

Решение №070/10/104-201/2023

Решение

по делу № 070/10/104-201/2023

07.03.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

Рассмотрев информацию (вх.№1620-ЭП/23 от 02.03.2023), от ОГБСУ «Областное имущество казначейство» (далее – Заказчик) и содержащего сведения об ООО «С.Т.С» (далее – Общество, Подрядчик), победителе закупки в форме электронного аукциона «Текущий ремонт нежилых помещений (МОП) по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 129/1» (извещение № 0865200000322001963), в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, при участии представителей Заказчика – Дорохова А.Н. (доверенность №4 от 06.03.2023), Чамзырай Ай-кыс Мергеновну (доверенность №3 от 03.03.2023), при участии представителя Общества – Корешкова А.А. (лица, имеющего действовать без доверенности),

УСТАНОВИЛА:

28.02.2023 Заказчик представил в Томское УФАС России в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведения об Обществе для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее:

10.10.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение об электронном аукционе «Текущий ремонт нежилых помещений (МОП) по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 129/1» (извещение № 0865200000322001963) с начальной (максимальной) ценой 1 033 366,31 руб.

Пунктом 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядные строительные работы, предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

11.11.2022 Заказчик и Общество заключили муниципальный контракт № 179/22 (далее – Контракт).

Цена Контракта: 750 165,80 руб.

Согласно пункту 1.1 Контракта, Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязанность выполнить работы по текущему ремонту нежилых помещений (МОП) по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 129/1 (далее – объект) в соответствии с прилагаемым локальным сметным расчетом (приложение 1 к Контракту) (далее – работы), и сдать выполненные работы (их результат) Заказчику в установленные Контрактом сроки, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы (их результат) в размере и в порядке, которые установлены Контрактом.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта:

Срок начала выполнения работ: со дня следующего за днем заключения Контракта.

Срок окончания выполнения работ: в течение 30 (тридцати) календарных дней.

В силу пункта 3.2. Контракта, место выполнения работ: г. Томск, ул. Ивана Черных, д. 129/1.

Согласно пункта 3.4 Контракта, Подрядчик в день сдачи выполненных работ (их результата) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

Одновременно с документом о приемке предоставляются иные документы, которые Подрядчик обязан предоставить Заказчику в соответствии с условиями Контракта.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта, Подрядчик принимает на себя обязательство обеспечить выполнение работ, предусмотренных пунктом 1.1 Контракта, материалами и оборудованием.

Согласно пункта 5.1.1 Контракта, выполнить все предусмотренные Контрактом работы в объеме и в сроки, предусмотренные Контрактом и приложениями к нему, и сдать выполненные работы (их результат) Заказчику.

14.12.2022 Подрядчиком с использованием ЕИС была сформирована счет фактура №15, не являющаяся документом о приемке выполненных работ, т.е. неправильно был выбран тип документа. Одновременно с этим документом были прикреплены: акт о приемке выполненных работ от 11.12.2022, и справка о стоимости выполненных работ и затрат от 11.12.2022.

21.12.2022 Заказчиком было сформировано и направлено с использованием ЕИС уведомление об уточнении и составлено уведомление №1869 о предоставлении документов о приемке, которые должны содержать информацию, предусмотренную статьей 94 Закона № 44ФЗ, а также одновременно с документами о приемке предоставить иные документы, в соответствии с условиями Контракта для осуществления Учреждением приемки выполненных работ (их результата) в срок до 18:00 21.12.2022.

21.12.2022 в 16:31:17 (МСК+4) Подрядчиком с использованием ЕИС был повторно сформирован документ о приемке № 15 от 21.12.2022, а также Заказчиком был сформирован и опубликован мотивированный отказ от подписания документа о приемке результата выполненных работ по контракту от 21.12.2022 с установлением срока по устранению недостатков -не позднее 26.12.2022.

28.12.2022 Подрядчиком с использованием ЕИС был сформирован документ о приемке №16 от 28.12.2022. Для проверки результата выполненных работ в части соответствия условиям Контракта,

комиссией по приемке результатов выполненных работ, оказанных услуг Заказчика было принято решение о выезде 12.01.2023 года в 10:00 на объект: г. Томск, ул. Ивана Черных, 129/1.

18.01.2023 Заказчиком с использованием ЕИС было сформировано уведомление об уточнении с прикреплением акта проверки результата выполненных работ по контракту. Комиссией было установлено, что работы по Контракту выполнены не в полном объеме.

20.01.2023 Подрядчиком с использованием ЕИС было сформировано исправление №1 и предоставлены документы о фактически выполненных работах на сумму 3 10 017 (Триста десять тысяч семнадцать) руб. 27 коп.

23.01.2023 Заказчиком был сформирован документ итоги работы по результату выполненных работ по Контракту от 23.01.2023 в результате которой установлено, что работы выполнены не в полном объеме, выявлены отступления от условий Контракта согласно акту приемки выполненных работ (КС-2) и приняты фактически выполненные работы в соответствии с документом о приемке, сформированным от Подрядчика.

27.01.2023 Заказчик произвел оплату фактически выполненных Подрядчиком работ.

В силу пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила), являющихся приложением к Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление №1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в

единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В связи с вышеизложенным Комиссия установила следующее:

1. Нарушения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 15 Правил, утвержденных Постановлением №1078, в действиях Заказчика в ходе заседания Комиссии не установлены. Требования к порядку и принятию решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направлению его поставщику и размещению в единой информационной системе Заказчиком соблюдены;

2. Факты существенного нарушения Подрядчиком условий контракта не находят своего подтверждения, поскольку в ходе заседания Комиссией было установлено, что Подрядчик не приступал к работам по причине установления неблагоприятных погодных условий, препятствующих началу выполнения работ, а именно замене окон. Подрядчик уведомил Заказчика о приостановлении работ по Контракту, в последующем обращался с просьбой предоставить доступ на объект, что может свидетельствовать о намерении исполнить Контракт;

3. Подрядчиком предоставлена информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения

условий контракта.

Ни Закон 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу о возможности не включения сведений об ООО «С.Т.С» (ИНН 7018016244) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу пункта 10.1 Контракт, расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии с частями 8-11, 13-19, 21-23 и 25 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик принял решение об одностороннем отказе 14.12.2023.

В силу части 12.1. статьи 95 Закона о Контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель)

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

14.02.2023 Заказчик разместил в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно сведениям из ЕИС указанное решение было получено Обществом 14.02.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.02.2023 - дата вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

28.02.2023 Заказчиком в Томское УФАС России направлена информация (вх. №1620-ЭП/23 от 02.03.2023) для рассмотрения вопроса о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом от исполнения Контракта.

Сроки направления информации об Обществе в Томское УФАС России, установленные частью 16 статьи 95 Закона 44-ФЗ, Заказчиком не нарушены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Из содержания одностороннего отказа следует, что основанием для расторжения контракта в одностороннем порядке явилось неоднократное нарушение сроков выполнения работ.

Кроме этого, представитель Заказчика на заседании Комиссии сообщил, что Подрядчик отсутствовал на объекте выполнения работ, при этом доказательств этого факта в материалах дела отсутствует. В опровержение это факта, Обществом представлено письмо от 16.11.2022 №1, которое направлялось в адрес Заказчика о начале выполнения работ.

Подрядчиком были предприняты действия, свидетельствующие об отсутствии признаков недобросовестного поведения. Обществом направлялись документы о приемки, после направления Заказчиком мотивировочных отказов от подписания документов, были установлены сроки для устранения недостатков. Подрядчиком устранялись недостатки в установленные сроки и направлялись документы для приемