального проекта «Демография» мероприятия «Создание дополнительных мест для детей от 1,5 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Так, в материалах указано, что Администрация МР «Агинский район» (далее - Покупатель) заключила два муниципальных контракта на приобретение объектов строительства без предварительного конкурсного отбора подрядчиков на

строительство таких объектов, с ООО «Объединенные фермеры» (далее – Продавец):

- № Ф.2018.569359 от 30.11.2018;

- № Ф.2018.666547 от 27.12.2018;

1) Согласно положениям муниципального контракта № Ф.2018.569359 от 30.11.2018, заключенного между Администрацией МР «Агинский район» и ООО «Объединенные фермеры», предметом контракта является приобретение в муниципальную собственность нежилого отдельно стоящего здания с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенного к инженерным сетям. Продавец продает, а Покупатель приобретает в муниципальную собственность муниципального района «Агинский район» в соответствии с условиями Контракта, нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3303, общая площадь 390,1 кв.м., находящееся по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33 Партизан, л. 6 стр. 1 этаж 1. Указанное нежилое здание принадлежит «Продавцу» на праве собственности, на основании Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 06.12.2018 г. о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 06.12.2018 года сделана запись регистрации № 80:01:060101:3303-75/11<....>

Согласно пункту 1.1. контракта Продавец обязуется передать, а Покупатель принять объект, указанный в п. 1.1 контракта в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), являющимся неотъемлемой частью контракта. **В материалах Управления копия указанного в контракте технического задания, отсутствует.**

Из пункта 1.3. контракта следует, что нежилое здание расположено на земельном участке по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул.33 Партизан, 6 с кадастровым номером 80:01:060101:3239 площадью 4583 кв.м. (далее земельный участок).

Земельный участок находится у Продавца по договору аренды, что подтверждается Выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 07.05.2018 № 80:01:060101:3239. 1.4. Продавец безвозмездно передает Покупателю земельный участок по договору пожертвования.

В соответствии с разделом 2 контракта, цена Контракта составляет 29 021 571 (двадцать девять миллионов двадцать одна тысяча пятьсот семьдесят один) рублей 00 копеек. **Оплата цены Контракта производится Покупателем за счет средств бюджета администрации муниципального района «Агинский район».** Оплата производится за счет средств бюджета муниципального района «Агинский район».

Из раздела три контракта, следует, что передача имущества **осуществляется по акту приема-передачи до 15 декабря 2018 года** с предоставлением оригиналов

правоустанавливающих документов, оригиналов свидетельств о государственной регистрации права собственности, оригинала кадастрового и (или) технического паспорта и иных документов, необходимых при купле-продаже имущества.

Право собственности на имущество переходит к Покупателю по настоящему Контракту с момента государственной регистрации перехода права.

Из акта приема передачи от 14.12.2018 по муниципальному контракту № Ф.2018.569359, помимо прочего, следует, что Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры» (далее - Продавец), передал, а Администрация муниципального района «Агинский район» (далее - Покупатель) принял в муниципальную собственность муниципального района «Агинский район» в соответствии с условиями Контракта нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3303, общая площадь 390.1 кв.м, находящееся по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 6 стр. 1 этаж 1. Указанное нежилое здание принадлежит «Продавцу» на праве собственности, на основании Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 06.12.2018 г., о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 06.12.2018 года сделана запись регистрации № 80:01:060101:3303-75/116/2018-1.

Нежилое здание расположено на земельном участке по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша ул.33 Партизан,6, с кадастровым номером 80:01:060101:3239 площадью 4583 кв.м.

Претензий к качеству нежилого здания и земельного участка на момент подписания настоящего Акта приема-передачи у Покупателя нет.

Продавец также передал, а Покупатель принял комплект правоустанавливающих документов на нежилое здание и земельный участок, документы о техническом состоянии, а также нежилое здание и земельный участок. Стоимость соответствует условиям муниципального контракта и составляет 29 021 571 (двадцать девять миллионов двадцать одна тысяча пятьсот семьдесят один) рублей 00 копеек.

В соответствии с копией разрешения на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-24-2018, выданного МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» Администрация МР «Агинский район» в соответствии со статьей 51 ГРК РФ разрешила строительство капитального объекта строительства МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин», адрес месторасположения: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 1 а. Срок действия разрешения до 23.10.2023.

2) Согласно положениям муниципального контракта № Ф.2018.666547 от 27.12.2018, Администрация муниципального района «Агинский район» именуемая в дальнейшем «Покупатель», и Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры», именуемое в дальнейшем «Продавец», в лице Директора <...>, действующего на основании Устава, с другой стороны, вместе далее именуемые «Стороны», на основании протокола проведения аукциона в электронной форме №01913000532180000040 от 16 декабря 2018 года заключили настоящий муниципальный контракт предметом которого является **приобретение в**

муниципальную собственность нежилого отдельно стоящего здания с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенною к инженерным сетям (далее - объект).

«Продавец» продает, а «Покупатель» приобретает в муниципальную собственность муниципального района «Агинский, район» в соответствии с условиями Контракта, нежилое здание с кадастровым. номером 80:01:060101:3305, общая площадь 390.1 кв.м, **находящееся по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33-х Партизан 1а, строение 1.** Указанное нежилое здание принадлежит «Продавцу» на праве собственности на основании Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах па объект недвижимости от 14.12.2018г., о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 14.12.2018 года сделана запись регистрации № 80:01:060101:3305-75/1 16/2<....>

В соответствии с условиями настоящего Контракта Продавец обязуется передать, а Покупатель принять объект, указанный в п. 1.1 контракта в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью контракта.

В копии указанного Технического задания муниципального контракта № Ф.2018.666547 от 27.12.2018 отражены требования к строительным материалам, площадям помещений, расположению и земельного участка, на котором расположен объект, оборудованию и мебели. Также в данном техническом задании отражены прочие условия. Так, среди прочего, указано, что на момент передачи помещение будет чистым, нее измерительные электрические, тепловые приборы, счетчики, элементы освещения, электропитания (розетки) будут опломбированы и находится в рабочем состоянии. Продавец при заключении контракта передаст Покупателю документы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации для регистрации перехода права собственности на объект закупки 15 соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21.07.1997 г.. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а также иные документы. **До подписания Акта приема-передачи имущества Продавец обеспечивает представителю Покупателя (комиссии) доступ в здание для осмотра его технического и качественного состояния, его расположение, с привлечением уполномоченных служб.**

На момент подписания контракта в отношении нежилого здания будет полное отсутствие задолженности по коммунальным платежам и другим обязательным платежам.

Продавец безвозмездно передает Покупателю земельный участок по договору пожертвования. В контракте при этом указано, что нежилое здание расположено на земельном участке по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, д. 1 а, строение 1, с кадастровым номером 80:01:060101:3305 площадью 390.1 кв.м., (далее - земельный участок). **Однако далее указано, что земельный участок находится у Продавца на праве собственности, что подтверждается по договору аренды №16-18 от 23.10.2018г.**

Из положений вышеуказанного контракта, также исходит следующее. Цена Контракта составляет 31 062 531,00 (тридцать один миллион шестьдесят две тысячи пятьсот тридцать один) рубль 00 копеек. **Оплата цены Контракта производится Покупателем за счет средств бюджета администрации муниципального района «Агинский район».** Оплата по Контракту осуществляется после подписания **акта приема - передачи имущества.**

Переход права собственности к Покупателю не ставится в зависимость от оплаты. До момента полной оплаты по Контракту нежилое здание не находится в залоге у Продавца.

В Акте приема-передачи здания указывается техническое состояние объекта на момент подписания Акта (состояние стен, перегородок, полов и потолков, дверей, систем электроснабжения, освещения, вентиляции, водоснабжения, канализации, отопления), передаваемая документация на объект.

Покупатель, среди прочего, обязан привлечь эксперта, экспертную организацию к проведению экспертизы приобретаемого имущества на предмет соответствия его условиям Контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации

Продавец отказывается от прав на земельный участок, на котором расположено здание в пользу Покупателя и безвозмездно передает Покупателю земельный участок по договору пожертвования

Из акта приема-передачи от 27.12.2018 по муниципальному контракту от 27.12.2018 № Ф.2018.666547, помимо прочего, следует, что Продавец – ООО «Объединенные фермеры» передает покупателю в муниципальную собственность МР «Агинский район» объект недвижимого имущества – нежилое отдельно стоящее здание с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенного к инженерным сетям, расположенный по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х, Партизан, дом 1 а, стр. 1, **готовый к эксплуатации в соответствии с функциональным назначением.**

В результате рассмотрения дела Управлением собраны документы и письменные пояснения от сторон по делу относительно процедуры заключения указанных контрактов.

Так, из письма Министерства образования и науки Забайкальского края от **05.03.2018** исх.№ <...>, адресованного главам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края и руководителям органов управления образованием, исходит следующее.

Министерство просит в срок до 15 часов 7 марта 2018 года направить в их адрес заявку на участие в реализации мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей посредством строительства зданий для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в действующих муниципальных дошкольных образовательных учреждениях с указанием наименования детского сада, его

почтового адреса. Также Министерство данным письмом прочит предоставить информацию о проделанной работе по следующим направлениям:

- выбор проектной организации, заключение договора;
- разработка генерального плана земельного участка действующего детского сада с учетом посадки нового здания для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет (габаритные размеры 30х12 метров) в соответствии с требованиями противопожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности;
- выполнение геологических и экологических изысканий на выбранном участке;
- получение технических условий на подключение сетей электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения и водоотведения.

В конце письма Министерство указывает, что проект здания для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, который рекомендуется использовать, как типовой для привязки к выбранным Вами площадкам, будет готов к 26 марта 2018 года, в связи с чем, все перечисленные работы должны быть закончены до указанной даты.

Из копии письма Комитета образования администрации МР «Агинский район», адресованного Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) от 26.04.2018 исх.№ 209 следует, что Комитет образования администрации муниципального района «Агинский район» **в ответ на письмо Министерства от 25.04.2018 г. направляет заявку на участие в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования посредством строительства зданий для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в действующих муниципальных дошкольных образовательных учреждениях согласно приложению № 1.** В данном приложении указаны следующие МДОУ:

- МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 1 А;
- МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 6.

Таким образом, из данного письма следует, что изначально заявка подавалась Администрацией именно на создание мест посредством строительства.

Согласно письму Министерства от 27.04.2018 исх.№4123, в адрес руководителей администрации муниципальных районов направляются проекты договоров в рамках реализации мероприятия государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования. Также данным письмом запрашивается от администраций заполненный договор и акт приема-передачи в электронном виде в возможно короткие сроки.

Постановлением Администрации МР «Агинский район» от 06.03.2018 № 64 «Об

утверждении градостроительных планов земельных участков», утвержден градостроительный план земельного участка: RU92501301-05-2018 от 06.03.2018 на строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 1 А; и градостроительный план земельного участка - RU 925 01301-06-2018 от 06.03.2018 на строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 6.

Постановлением от 22.01.2019 № 14, Администрация МР «Агинский район» постановила на основании заявления заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» <...> руководствуясь ст.39.9. ст.39.14 Земельного Кодекса Российской Федерации, предоставить в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434 ОГРН 1078080001306) земельный участок с кадастровым номером 80:01:0601-01:3265, площадью 5330 кв.м., из категории земель населенных пунктов с разрешенным использованием «для объектов общественно-делового значения», расположенного по адресу: Забайкальский край. Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан. 1а.

Постановлением от 22.01.2019 № 15 Администрация МР «Агинский район» постановила на основании заявления заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Булак» Татауровой М.В., руководствуясь ст.39.9, ст.39.14 Земельного Кодекса Российской Федерации, администрация муниципального района «Агинский район» предоставить в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970; ОГРН 1068080008611) земельный участок с кадастровым номером 80:01:060101:3239, площадью 4583 кв.м. из категории земель населенных пунктов с разрешенным использованием «для общественно-деловых целей», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан.6.

В соответствии с копией разрешения на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-25-2018 выданного МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», Администрация МР «Агинский район» в соответствии со статьей 51 ГРК РФ разрешила строительство капитального объекта строительства МДОУ Амитхашинский детский сад «Булак», адрес месторасположения: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 6. Срок действия разрешения до 23.10.2023.

Администрация в письменном виде сообщает Управлению, что пояснений относительно причин выдачи разрешений детским садам дать не может, так как разрешений в Администрации нет, в настоящее время по данному вопросу направлен запрос в Росреестр. Постановлений о предоставлении земельных участков под строительство рассматриваемых объектов не выносилось, данные объекты после аукциона были переданы по договору аренды, затем данный

договор после заключения контрактов был расторгнут. Относительно проектно-изыскательских работ Администрация поясняет, что в настоящее время проводится следствие, постановлением от 15.04.2021 г. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 285 УК РФ.

Так, согласно данному постановлению заместителем руководителя Агинского межрайонного следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю подполковником юстиции Пишугиным Р.В. принято решение о возбуждении уголовного дела в отношении неустановленных должностных лиц Администрации МР Агинский район. В данном постановлении описывается хронология действий неустановленных должностных лиц Администрации по проведению процедуры выполнения проектно-изыскательских работ на земельных участках будущего строительства зданий МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» и МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, прочее.

Администрация представляет требование-претензию от имени Администрации, адресованную ООО «Объединенные фермеры», а также исковые заявления Прокуратуры Агинского района к ООО «Объединенные фермеры». Администрация указывает, что выбором подрядчика для строительства объекта не занималась, фактически Администрацией заключены только муниципальные контракты на приобретение в муниципальную собственность **отдельного строящегося здания**. То есть контракта, как указано в пояснениях, на строительство Администрацией не заключалось, соответственно выбором подрядчика Администрация не занималась.

Из представленной в материалы дела Управления претензии Администрации к ООО «Объединенные фермеры» следует, что по муниципальному контракту от 30.11.2018 года № Ф.2018.569359 в муниципальную собственность был приобретен объект недвижимого имущества, расположенного по адресу: с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, дом 6, стр.1. С 04.09.2020 по 29.09.2020 и в течении гарантийного срока, в ходе проведения строительно-технического исследования объекта, **экспертом были установлены некачественно выполненные, а также невыполненные работы, указанные в результатах исследования № 34/СЭ/2020. В связи с чем Администрация просит устранить безвозмездно выявленные дефекты, некачественно выполненные и невыполненные работы.**

МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», среди прочего, в письменных пояснениях, поступивших в ходе рассмотрения дела в Управление указывает, что мотивами подачи заявления о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование МДОУ «Булак» земельного участка выступает Постановление от 22.01.2019 г. № 15 «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование».

Все мероприятия относительно аукционной документации по строительству дополнительного здания для детей от 1,5 до 3 лет проводились Администрацией МР «Агинский район».

Из письменных пояснений МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», поступивших в Управление 08.06.2021, среди прочего, следует, что писем от органов власти учреждение не получало, пояснения относительно причин и целей

получения разрешения на строительство, отсутствуют, документы, в подтверждение источника денежных средств для оплаты услуг по договорам на проектно-изыскательские работы прилагают к ответу.

Согласно письменным пояснениям МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», с ООО «Объединенные фермеры» за запрашиваемый период переписка не проводилась. За период работы на стройке находился прораб и снабженец, который уволился до окончания стройки.

Некоторые проблемы по нашим устным обращениям разрешались, а на некоторые обращения они не отреагировали. Письменные обращения мы отсылали на администрацию МР «Агинский район».

Организация строительства проводилась администрацией МР «Агинский район».

Денежные средства для оплаты услуг по договорам, заключаемым образовательным учреждением (№ 15 от 05.03.2018г на выполнение проектно-изыскательских работ; № 216 от 30.05.2018 на проверку документации и результатов инженерных изысканий; № 13 от 05.03.2021 на выполнение проектно-изыскательских работ; № 14 на выполнение проектно-изыскательских работ; № 155 от 21.06.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ; № 77 на выполнение проектно-изыскательских работ; № 217 на проверку достоверности определения сметной стоимости) отпускались с бюджета Администрации МР «Агинский район».

Готовые договоры на проведения проектно-изыскательских работ четырежды - № 13, № 14, № 15, № 77 представлялись с Администрации МР «Агинский район» с предложениями перечислить денежные средства, согласно договору.

заявления о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Амитхашинский детский сад «Номин» не подавалось, и поясняю, что образовательное учреждение указания, письма, иное о необходимости совершения таких действия от органов власти/иных субъектов) не получало.;

Разрешение на строительство от 23.10.2018 № 75-RU925001301-242018 МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» не получали.

Также в соответствии с письменными пояснениями МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», указывает, что разрешение на строительство учреждение не получало. Согласно представленным к ответу платежным поручениям, денежные средства на оплату услуг по договорам на выполнение проектно-изыскательских работ, учреждение получало от Комитета образования.

Из представленных к дате заседания Комиссии 30.06.2021 по рассмотрению дела, пояснений МБДОУ **Амитхашинский детский сад «Номин»** следует, что последним заявления на выдачу разрешений на строительство объекта и ввода объекта в эксплуатацию не направлялись, организация строительства объекта производилась Администрацией МР «Агинский район», иные пояснения отсутствуют.

Администрация МР «Агинский район» представила, среди прочего, следующие письменные пояснения. По результатам рассматриваемых аукционов были

заключены контракты с единственным заявившими поставщиком ООО «Объединенные фермеры» Документы по указанным контрактам, приложения, перечисленные в контрактах, счет фактуры и сметная документация ранее нами направлялись в Ваш адрес.

Формально в действиях Администрации МР «Агинский район» в лице главы района имеются признаки перечисленных элементов, но субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности. У должностного лица органа местного самоуправления не имелось возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, данным лицом были приняты вес зависящие от нею меры по их соблюдению. Нарушение было вызвано, объективно непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля.

Администрации МР «Агинский район», при соблюдении ей той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от нее. Такими обстоятельствами явился тот факт, что **проектно-сметная документация на указанные объекты поступила лишь 6 августа 2018 года**, когда строительный сезон подходил к концу, с учетом необходимости проведения аукциона на определение подрядной организации на строительство плюс 45 суток, который предполагал начало строительства к концу сентября 2018 года, в связи с чем идти путем заключения контракта на строительство при данных обстоятельствах не представлялось возможным так как, освоение денежных средств предполагало окончание строительства к концу декабря 2018 года, что при указанных объемах работы на строительство двух объектов с соблюдением требований предписанных в ПСД не представлялось возможным. **Факт установления сроков освоения денежных средств**, подтверждается прилагаемыми письмами Министерства образования Забайкальского края.

Дата начала строительства установлена с учетом того, что ПСД подвергалось изменениям и в окончательном виде было нам направлено 31 октября 2018 года.

Комиссия Управления отмечает, что в материалах дела имеется копия подписанного сторонами договора пожертвования № 25 от 02.07.2018, согласно которому Жертвователь – **Администрация ГО «Город Чита» обязуется передать безвозмездно в собственность одаряемого – Администрации МР «Агинский район» следующее имущество: «Проектно-сметную документацию для строительства здания (пристройки к зданию) для детей от 1,5 до 3 лет** в составе дошкольной образовательной организации ДОО № 75 в г. Чите» на бумажном носителе и в электронном виде в программе «ГРАНД-смета» и Excel с положительным заключением госэкспертизы на проектно-сметную документацию и заключением о достоверности сметной стоимости, общей стоимостью 1 200 000 (один миллион двести тысяч) рублей, а также право на ее использование. Согласно разделу 4 договора Одаряемый обязуется, среди прочего, принять передаваемое имущество в собственность МР «Агинский район», подписать акт приема-передачи. Подписанный акт также имеется в материалах дела.

Из письма от ЗАО «НП Читагражданпроект», адресованных заведующей МДОУ «Амитхашинский детский сад Булак» от 31.10.2018 исх.№ 2040 следует, что последней направляется проектная документация в соответствии с договором № 156 от 21.06.2018 по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в

составе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Амитхашинский детский сад Булак»» в 5 экземплярах; Из письма также указанного субъекта, адресованного заведующей МДОУ «Амитхашинский детский сад Номин» от 31.10.2018 исх.№ 2039 следует, что последней аналогично направляется в соответствии с договором № 155 от 21.06.2018 проектная документация по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Амитхашинский детский сад Номин»» в 5 экземплярах.

Далее, в письменных пояснениях Администрация указывает, что действовала в лице главы района во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования», а также государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, «О распределении средств субсидий, выделяемых в 2018 - 2019 годах из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» средства субсидии были освоены в срок без нарушений.

Администрация МР «Агинский район» указывает, что прилагает среди переписки с Министерством образования Забайкальского края, письмо, в котором Администрации предлагается предпринять исчерпывающие меры по привязке представленных ими заключений ПСД к выбранным площадкам для участия в реализации государственной программы «Развитие образования на 2014-2025 годы», направленных на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и провести государственную экспертизу в отношении направленной проектной документации. Также указано, что поле получения положительного заключения Администрациям необходимо сформированный пакет документов направить в Министерство образования для дальнейшей работы по заключению соглашения на предоставление субсидии из федерального и краевого бюджетов (**письмо Министерства от 18.04 исх.№ 3694**). Поясняя относительно вопроса - получала ли Администрация указания, приказы, распоряжения по совершению каких-либо действий в рамках рассматриваемых контрактов, Администрация сообщает, что прямые указания о заключении контрактов на выкуп указанных объектов поступали от представителей Министерства образования Забайкальского края в адрес МР «Агинский район» в устной форме на совещании 28.02.2018 года в Министерстве территориального развития Забайкальского края под председательством Паздникова В.И. Администрацией пояснено, что представленная переписка с Министерством образования косвенно также указывает на строительство объектов посредством выкупа и освоение средств до конца 2018 года.

После получения вышеуказанного письма от Министерства от 18.04 исх.№3694, **Администрация направляет письмо от 19.04.2018 исх.№ 531, адресованное Администрации ГО «Город Чита» и просит предоставить им проектно-сметную документацию по проекту «Строительство здания для детей в возрасте от полутора до трех лет в составе дошкольной образовательной организации»**

которая получила положительное заключение государственной экспертизы от 12.04.2018 № 75-1-3-0013-18, заключение о достоверности определения сметной стоимости от 12.04.2018 г. № 75-1-6-0042-18 для привязки данного проекта к нашим двум площадкам в рамках реализации государственной программы «Развитие образования на 2014-2025 годы».

Администрация также в письменных пояснениях указывает, что была нарушена процедура выдачи разрешения на строительство и ввода в эксплуатацию указанных объектов, выразившаяся в выдаче разрешения на строительство без получения заявления хозяйствующего субъекта, а также выдача разрешения детским садам 23.10.2018 г., тогда как на эту же дату на рассматриваемые участки был заключен договор аренды с ООО «Объединенные фермеры», данное нарушение явилось следствием несогласованности действий должностных лиц администрации.

Администрацией в целях выяснения правоустанавливающего документа на основании, которого ООО «Объединенные фермеры» оформило право собственности на рассматриваемые объекты 05.06.2021 года на сайте Росреестра по межведомственному взаимодействию направило запрос, ответ на который до настоящего времени не поступил. Ввиду отсутствия ответа 10.09.2021 года нами повторно был направлен запрос.

Относительно выделения денежных средств, на реализацию целей по строительству рассматриваемых объектов Администрация поясняет следующее.

Комитетом образования МР «Агинский район» неоднократно в Министерство образования Забайкальского края (далее МО ЗК) направлялись письма о потребности дополнительных мест в детских садах, на тот момент вопрос стоял о потребности в детском саде на 120 мест. В ответ МО ЗК 18.04.2021 года направило положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации ЗАО «НП Читагражданпроект» с формулировкой «Просим Вас в возможно короткие сроки предпринять исчерпывающие меры по привязке данного проекта к выбранным Вами площадкам и провести государственную экспертизу в отношении указанной проектной документации». В связи с чем, нами, и была проведена государственная экспертиза в ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» и сформирован требуемый МО ЗК пакет документов.

Также поясняем, что в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.09.2018 г. № 1839 из бюджета РФ выделены иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов в рамках программ направленных на создание дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет. Далее, Правительство Забайкальского края Постановлением от 23.10.2018 г. № 448 распределило данную субсидию, в том числе и администрации МР «Агинский район» в сумме 51 501,9 тысяч рублей, при этом срок определен до конца 2018 года. Постановление вынесено 23.10.2018 года, что подразумевает, что контракт должен быть заключен в течении ноября декабря 2018 года.

Согласно правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 года № 1642, кроме строительства зданий (пристроек к зданию) не

исключается и приобретение (выкуп) зданий, при этом там же указывается и о наличии проектной документации при выкупе, что также свидетельствует о том, что Министерство образования Забайкальского края вышеуказанным письмом направляло работу Администрации МР «Агинский район» на выкуп рассматриваемых зданий.

Относительно причин направления письма от 04.12.2018 исх. № 1451 в адрес МО ЗК сообщаем, что оно было направлено в связи с неоднократными устными требованиями об ускорении работы в данном направлении, а также планировавшемся на 5 декабря 2018 года совещания по видеоконференцсвязи по реализации вышеуказанных мероприятий и в связи с окончанием финансового года. К которому и готовилась информация, изложенная в письме. О планируемом совещании сообщалось письмом МО ЗК исх. № 12376 от 03.12.2018 года

По вопросу направления претензии сообщаем, что ответ на претензию от ООО «Объединенные фермеры» не поступил, относительно исковых заявлений прокуратуры Агинского района, доводим, что 26 августа 2021 года они были рассмотрены в Агинском районном суде. По результатам рассмотрения Агинский районный суд вынес решения об удовлетворении исковых требований и обязал ООО «Объединенные фермеры» устранить выявленные нарушения Администрация муниципального района «Агинский район» по делу № 075/01/16-138/2021 от 05.03.2021 г. считает, что материалы, направленные из УМВД России по Забайкальскому краю не подлежат принятию к рассмотрению антимонопольным органом.

ООО «Объединенные фермеры» в письменных пояснениях, среди прочего, указывает, что Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры» заключила с Администрацией Муниципального района «Агинский район» 2 муниципальных контракта на продажу нежилых здания с оборудованием и мебелью и подключенными коммуникациями:

- Ф.2018.569359 от ЗОЛ 1.2018 г.

- Ф.2018.666547 от 27.12.2018 г.

Согласно положениям муниципального контракта № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 г. продавец продает, а покупатель приобретает в муниципальную собственность в соответствии с условиями контракта, нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3303 находящее по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 6 , стр 1.

Из акта приема передачи от 14.12.2018 по муниципальному контракту № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 г. следует, что ООО «Объединенные фермеры» передал, а Администрация муниципального района Агинский район принял в муниципальную собственность нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3303 находящее по адресу : Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 6 , стр 1. Претензии к качеству нежилого здания и земельного участка на момент подписания настоящего Акта приема-передачи нет.

Согласно положениям муниципального контракта Ф.2018.666547 от 27.12.2018 г. продавец продает, а покупатель приобретает в муниципальную собственность в соответствии с условиями контракта, нежилое здание с кадастровым номером

80:01:060101:3305 находящее по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33? Партизан, д. 1А, стр 1.

Из акта приема передачи от 27.12.2018 по муниципальному контракту № Ф.2018.666547 от 27.12.2018 г. следует, что ООО «Объединенные фермеры» передал, а Администрация муниципального района Агинский район принял в муниципальную собственность нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3305 находящее по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 1А, стр 1. Претензии к качеству нежилого здания и земельного участка на момент подписания настоящего Акта приема-передачи нет.

На вопрос о проведения строительных работ в отсутствии разрешения на строительство поясняем, что разрешения на строительство были получены под №75-RU92501301-25-2018 и № 75-RU92501301-24-2018 от 23.10.2018 г.

Все работы были произведены согласно проектно-сметной документации.

Комиссия Управления обращает внимание на следующее.

Администрацией были представлены документы, свидетельствующие о заключении соглашений между Министерством образования, науки и молодежной политики и Администрацией МР «Агинский район».

Так, между Министерством и Администрацией заключено Соглашение от 25.10.2018 № С-543-18, **предметом которого является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2018/2019 годах бюджету муниципального района «Агинский район» субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее - субсидии)** в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенным Министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Из соглашения от 20.03.2019 № С-244-19, заключенного Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице Министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края Томских Андрея Александровича, с одной стороны, и Администрацией МР «Агинский район» именуемое в дальнейшем «Муниципалитет», в лице Главы муниципального района «Агинский район» Жапова Жаргала Владимировича, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1668-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годов», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского

края от 24 апреля 2014 года № 225, заключили **Соглашение предметом которого является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019 году бюджету муниципального района «Агинский район» субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее - субсидии)** в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенным Министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по кодам классификации расходов бюджета субъекта Российской Федерации 026, раздел 07, подраздел 01, целевая статья 14 1 Р2 51590, вид расходов 522 в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщина – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годов», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Агинский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств – в 2019 году – 4 797 778 (четыре миллиона семьсот девяносто семь тысяч семьсот семьдесят восемь рублей) 30 копеек. Общий размер субсидий, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Агинский район» составляет 4 653 844 (четыре миллиона шестьсот пятьдесят три тысячи восемьсот сорок четыре) рублей 95 копеек.

Согласно разделу 4 Соглашения, Министерство, среди прочего, обязуется обеспечить предоставление Субсидии бюджету МР «Агинский район» в порядке и при соблюдении Муниципалитетом условий предоставления Субсидии, установленных настоящим Соглашением, в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2019 финансовый год, доведенных Министерству, как получателю бюджетных средств бюджета субъекта РФ; осуществлять мониторинг достижения значений результата регионального проекта, на основании данных отчетности, предоставленной Муниципалитетом.

Министерство вправе запрашивать у Муниципалитета документы и материалы, необходимые для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий, предоставления Субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением (4.2.1).

Муниципалитет обязуется обеспечивать предоставление в Министерство отчетов о расходах бюджета МР «Агинский район» в целях, софинансирования которых предоставляется Субсидия, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом в котором была получена Субсидия (4.3.4). В случае получения запроса Муниципалитет обязан обеспечивать представление в Министерство документов и материалов, необходимых для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления Субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением.

Также в материалы дела представлено дополнительное соглашение между рассматриваемыми субъектами от 20.12.2019 № С-1103-19. Данным соглашением внесены ряд изменений в Соглашение относительно видов расходов и выделенных

сумм.

Согласно письменным пояснениям Министерства, поступившим в Управление 23.08.2021, между Правительством Забайкальского края и Министерством просвещения Российской Федерации (далее - Минпросвещения РФ) заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия ГП РФ «Развитие образования» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее-соглашение). Во исполнение соглашения утвержден ежемесячный график предоставления предельных объемов финансирования (далее-ПОФы). ПОФы открываются для освоения не ранее 5 числа и действуют до 26 числа текущего месяца. **В декабре финансового года крайний срок проведения оплаты из средств субсидии федерального бюджета 27 декабря. В связи с этим, во исполнение устного поручения Губернатора Забайкальского края А.М.Осипова об обеспечении полного и эффективного освоения финансовых средств субсидии,** было направлено информационное письмо от 22.11.2019 г. № 15013 в адрес Глав муниципальных образований (35 адресатов - скриншот из системы СЭД прилагаем) с приложением графика, в котором даты мероприятий были согласованы **с периодами оформления и предоставления документации и крайними сроками возможной оплаты средств.**

Реализация мероприятия ГП РФ «Развитие образования» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на территории Забайкальского края осуществлялась на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение). Субсидия предоставлена согласно Приложению № 14¹ к государственной программе Российской Федерации «Развитие образование» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее - Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов).

В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов иной межбюджетный трансферт предоставлен в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в части мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования **путем строительства зданий (пристроек к зданию), приобретения (выкупа) зданий (пристроек к зданию) и помещений, в отношении которых имеется типовая проектная документация из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации.**

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с указанной программой администрации района можно было реализовать национальный проект в 2018 году двумя способами:

1. Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания.

2. Приобретение (выкуп) зданий (**пристройк к зданию**) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № Пр-2440 (пункт 3) Минобрнауки России направило запрос в субъекты Российской Федерации, в том числе в Забайкальский край, об участии в реализации программы. На основании этого запроса Министерство образования, в свою очередь сделало запрос в муниципальные образования Забайкальского края, в том числе в МР «Агинский район». В соответствии с ответами глав муниципальных образований был составлен перечень объектов и направлен на согласование в ФОИВ. Сформированный перечень вошел в соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Забайкальского края. Для внесения любых изменений в указанный перечень, будь то замена объекта, изменение адреса или направления инвестирования, направляется письмо в Минпросвещения России для согласования. Изменения проходят проверку в юридическом и финансовом департаменте, после чего ФОИВ формирует дополнительное соглашение в системе «Электронный бюджет», которое подписывается сторонами.

Фотографиями процесса строительства Министерство образования не располагает.

Комиссия Управления отмечает, что к пояснениям приложено письмо Администрации МР «Агинский район» Министерству от 04.12.2018 исх.№ 1451, согласно которому Администрация сообщает информацию по строительству зданий для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет к действующим муниципальным дошкольным образовательным учреждениям – «Амитхашинский детский сад «Булак» и «Амитхашинский детский сад «Номин». Так, указано следующее:

1. Строительно-монтажные работы на 03.12.2018 года:

1.1. По детскому саду «Булак» установлены окна, завершены кровельные работы, инженерные коммуникации подведены к зданию, запущено отопление, начаты работы по наружному утеплению здания, идет внутренняя отделка перегородок, монтаж внутренней электрики, монтаж канализации.

1.2. По детскому саду «Номин» установлены окна, завершены кровельные работы, инженерные коммуникации подведены к зданию, начаты работы по наружному утеплению здания, идет монтаж внутренней электрики, монтаж канализации.

2. Аукционные мероприятия:

2.1. По детскому саду «Булак» аукцион состоялся 22.11.2018 года, контракт подписан 30.11.2018 года, сумма контракта составляет 29 021 571 рублей.

Победителем является ООО «Объединенные фермеры», республика Бурятия.

2.2. По детскому саду «Номин» аукцион не состоялся 22.12.2018 года в связи с подачей жалобы 16.11.2018 года ООО «Макира» г. Москва в УФАС Забайкальского края. Предметом жалобы является не установление сроков оплаты поставленного товара, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Нарушения устранены. 30.11.2018 года размещены извещение о приеме заявок на участие в электронном аукционе. Срок приема заявок до 16.12.2018 года, дата окончания срока приема заявок до 16.12.2018 года, дата окончания срока приема заявок 17.12.2018 года. Дата проведения аукциона 20.12.2018 года. В случае подачи одной заявки аукцион признается несостоявшимся и заключается контракт с единственным поставщиком, срок заключения контракта 28.12.2018 года. Начальная максимальная цена контракта составляет 31 062 531 рублей.

1) Согласно копии договора аренды земельного участка № 16-18 от 23.10.2018, Администрация муниципального района «Агинский район» и Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры» именуемый в дальнейшем «Арендатор», с другой стороны, вместе именуемые «Стороны», по результатам подготовки и организации аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка в соответствии со ст.39.31. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации, заключили настоящий договор аренды земельного участка. Предмет договора заключается в следующем: Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, из земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:01:060101:3265, площадью 5330 кв.м. местоположение которого установлено: Забайкальский край. Агинский район, с.Амитхаша ул.33 Партизан, 1а. (далее - земельный участок).

Вид разрешенного использования земельного участка «для объектов общественно-делового значения». Договор заключается сроком на 11 месяцев. Размер арендной платы составляет 135 089 (сто тридцать пять тысяч восемьдесят девять) рублей, за 11 месяцев.

В соответствии с соглашением о расторжении договора аренды земельного участка № 16-18 от 23.12.2018 (адрес: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33-х Партизан. 1а, строение 1, заключенного между Администрацией МР «Агинский район» и ООО «Объединенные фермеры» названный договор от 23.10.2018 признан расторгнутым 23.12.2018, то есть земельный участок находился в аренде ООО «Объединенные фермеры» для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 1 А, чуть более 2 месяцев.

Согласно копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 20.11.2018 № RU 92501301-13-2018, Администрация МР «Агинский район» в соответствии со статьей 55 ГРК РФ разрешает ввод эксплуатацию построенного – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Булак», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. Партизан, 6 стр. 1». В отношении объекта капитального строительства выдано разрешение на строительство, № 75-RU 92501301-13-2018, дата выдачи 23.10.2018.

Общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта, среди прочего, следующие:

- общая площадь 390,89 кв.м. по проекту, фактически – 390,1 кв.м.;
- количество этажей – 2, в том числе подземных – 1;

2) Согласно копии договора аренды земельного участка № 17-18 от 23.10.2018, Администрация муниципального района «Агинский район» и Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры» именуемый в дальнейшем «Арендатор», с другой стороны, вместе именуемые «Стороны», по результатам подготовки и организации аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка в соответствии со ст. 39.11. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации, заключили настоящий договор аренды земельного участка, предметом которого является следующее: Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, из земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:01:060101:3239 площадью 4583 кв.м. местоположение которого установлено: Забайкальский край. Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан, 6.

Вид разрешенного использования земельного участка «для объектов общественно-делового значения». Договор заключается сроком на 11 месяцев.

Размер арендной платы составляет 116 156 (сто шестнадцать тысяч сто пятьдесят шесть) рублей, за 11 месяцев.

В соответствии с соглашением о расторжении договора аренды земельного участка № 17-18 от 23.12.2018 (адрес: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33 Партизан, л. 6 стр. 1 этаж 1), заключенного между Администрацией МР «Агинский район» и ООО «Объединенные фермеры» названный договор от 23.10.2018 признан расторгнутым 23.12.2018, то есть земельный участок находился в аренде ООО «Объединенные фермеры» для строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 6, также чуть более 2 месяцев.

Согласно копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 20.11.2018 № RU 92501301-12-2018, Администрация МР «Агинский район» в соответствии со статьей 55 ГРК РФ разрешает ввод эксплуатацию построенного – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 1а, стр. 1». В отношении объекта капитального строительства выдано разрешение на строительство, № 75-RU 92501301-24-2018, дата выдачи 23.10.2018. Общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта, среди прочего, следующие:

- общая площадь 390,89 кв.м. по проекту, фактически – 390,1 кв.м.;
- количество этажей – 2, в том числе подземных – 1;

При этом, как было указано ранее, муниципальные контракты на приобретение в муниципальную собственность нежилых отдельно стоящих зданий с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенных к инженерным сетям, заключены - № Ф.2018.569359 - 30.11.2018 (здание по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33 Партизан, л. 6 стр. 1 этаж 1), контракт № Ф.2018.666547 - 27.12.2018 (здание по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33-х Партизан. 1а, строение 1).

Таким образом, в первом случае (1), согласно упомянутым выше документам, между моментом предоставления земельного участка в аренду по договору № 16-18, заключением соглашения о его расторжении от 23.12.2018 и заключением муниципального контракта № Ф.2018.666547 на приобретение уже построенного нежилого здания с кадастровым номером 80:01:060101:3305 находящегося по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33-х Партизан 1а, строение 1, прошло чуть более двух месяцев – с 23.10.2018 (дата заключения договора аренды земельного участка) по 27.12.2018 (дата заключения муниципального контракта на приобретение здания), разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 92501301-13-2018 выдано 20.11.2018, то есть строительство, в соответствии с данными документами свершилось в сжатые сроки – между датой договора аренды земельного участка и разрешением объекта на ввод в эксплуатацию прошло, менее 1 месяца.

Во втором случае (2), между моментом предоставления земельного участка в аренду № 17-18, заключенном соглашении о его расторжении от 28.12.2018 и заключением муниципального контракта № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 на приобретение в муниципальную собственность уже также построенного нежилого отдельно стоящего здания с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенного к инженерным сетям, с кадастровым номером 80:01:060101:3303, находящегося по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33 Партизан, л. 6 стр. 1 этаж 1, прошло чуть более двух месяцев – с 23.10.2018 (дата заключения договора аренды земельного участка) по 30.11.2018 (дата заключения муниципального контракта на приобретение здания), разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 92501301-12-2018 выдано 20.11.2018, то есть строительство, в соответствии с данными документами свершилось в сжатые сроки, между датой заключения договора аренды земельного участка – 23.10.2018 и датой выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию- 20.11.2018 прошло менее 1 месяца.

Согласно копии договора №13 от 05.03.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, ЗАО «Народное предприятие Читагражданпроект» - Исполнитель и МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» заключили договор предметом которого является выполнение Исполнителем проектно-изыскательских работ по проекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания). Стоимость работ составляет 70 348 рублей (семьдесят тысяч триста сорок восемь) рублей 00 копеек. **Счет-фактура оформляется Исполнителем в течении 5 дней после подписания Заказчиком акта сдачи-приемки проектно-изыскательских работ. Сроки и начало выполнения работ устанавливаются в**

календарном плане. Исполнитель, среди прочего, обязан выполнить работу в соответствии с техническим заданием и условиями договора. Смета, указанная в приложениях к рассматриваемому договору, отсутствуют.

В соответствии с копией календарного плана работы, являющегося приложением № 2 к вышеуказанному договору № 13, начало выполнения работ по инженерно-геодезическим изысканиям – 21.02.2018, окончание – 09.03.2018.

Из копии акта № 32 сдачи-приемки проектных работ по договору №13 без указания даты, следует, что ЗАО «НП Читагражданпроект» передает, а Заказчик принимает инженерно-геодезические изыскания, техническая документация удовлетворяет условиям договора и технического задания, стоимость документации или этапа работы – 70 348 рублей. Работу от заказчика приняла Жамьянова Н.Н.

Согласно копии договора №14 также от 05.03.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, ЗАО «Народное предприятие Читагражданпроект» - Исполнитель и МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» заключили договор предметом которого является выполнение Исполнителем проектно-изыскательских работ по проекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания). Стоимость работ составляет 95 000 рублей (девятьсот пять тысяч) рублей 00 копеек. **Счет-фактура оформляется Исполнителем в течении 5 дней после подписания Заказчиком акта сдачи-приемки проектно-изыскательских работ. Сроки и начало выполнения работ устанавливаются в календарном плане. Исполнитель, среди прочего, обязан выполнить работу в соответствии с техническим заданием и условиями договора. Смета, указанная в приложениях к рассматриваемому договору, отсутствуют.**

Из копии акта № 33 сдачи-приемки проектных работ по договору №14 без указания даты, следует, что ЗАО «НП Читагражданпроект» передает, а Заказчик принимает инженерно-геодезические изыскания, техническая документация удовлетворяет условиям договора и технического задания, стоимость документации или этапа работы – 95 000 рублей. Работу от заказчика приняла Жамьянова Н.Н.

Также в материалах Управления имеется копия договора № 15 на выполнение проектно-изыскательских работ от 05.03.2018. В соответствии с этим договором ЗАО «НП Читагражданпроект» - Исполнитель принимает на себя поручение МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчика обязательства по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту - строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания). Стоимость работ – 91 582 рубля.

В соответствии с копией договора № 77 на выполнение проектно-изыскательских работ от 24.04.2018, ЗАО «НП Читагражданпроект» - Исполнитель принимает на исполнение поручения МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчика, заключающегося в выполнении работ по объекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» **(проект**

благоустройства, Архитектурно-строительные чертежи ниже отм. 0.000).
Стоимость работы - 75 000 рублей.

В соответствии с копией договора № 155 на выполнение проектно-изыскательских работ от 21.06.2018, ЗАО «НП Читагражданпроект» - Исполнитель принимает на исполнение поручения МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчика, заключающегося в выполнении работ по объекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» **(стадия – рабочая документация)**. Стоимость работы - 99 000 рублей. **Указаны также другие условия по соглашению сторон: «Исполнитель выполняет проектирование архитектурно-строительных чертежей выше от. 0.00 сметную документацию Экспертизу проекта оплачивает Заказчик».**

Протокол соглашения о договорной цене и календарный план, указанные в приложениях к рассматриваемому договору, отсутствуют.

Согласно копии договора № 216 от 30.05.2018 ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» - Исполнитель заключает договор с МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчик, предметом которого является следующее: **по условиям настоящего договора Исполнитель обязуется провести по заданию Заказчика государственную экспертизу одновременно проектной документации, подготовленной с использованием проектной документации повторного использования, результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации по объекту капитального строительства: «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения Амшпхашинский детский сад «Номин - (далее работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить работы.**

Результатом выполнения работы является заключение Исполнителя о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) представленной проектной документации и результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, и иной безопасности.

Заказчик, среди прочего, обязан представить Исполнителю на бумажном носителе в 2-х экземплярах и в электронном виде в 1-м экземпляре проектную документацию, включая смету, и материалы инженерных изысканий необходимые для проведения государственной экспертизы, соответствующие по составу и требованиям нормативно-правовым актам.

Стоимость работ составляет 187 717 рублей 94 копейки. **Заключение передаётся Заказчику на руки под роспись или направляется заказным письмом после оформления сторонами Акта сдачи-приемки работ и оплаты их полной стоимости** Отрицательное заключение выдается Заказчику в двух экземплярах, положительное в четырех эк земплярах.

Согласно копии договора № 217 от 30.05.2018 ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» - Исполнитель заключает договор с МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчик, предметом которого является следующее - **Исполнитель обязуется провести по заданию Заказчика проверку достоверности определения сметной стоимости капитального строительства объекта: (Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» далее - работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить работы в порядке и на условиях настоящего договора.**

Результатом выполнения работы является заключение на соответствие положительное заключение или несоответствий (отрицательное заключение) представленной Заказчиком сметной документации стоимостным и ресурсным показателям действующим нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, **предусмотренным проектной документацией или дефектной ведомостью (актом). Стоимость работ 26 000 рублей.**

Из информации представленной Администрацией МР «Агинский район» следует, что во исполнении Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования», а также государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, «О распределении средств субсидий, выделяемых в 2018 - 2019 годах из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» средства субсидии были распределены согласно приложению – из федерального бюджета МР «Агинский район» выделено 50 688,7 тысяч рублей.

В целях своевременного освоения указанных средств в соответствии с определенной в постановлении очередностью по согласованию с Правительством Забайкальского края **Администрацией муниципального района «Агинский район» в связи с тем, что положительное заключение экспертизы достоверности определяемой сметной стоимости строительства объектов капитального строительства детских садов «Номин», «Булак» было готово только 06 августа 2018 года было принято решение о выкупе готовых построенных объектов.**

Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Основанием для исследования рынка строительства пристроек для дошкольного образования на территории сельского поселения «Амитхашинское» Агинского района Забайкальского края является рассмотрение дела в отношении Администрации муниципального района «Агинский район» (ИНН 8001011384), «Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434), «Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) по признакам нарушения части 4 статьи 16 федерального закона от 26 июля 2006 г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 настоящего Порядка.

В данном случае анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Целью исследования является установление временного интервала, продуктовых границ и географических границ рынка строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования (детского сада на 36 места).

Методическую основу исследования составили:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-

ФЗ;

- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок);
- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014, введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст;
- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13).

Для определения параметров товарного рынка используются:

- материалы дела в отношении Администрации муниципального района «Агинский район» (ИНН 8001011384), «Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434), «Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
- информация о хозяйствующих субъектах, полученная посредством интернет-сервиса для получения информации о предприятиях «Seldon.Basis» (далее - интернет-сервис «Seldon.Basis»);
- открытые данные Саморегулируемой организации «Забайкальская ассоциация строительных организаций», опубликованные на официальном сайте, о членах организации.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной наименьший интервал исследования состояния конкуренции равен одному году.

30.11.2018 и 27.12.2018 между Администрацией муниципального района «Агинский район» и ООО «Объединенные фермеры» заключены два муниципальных контрактов на приобретение готовых нежилых помещений для использования в качестве помещений для детских садов. В соответствии с данными заключенными муниципальными контрактами Обществом переданы пристройки к детским садам Администрации муниципального района «Агинского района» по акту в декабре 2018 года. При этом следует учитывать, что договора аренды на земельные участки для строительства пристроек детским садам МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» и МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак» Администрацией муниципального района «Агинский район» были заключены еще в октябре 2018 года.

Следовательно, для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договора аренды земельного участка и государственного контракта - 2018 год. В соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке строительства пристроек

предварительно определены границы как строительство нежилых зданий для дошкольного образования.

Градостроительным кодексом под термином «строительство» понимается создание объектов капитального строительства, т.е. строительство зданий, строений и сооружений. В том числе к объектам капитального строительства также относятся и здания для дошкольного образования. Деятельность в сфере строительства зданий согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) относится к разделу F «Строительство», классу 41 «Строительство зданий», подклассу 41.20 «Строительство жилых и нежилых зданий». Эта группировка включает:

- строительство всех типов жилых домов, таких как: многоквартирные и многоквартирные, включая многоэтажные здания;
- строительство всех типов нежилых зданий, таких как: здания для промышленного производства, например, фабрики, мастерские, заводы и т.д., больницы, школы, административные здания, гостиницы, магазины, торговые центры, рестораны, здания аэропорта и космодрома, крытые спортивные сооружения, гаражи, включая гаражи для подземной автомобильной парковки, склады, религиозные здания;
- сборку и монтаж сборных сооружений на строительном участке;
- реконструкцию или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений.

Кроме того, в данный подкласс включены следующие виды работ:

- строительство и реконструкцию объектов использования атомной энергии (кроме атомных электростанций);
- строительные работы при закрытии пунктов захоронения удаляемых радиоактивных отходов;
- деятельность в области строительства, реконструкции и эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для проведения ядерно-опасных и радиационно-опасных работ в сфере ядерных оружейных технологий;
- сохранение и воссоздание жилых и нежилых зданий, являющихся объектами культурного наследия.

На основании СанПиН 2.4.1.3049-13 здания дошкольных образовательных организаций могут быть отдельно стоящими, пристроенными к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), а также встроенными в жилые дома и встроенно-пристроенными к жилым домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий). Также допускается размещение дошкольных образовательных организаций во встроенных в жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях (или пристроенных). При наличии отдельно огороженной территории оборудуется самостоятельный вход для детей и выезд (въезд) для автотранспорта.

При этом вместимость дошкольных образовательных организаций определяется заданием на проектирование. А само здание должно иметь этажность не выше трех. Размещение в подвальных и цокольных этажах зданий помещений для пребывания детей и помещений медицинского назначения не допускается. Во вновь строящихся зданиях дошкольных образовательных организаций необходимо учитывать численность воспитанников, поскольку от этого зависит количество залов для занятий музыкой и физкультурой. При этом здания дошкольных образовательных организаций, могут иметь различную конфигурацию, в том числе: компактную, блочную или павильонную структуру, состоять из нескольких корпусов-павильонов, отдельно стоящих или соединенных между собой отапливаемыми переходами.

При размещении дошкольных образовательных организаций в образовательных организациях, в зданиях социально-культурного назначения, пристроенных к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения допускается оборудование единого входа в дошкольную организацию без разделения на группы.

Для вновь строящихся зданий дошкольных образовательных организаций оптимальную площадь групповых и спален принимают из расчета норматива площади на одного ребенка (с учетом мебели и ее расстановки) и из расчета кратности воздухообмена. Кроме того, независимо от их вместимости предусматривается медицинский блок (или медицинского кабинета) с отдельным входом из коридора, состоящий из медицинского и процедурного кабинетов, туалета.

Также в зданиях дошкольных образовательных организаций рекомендуется предусмотреть минимальный набор служебно-бытовых помещений в соответствии с рекомендуемым составом и площадью служебно-бытовых помещений в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13. Кроме того, необходимо предусматривать пищеблок, работающий на сырье или полуфабрикатах, или буфет-раздаточную, предназначенную для приема готовых блюд и кулинарных изделий, поступающих из организаций общественного питания, и распределения их по группам.

В соответствии с материалами дела конечными потребителями услуги по строительству пристроек для дошкольного образования являются органы исполнительной власти субъекта, которые являются ответственными за организацию дошкольного образования. Учитывая вышеизложенное, уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство пристроек для организации дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Строительство пристроек для дошкольного образования не имеет взаимозаменяемых услуг.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности конечного потребителя получить услугу на территории сельского поселения «Амитхашинское» Агинского района Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами города, а также готовности и возможности строительных организаций оказать рассматриваемую услугу в установленных географических границах.

В соответствии с пунктом 10.8 Порядка определяются границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации. Поскольку в соответствии с аукционным заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Агинского района, то для исследования принимаются границы муниципального образования, в границах которых расположен объект строительства.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя, приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы сельского поселения «Амитхашинское».

Предметом заключенного договора аренды земельного участка и электронного аукциона на приобретение пристройки к детскому саду является строительство двух объектов для дошкольного образования на территории сельского поселения «Амитхашинское», по адресу: с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, д. № 1 А и № 6.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка жилищного строительства являются административные границы сельского поселения «Амитхашинское».

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Как указано ранее, определением от 20.10.2021 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью вынесения заключения об обстоятельствах дела.

Стороны, а именно Администрация представила по делу следующие возражения на заключение об обстоятельствах дела.

1. В указанном заключении Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с ГП «Развитие образования» можно было реализовать национальный проект в 2018 году двумя способами:

1) Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания.

2) Приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад.

При этом Администрацией муниципального района «Агинского район» проект был

реализован вторым способом, что не противоречит и не запрещено законодательством, кроме того Комиссия вышеизложенным подтверждает факт возможности его реализации в 2018 году.

Выбор данного способа обусловлен, прежде всего, объективными обстоятельствами:

2.1 главным из них явился тот факт, что освоение субсидии выделяемой Правительством Забайкальского края ограничивалось 2018 годом. Документом, подтверждающим данный факт является Постановление Правительства Забайкальского края № 222 от 29 мая 2018 года;

2.2 второе обстоятельство исходит из первого, и заключается в том, что действительно, Администрации было известно о возможном выделении указанной субсидии в феврале 2018 года, но порядок ее выделения, условия, суммы лимитов и другие обстоятельства при которых ее выдадут, не были известны Администрации и поступали из МО ЗК в виде ранее представленных в Комиссию Управления писем, без разъяснений способа исполнения указанной программы.

Доказательством данного обстоятельства могут послужить доводы о том, что 28 февраля 2018 года в Министерстве территориального развития Забайкальского края состоялось рабочее заседание по вопросам проектирования строительства детских садов, где озвучивалось о том, что сады будут строиться из сэндвич панелей и идет проектирование данного объекта, там же пояснялось о том, что к полученному одному проекту будут «привязываться» объекты выбранные нами после проведения их госэкспертизы на соответствие. В конце марта по сэндвич панелям поступило отрицательное заключение. Далее ими инициировалось проектирование из кирпича. Проект из кирпича поступил в наш адрес в конце мая, и на основании ранее представленных писем МО ЗК нами в начале июня была назначена госэкспертиза на соответствие проекта из кирпича, которая была нами получена, как ранее нами озвучивалось только 06 августа 2018 года. На этом же совещании указывалось о том, что необходимо построить и сдать детские сады в 2018 году, и никаких переходов на 2019 год не будет. На данном заседании протоколов не велось, председательствовал, Паздников, заседали представители МО ЗК Томских и Ковалева, проектировщики ЗАО «НП Читагражданпроект» и представители Администраций других районов.

2.3 В случае, игнорирования нами устных указаний представителей Министерства территориально развития Забайкальского края, а также Министерства образования Забайкальского края, и реализации программы первым способом изложенным Комиссией Управления возможности проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания с начала года у нас не было в связи с тем, что финансирования на разработку проектно-сметной документации не было, а на конкурсные процедуры лимиты были доведены лишь 23 октября 2018 года Постановлением Правительства Забайкальского края № 448.

В связи с изложенным довод Комиссии Управления о том, что строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания не состоялся, и не доказан как возможный к применению, соответственно у Администрации муниципального района «Агинский район»

возможности идти первым способом не было.

2. Кроме того, в заключении Комиссии Управления указано о том, что необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона о конкуренции: ... Фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий;

2. Негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

Считаем, что Комиссией Управления не доказано влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке, так как анализ состояния конкуренции, проведенный УФАС проведен поверхностно, однобоко и без определения количества действовавших в 2018 году хозяйствующих субъектов, на которые возможно оказано негативное влияние. Администрацией МР «Агинский район» проводились переговоры с тремя хозяйствующими субъектами, которые отказались приниматься за строительство указанных объектов, что говорит о том, что по состоянию на 2018 год субъектов на которых могло быть оказано негативное влияние не было. Данный анализ также ничего не приводит в противовес тому, что на территории СП «Амитхаша» имеются другие объекты, которые могли быть выкуплены в результате проведенного аукциона, анализ проведен лишь на рынке строительства, хотя на рынке готовых объектов (товаров) также имеются хозяйствующие субъекты. Поскольку в соответствии с аукционом заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Агинского района, то для исследования принимаются границы муниципального образования, в границах которых расположен объект строительства.

3. Далее в рассматриваемом заключении, указано о том, что размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи, с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

В нашем случае процедуры торгов проводились, если Комиссия Управления в данном случае подразумевает торги по строительству объектов, то необходимость проведения торгов только по строительству законом не установлена.

Кроме того, согласно правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 года № 1642, кроме строительства зданий (пристроек к зданию) не исключается и приобретение (выкуп) зданий, что также свидетельствует о том, что Министерство образования Забайкальского края направляло работу Администрации МР «Агинский район» на выкуп рассматриваемых зданий.

Также, позиция, изложенная в Обзоре по вопросам судебной практики (утв.

Президиумом Верховного суда Российской Федерации 16.03.2016) на которую ссылается Комиссия Управления в рассматриваемом заключении имеет отношение к делам об административных правонарушениях, в которых договора заключены без проведения конкурентных процедур, в связи с чем указываются как антиконкурентные. В нашем случае аукционные процедуры проводились и не являются антиконкурентными, соответственно с положением Обзора не согласуются.

4. Заседание Комиссии Управления дважды переносилось в связи с необходимостью установления правоустанавливающих документов, на основании которых ООО «Объединенные фермеры» прошли регистрацию указанных объектов в Росреестре. До настоящего времени не выяснено, как с разрешением на строительство выданным на детские сады ООО зарегистрировало объекты на себя. Указанный факт противоречат принципу всестороннего и полного рассмотрения дела.

5. Совокупность имеющихся доказательств, перечисленная в заключении ни что иное как констатация и описание имеющихся в деле документов, содержание которых администрация муниципального района «Агинский район» не отрицает. Аргументов, доказывающих притворность сделки не представлено, так как целью состоявшейся сделки было не прикрытие другой сделки, а исполнение задач поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Забайкальского края по реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, которая была выполнена Администрацией муниципального района «Агинский район» в полном объеме. В результате строительства данных пристроек в детских садах района потребность в местах сокращена до нуля. Очередность ликвидирована полностью. Дополнительно развернуто 72 места, которые на сегодняшний день заполнены и даже имеются в запасе. Созданы дополнительные рабочие места порядка 20 единиц. В зданиях пристроек тепло, сухо, воздушно-тепловой режим в норме, никаких недостатков нет.

В связи с изложенным, считаем, что представленные нами пояснения, доказательства и доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) нарушения антимонопольного законодательства и просим Комиссию Управления в соответствии с ч. 7 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, на основании пункта 1 части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Управления по рассмотрению настоящего дела относительно вышеуказанных возражений, считает необходимым пояснить следующее.

Согласно п. 2 приложения № 14(2) к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» субсидии предоставляются в целях реализации региональных программ

(региональных проектов), которые включают в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), проектная документация в отношении которых разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), приобретению (выкупу) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и **встроенно-пристроенных (или пристроенных)**).

Таким образом, в соответствии с указанной программой администрации района можно было реализовать национальный проект **двумя способами**:

1. Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания.

2. Приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад.

То есть, реализация проекта возможна одним из вышеуказанных способов, без фактического их объединения. Администрация вопреки установленным способам, которые абстрагированы друг от друга и не подразумевают слияния, **совместив их, делает вывод о существовании третьего способа создания мест – через выкуп только что построенного объекта, минуя проведение необходимых конкурентных процедур на избрание подрядчика для строительства такового, без законных на то оснований.**

Администрация в возражениях на заключение об обстоятельствах дела, смещает акцент с проведения всей процедуры приобретения объекта, произошедшего в рассматриваемом случае в целом, на конечный, совершенный в итоге и единственный, как полагает Администрация, шаг – приобретение объекта, игнорируя и не принимая во внимание, предшествующие приобретению действия по его созданию конкретным хозяйствующим субъектом, именно для цели последующей, заранее запланированной реализации для Администрации.

Указание в возражениях на то, что действия были совершены Администрацией ввиду наличия указаний каких-либо лиц, не предоставляет заявителю право действовать при осуществлении своих полномочий незаконно и нарушать положения Закона о защите конкуренции.

Для определения временного интервала, географических и продуктовых границ товарного рынка использованы материалы дела и информация из открытых источников интернет-сервиса «Seldon.Basis» и Саморегулируемой организации «Забайкальская ассоциация строительных организаций», опубликованные на официальном сайте

В соответствии с частью 2 Порядка временной интервал исследования состояния конкуренции определен в соответствии с материалами дела, исходя из периода

заклучения и действия всех контрактов по строительству и приобретению пристроек к детским садам МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» и МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак». Следовательно, для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договора аренды земельного участка и государственного контракта - 2018 год.

Поскольку в ходе рассмотрения дела установлены факты заключения договора аренды земли под строительство нежилых помещений - пристроек к детским садам, то в соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке строительства пристроек предварительно определены границы как строительство нежилых зданий для дошкольного образования.

В связи с тем, что на основании материалов дела конечными потребителями услуги по строительству пристроек для дошкольного образования являются органы исполнительной власти Агинского района, которые являются ответственными за организацию дошкольного образования на территории подведомственного сельского поселения «Амитхашинское», уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство пристроек для организации дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности конечного потребителя получить услугу на территории сельского поселения «Амитхашинское» Агинского района Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами города, а также готовности и возможности строительных организаций оказать рассматриваемую услугу в установленных географических границах.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка определяются границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации. Поскольку в соответствии с аукционным заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Агинского района, то для исследования принимаются границы муниципального образования, в границах которых расположен объект строительства.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя Администрации сельского поселения «Амитхашинское», приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы сельского поселения «Амитхашинское».

Предметом заключенного договора аренды земельного участка и электронного аукциона на приобретение пристройки к детскому саду является строительство двух объектов для дошкольного образования на территории сельского поселения «Амитхашинское», по адресу: с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, д. № 1 А и № 6. Кроме того, необходимо учитывать, что объекты недвижимости такие, как пристройки к

детским садам, не имеют возможности быть перенесенными на другое место. Поскольку пристройки – это не самостоятельные детские сады, поэтому должны быть расположены в непосредственной близости от основного здания детского сада.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка жилищного строительства являются административные границы сельского поселения «Амитхашинское».

Определение количества строительных организаций, которые могут оказать услуги по строительству пристроек к детским садам, в соответствии с п. 10.9 Порядка не предусмотрено. Однако на территории на данном товарном рынке по данным интернет-сервиса «Seldon.Basis» на территории Забайкальского края зарегистрированы 910 хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительство зданий и сооружений всех типов и назначений.

Поскольку в соответствии с нормами российского законодательства к хозяйствующим субъектам в области строительства зданий (пристроек) предъявляются требования о наличии лицензий и допусков, необходимо учитывать те предприятия, которые состоят в саморегулируемой организации и имеют все необходимые разрешительные документы. По данным, опубликованным на официальном сайте Саморегулируемой организации «Забайкальская ассоциация строительных организаций», на территории региона деятельность могут осуществлять более 100 предприятий.

На территории сельского поселения «Амитхашинское» помимо ООО «Объединенные фермеры» деятельность по строительству зданий (пристроек) также могут осуществлять следующие хозяйствующие субъекты: АО СЗ «РУС», ООО СЗ «Мир», ООО СЗ «Тантал», ООО СЗ «Радченко», ООО СЗ «ЭЖС», ООО «СК ЭЖС» и другие, являющиеся специализированными застройщиками.

Потенциально в аукционе могли принять участие все хозяйствующие субъекты, выполняющие функции застройщика.

Также следует отметить, что государственная регистрация прав собственности ООО «Объединённые фермеры» в отношении рассматриваемых объектов не изменяет фактически осуществленных действий Администрации.

Однако, Комиссия Управления в целях отражения полученных данных отмечает, что согласно ответу на запрос, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю сообщает, что 20.11.2018 представителем ООО «Объединенные фермеры» представлено заявление о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав в отношении здания, расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, здание 10, строение 1.

С заявлением представлены необходимые для осуществления учетно-регистрационных действий документы.

По представленным документам 06.12.2018 осуществлена государственная регистрация права собственности ООО «Объединённые фермеры» в отношении объекта недвижимого имущества с кадастровым номером 80:01:060101:3303 на

основании:

- разрешения на ввод объекта в эксплуатацию №RU92501301-1.3-2018 от 20.11.2018;
- договора аренды земельного участка №17-18 от 23.10.2018 года.

05.12.2018 представителем ООО «Объединённые фермеры» представлено заявление о государственном кадастровом учете и Государственной регистрации прав в отношении здания, расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 1а, строение 1,

С заявлением представлены следующие необходимые для осуществления учетно-регистрационных действий документы:

- доверенность ООО «Объединённые фермеры» от 17.11.2018, реестровый номер №04/3 9-н/04-2018-1607;
- технический план здания, сооружения, помещения либо объекта незавершенного строительства от 05.12.2018;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU92501301-12-2018 от 20.11.2018, выданное Администрацией муниципального района «Агинский район»;
- документ об уплате государственной пошлины.

По представленным документам 14.12.2018 осуществлена государственная регистрация права собственности ООО «Объединённые фермеры» в отношении объекта недвижимого имущества с кадастровым номером 80:01:060.101:3.305 на основании:

- разрешения на ввод объекта в эксплуатацию №RU92501301 -12-2018 от 20.11.2018;
- договора аренды земельного участка №16-18 от 23.10.2018 года.

Также Комиссия антимонопольного органа отмечает, что порядок проведения аукциона в электронной форме устанавливается федеральным законом. В частности, такой порядок предусмотрен положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который относит аукционы (в том числе, в электронной форме) к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Кроме того, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона № 44-ФЗ). Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа

добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона № 44-ФЗ).

В рассматриваемом случае обстоятельства установлены при конкурентном рынке, что подтверждено антимонопольным органом (в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции на рынке строительства зданий (пристроек) для дошкольного образования на рассматриваемой территории в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства), что свидетельствуют о возможности влияния на конкуренцию и ее устранение при наличии согласованных действий Администрации МР «Агинский район», МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак» и ООО «Объединенные фермеры».

Следует исходить из того, что стороны такого антиконкурентного соглашения осознавали результаты и последствия своих действий, стремились к единообразному воплощению и реализации согласованной схемы. Фактически каждое действие, каждого из субъектов способствовало достижению поставленной цели – освоению выделенной федеральной субсидии сторонами соглашения, что привело к незаконному результату.

При этом ситуация, когда на таком конкурентном рынке как строительство присутствует один покупатель и один продавец, а конечный выгодоприобретатель аффилирован с разработчиками антиконкурентного соглашения противоречит принципам конкуренции. Вместе с тем схема поведения сторон, обусловленная широкими дискреционными полномочиями, позволяющими реализовать государственную программу Забайкальского края «Развитие образования», полностью исключает участие не включенных в ее реализацию экономически заинтересованных хозяйствующих субъектов на рынке строительства.

Антиконкурентные последствия вышеназванных действий выражаются в том, что путем согласованных последовательных действий участников антиконкурентного соглашения в виде согласования и реализации схемы строительства здания (пристройки) детского сада посредством предоставления юридическому лицу – ООО «Объединенные фермеры» в аренду земельного участка для строительства такого здания с последующим его выкупом в муниципальную собственность за счет выделенной субсидии, была проигнорирована процедура проведения соответствующих торгов.

Таким образом, ООО «Объединенные фермеры» получило преимущества в виде освобождения от необходимости конкурировать с иными потенциальными застройщиками зданий детского сада. Такая совокупность действий в итоге привела к устранению значительного числа потенциальных участников от соперничества в отношении возможности получить право осуществления строительства спорного объекта.

Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-138/2021 приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушении пункта 4 статьи 16 закона о защите конкуренции, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе, что:

- ООО «Объединенные фермеры» (далее - Продавец), передал, а Администрация муниципального района «Агинский район» (далее - Покупатель) принял в муниципальную собственность муниципального района «Агинский район» в соответствии с условиями Контракта нежилое здание с кадастровым номером 80:01:060101:3303, общая площадь 390.1 кв.м, находящееся по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, д. 6 стр. 1 этаж 1, согласно акту приема передачи от 14.12.2018 по муниципальному контракту № Ф.2018.569359;

- ООО «Объединенные фермеры» (далее - Продавец) передает покупателю в муниципальную собственность МР «Агинский район» объект недвижимого имущества – нежилое отдельно стоящее здание с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенного к инженерным сетям, расположенный по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х, Партизан, дом 1 а, стр. 1, **готовый к эксплуатации в соответствии с функциональным назначением, в соответствии с актом приема-передачи от 27.12.2018 по муниципальному контракту от 27.12.2018 № Ф.2018.666547;**

- заключение Администрацией - Арендодателем **договора аренды земельного участка № 16-18 от 23.10.2018** с ООО «Объединенные фермеры», согласно которому Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, из земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:01:060101:3265, площадью 5330 кв.м. местоположение которого установлено: Забайкальский край. Агинский район, с.Амитхаша ул.33 Партизан, 1а. (далее - земельный участок) для строительства объекта, подлежащего выкупу в будущем;

- **заключение Администрацией договора аренды земельного участка № 17-18 от 23.10.2018,** с ООО «Объединенные фермеры» именуемый в дальнейшем «Арендатор», согласно которому Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, из земель населенных пунктов с кадастровым номером 80:01:060101:3239 площадью 4583 кв.м. местоположение которого установлено: Забайкальский край. Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан, 6, для строительства объекта, подлежащего выкупу в будущем;

- **Администрацией выдано разрешения на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-24-2018 МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» в соответствии со статьей 51 ГРК РФ и тем самым разрешила строительство капитального объекта строительства МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин», адрес месторасположения: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 1 а;**

- **Администрацией** выдано разрешение на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-25-2018 МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», Администрация МР «Агинский район» в соответствии со статьей 51 ГРК РФ которым разрешила последнему строительству капитального объекта строительства МДОУ Амитхашинский детский сад «Булак», адрес месторасположения: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 6;

- **Администрацией** выдано МДОУ Амитхашинский детский сад «Булак» разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 20.11.2018 № RU 92501301-13-2018, в соответствии со статьей 55 ГРК РФ, которым разрешает ввод эксплуатацию построенного – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Булак», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. Партизан, 6 стр. 1»;

- **Администрацией** выдано МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин», разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 20.11.2018 № RU 92501301-12-2018, в соответствии со статьей 55 ГРК РФ, согласно которому разрешает ввод эксплуатацию построенного – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33 Партизан, 1а, стр. 1».

- **заключение Администрацией** двух муниципальных контрактов на приобретение объектов строительства без предварительного конкурсного отбора подрядчиков на строительство таких объектов, с ООО «Объединенные фермеры» (далее – Продавец): № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 и № Ф.2018.666547 от 27.12.2018;

- **Администрация** направила в ответ на письмо Министерства от 25.04.2018 г. направляет заявку на участие в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования **посредством строительства рассматриваемых в деле зданий для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в действующих муниципальных дошкольных образовательных учреждениях согласно приложению № 1. То есть на момент направления письма – 25.04.2018 уже было известно о способе создания дополнительных мест – посредством строительства по конкретным адресам;**

- **издание Администрацией Постановления от 06.03.2018 № 64 «Об утверждении градостроительных планов земельных участков»,** которым утвержден градостроительный план земельного участка: RU92501301-05-2018 от 06.03.2018 **на строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин»,** юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 1 А; и градостроительный план земельного участка - RU 925 01301-06-2018 от 06.03.2018 **на строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак»,** юр.адрес – 674637, Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша, ул. 33-х Партизан, 6;

- **издание Администрацией Постановления от 22.01.2019 № 14, которым**

постановила на основании заявления заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» Жамьяновой Н.Н. руководствуясь ст.39.9, ст.39.14 Земельного Кодекса Российской Федерации, **предоставить в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434 ОГРН 1078080001306) земельный участок с кадастровым номером 80:01:0601-01:3265, площадью 5330 кв.м., из категории земель населенных пунктов с разрешенным использованием «для объектов общественно-делового значения», расположенного по адресу: Забайкальский край. Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан. 1а;**

- издание Администрацией Постановления от 22.01.2019 № 15 которым постановила на основании заявления заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Булак» Татауровой М.В., руководствуясь ст.39.9, ст.39.14 Земельного Кодекса Российской Федерации, администрация муниципального района «Агинский район» **предоставить в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970; ОГРН 1068080008611) земельный участок с кадастровым номером 80:01:060101:3239, площадью 4583 кв.м. из категории земель населенных пунктов с разрешенным использованием «для общественно-деловых целей», расположенного по адресу: Забайкальский край, Агинский район. с.Амитхаша ул.33 Партизан.6;**

- выделенные земельные участки заведомо предоставлялись для целей строительства объектов - зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в определенный срок, то есть до 28.12.2018 объекты уже должны были быть построены, так как договоры аренды земельных участков, предоставленные ООО «Объединенные фермеры» расторгнуты именно 28.12.2018;

- направление Администрацией письма от 19.04.2018 исх.№ 531, адресованного Администрации ГО «Город Чита» с просьбой о передаче им проектно-сметной документации по проекту «Строительство здания для детей в возрасте от полутора до трех лет в составе дошкольной образовательной организации» которая получила положительное заключение государственной экспертизы от 12.04.2018 № 75-1-3-0013-18, заключение о достоверности определения сметной стоимости от 12.04.2018 г. № 75-1-6-0042-18 для привязки данного проекта к нашим двум площадкам (рассматриваемым в настоящем деле) в рамках реализации государственной программы «Развитие образования на 2014-2025 годы»;

- подписание Администрацией договора пожертвования № 25 от 02.07.2018, согласно которому Жертвователь – Администрация ГО «Город Чита» обязуется передать безвозмездно в собственность одаряемого – Администрации МР «Агинский район» следующее имущество: «Проектно-сметную документацию для строительства здания (пристройки к зданию) для детей от 1,5 до 3 лет в составе дошкольной образовательной организации ДОО № 75 в г. Чите»;

- получение письма от ЗАО «НП Читагражданпроект», заведующей МДОУ

«Амитхашинский детский сад Булак» от 31.10.2018 исх.№ 2040 согласно которому последней направляется проектная документация в соответствии с договором № 156 от 21.06.2018 по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Амитхашинский детский сад Булак»» в 5 экземплярах;

- получение письма от ЗАО «НП Читагражданпроект», заведующей МДОУ «Амитхашинский детский сад Номин» от 31.10.2018 исх.№ 2039 согласно которому последней аналогично направляется в соответствии с договором № 155 от 21.06.2018 проектная документация по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения «Амитхашинский детский сад Номин» в 5 экземплярах;

- **совмещение Администрацией двух способов создания дополнительных мест посредством избрания и строительства и выкупа объекта, то есть приобретение объектов, которые построены под контролем Администрации и заведомо для целей последующего выкупа; (способы: 1. Строительство здания детского сада, путем проведения конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и определения подрядной организации на строительство здания. 2. Приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, в том числе помещений, встроенных в жилые дома и встроенно-пристроенных (или пристроенных), путем проведения конкурсных процедур на покупку здания, приспособленного под детский сад;**

- **осуществление строительства (по тексту решения в 1-ом случае) в соответствии с документами свершилось ООО «Объединенные фермеры» в сжатые сроки – между датой договора аренды земельного участка и разрешением объекта на ввод в эксплуатацию прошло, менее 1 месяца;**

- **осуществление строительства (по тексту решения во 2-ом случае) в соответствии с документами свершилось ООО «Объединенные фермеры» в сжатые сроки, между датой заключения договора аренды земельного участка – 23.10.2018 и датой выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию- 20.11.2018 прошло менее 1 месяца;**

- **заключение МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» договора №13 от 05.03.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, согласно которому ЗАО «Народное предприятие Читагражданпроект» - Исполнитель и МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» заключили договор предметом которого является выполнение Исполнителем проектно-изыскательских работ по проекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания);**

- наличие договора № 15 на выполнение проектно-изыскательских работ от 05.03.2018. В соответствии с этим договором ЗАО «НП Читагражданпроект» - Исполнитель принимает на себя поручение МБДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчика обязательства по выполнению проектно-изыскательских работ по объекту - строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания).

- приемка заведующей МДОУ «Амитхашинский сад «Булак» Жамьяновой Н.Н. согласно акту № 32 сдачи-приемки проектных работ по договору №13 без указания даты, от ЗАО «НП Читагражданпроект» инженерно-геодезических изысканий, технической документации, удовлетворяющей условиям договора и технического задания, стоимость которой – 70 348 рублей;

- заключение МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» договора №14 от 05.03.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, по которому ЗАО «Народное предприятие Читагражданпроект» - Исполнитель и МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» заключили договор предметом которого является выполнение Исполнителем проектно-изыскательских работ по проекту – строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» (инженерно-геодезические изыскания).

- приемка <....> по акту № 33 проектных работ по договору №14 без указания даты, согласно которому что ЗАО «НП Читагражданпроект» передает, а Заказчик принимает инженерно-геодезические изыскания, техническая документация удовлетворяет условиям договора и технического задания, стоимость которых – 95 000 рублей.

- имеется наличие договора № 216 от 30.05.2018 ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» - Исполнитель заключает договор с МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчик, предметом которого является следующее: по условиям настоящего договора Исполнитель обязуется провести по заданию Заказчика государственную экспертизу одновременно проектной документации, подготовленной с использованием проектной документации повторного использования, результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации по объекту капитального строительства: «Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин - (далее работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить работы.

- имеется наличие договора № 217 от 30.05.2018 ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края» - Исполнитель заключает договор с МДОУ Амитхашинский детский сад «Номин» - Заказчик, предметом которого является следующее - Исполнитель обязуется провести по заданию Заказчика проверку достоверности определения сметной стоимости капитального строительства объекта: (Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения Амитхашинский детский сад «Номин» далее - работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить работы в порядке и на условиях настоящего договора;

- строительные работы начаты ООО «Объединенные фермеры» с тем условием, что разрешение на строительство выданы Администрацией образовательным учреждениям, а следовательно, незаконно и Администрация МР «Агинский район» была об этом осведомлена;

приходит к нижеследующему выводу.

Действия по приобретению по муниципальным контрактам № Ф.2018.569359 от 30.11.2018 на приобретение в муниципальную собственность нежилого отдельно стоящего здания с оборудованием и мебелью под детский сад, находящегося по адресу: Забайкальский край. Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33 Партизан, л. 6 стр. 1 этаж 1 и № Ф.2018.666547 от 27.12.2018, на приобретение в муниципальную собственность нежилого отдельно стоящего здания с оборудованием и мебелью под детский сад, подключенною к инженерным сетям находящегося по адресу: Забайкальский край, Агинский район, с. Амитхаша. ул. 33-х Партизан 1а, строение 1, объекты фактически были построены ООО «Объединенные фермеры» по заказу и под контролем заинтересованных в этом лиц Администрации муниципального района «Агинский район», МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин», без проведения установленных законом конкурентных процедур на определении подрядчика, свидетельствуют о наличии соглашения.

Имеются признаки осведомленности участников соглашения – Администрации МР «Агинский район», МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», «Амитхашинский детский сад «Номин» и ООО «Объединенные фермеры», и направленности их действий на приобретение Администрацией муниципального района «Агинский район» в муниципальную собственность пристроек к МДОУ «Номин» и МДОУ Детский сад «Булак», возводимых ООО «Объединенные фермеры», как субъектом, получившим преимущественное положение.

Данная позиция определения факта общенаправленных действий ответчиков согласуется с положениями Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Пунктом 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами,

Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ).

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашениями и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

Размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Совпадение выставляемых Администрацией МР «Агинский район» к рассматриваемым объектам строительства характеристик с характеристиками возводимых в будущем таких объектов ООО «Объединенные фермеры», при том условии, что конкурентные процедуры на строительство объектов отсутствовали, а имелись лишь аукционы на приобретение уже построенных объектов, свидетельствует о наличии признаков притворности сделки. То есть, с учетом того, что ООО «Объединенные фермеры» были предоставлены земельные участки для строительства рассматриваемых объектов в аренду, из вышеуказанных признаков согласованных действий всех указанных лиц и обстоятельств, следует, что ООО «Объединенные фермеры» были заранее осведомлены о заключении с Администрацией МР «Агинский район» рассматриваемых муниципальных контрактов в виде договоров купли-продажи. Т.е., все данные условия свидетельствуют о договоренности сторон по заключению договора купли-продажи создаваемых в будущем объектов.

Согласно положениям Письма Федеральной антимонопольной службы от 24 октября 2019 г. № А/93181/19 «По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества», по вопросу об осуществлении закупки готового объекта недвижимого имущества для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации. Законом о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) созданного объекта недвижимого имущества. Вместе с тем, ФАС России в контрольной деятельности выявляет факты использования указанной нормы Закона о контрактной системе для ухода от проведения конкурентных способов закупки. при наличии каких-либо из вышеперечисленных и иных обстоятельств, устанавливаемых ФАС России при рассмотрении конкретных материалов дел, свидетельствующих о намеренном «обходе» Закона о

контрактной системе, ФАС России квалифицирует указанные действия органов государственной власти как сговор заказчика и хозяйствующего субъекта, приводящего к обходу конкурентных процедур по закупке у «своего» подрядчика работ по строительству объекта недвижимости и, как следствие, устранению конкуренции на рынке строительного подряда.

При всем при этом, учитывая вышеуказанное, рассматриваемые контракты на приобретение нежилых зданий – пристроек, имеют фактически признаки заключения договоров подряда. Так, согласно пункту 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 года № 54 в случаях, когда по условиям договора одна сторона, имеющая в собственности или на ином праве земельный участок, предоставляет его для строительства здания или сооружения, а другая сторона обязуется осуществить строительство, к отношениям сторон по договору подлежат применению правила главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе правила параграфа 3 названной главы («Строительный подряд»). В силу договора строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (ч. 1 ст. 740 ГК РФ).

В случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства заказчик устанавливает к участнику закупки дополнительные требования в соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 от 4 февраля 2015 г. (далее – Постановление № 99) Заказчик устанавливает указанные дополнительные требования к участнику закупки с учетом соотнесения объекта закупки с наименованием позиции Приложения № 1 к Постановлению № 99 исходя из содержания работ, необходимых для выполнения по контракту. Пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлен перечень документов, представляемых с целью подтверждения соответствия участника закупки дополнительному требованию о наличии опыта выполнения соответствующих работ

Кроме того, дополнительное требование установлено частью 2 статьи 52 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей (часть 2.1

статьи 52 ГК РФ). В настоящем случае совокупная стоимость контрактов превышает 60 миллионов рублей.

Если бы предметом закупки был договор подряда, заказчику необходимо было установить дополнительные требования к участнику закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ №99 и градостроительным законодательством, а участник закупки обязан был представить перечень документов, необходимых для подтверждения его соответствия требованиям аукционной документации, при заключении договора купли-продажи таких требований закон не устанавливает. Как указывалось ранее начало выполнения работ с ведома заказчика, еще до заключенного государственного контракта, способствовало созданию преимущественных условий участия в торгах для лица, начавшего осуществление работ, следовательно, действия заказчика были направлены на создание таких преимуществ, лицу осуществляющему строительство, об этом свидетельствует предмет закупки, условия аукционной документации и соответственно предмет государственного контракта. Согласно пункту 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, с иным субъектным составом, ничтожна. В связи с притворностью недействительной может быть признана лишь та сделка, которая направлена на достижение других правовых последствий и прикрывает иную волю всех участников сделки. В данном случае, речь может идти о том, что сделка купли-продажи объектов в итоге прикрывает договор подряда, с целью обойти необходимость проведения специфичных конкурентных процедур, предусмотренных Постановлением № 99, что, безусловно ограничило число потенциальных участников аукциона, возможно готовых оказать услуги по строительству с иными качественными и ценовыми характеристиками работ (Определение Верховного Суда РФ от 16.03.2016 № 302-КГ15-18154).

На основании вышеизложенного, в действиях Администрации МР «Агинский район», «Амитхашинский детский сад «Номин», «Амитхашинский детский сад «Булак» и ООО «Объединенные фермеры» по факту заключения Администрацией МР «Агинский район» муниципальных контрактов от 30.11.2018 и от 27.12.2018 на приобретение недвижимого имущества с ООО «Объединенные фермеры», при этом выдачи Администрацией МР «Агинский район» разрешений на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-25-2018 МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак», разрешения на строительство от 23.10.2018 № 75-RU92501301-24-2018, выданного МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» и проведения всех вышеуказанных действий в обход конкурентных процедур по выбору подрядчика для строительства рассматриваемых пристроек к детским садам, усматриваются факт нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сумма дохода от участия в реализации соглашения составила – (29 021 571 (двадцать девять миллионов двадцать одна тысяча пятьсот семьдесят один) рублей 00 + 31 062 531,00 (тридцать один миллион шестьдесят две тысячи пятьсот тридцать один) рубль 00 копеек) 60 084 102 рублей 00 копеек

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

Ввиду исполнения обязательств по заключенному муниципальному контракту, а также отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрации МР «Агинский район» (ИНН 8001011384), МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434), МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание Администрации МР «Агинский район» (ИНН 8001011384), МДОУ «Амитхашинский детский сад «Номин» (ИНН 8001014434), МДОУ «Амитхашинский детский сад «Булак» (ИНН 8001011970) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961), об устранении допущенных нарушений законодательства не выдать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.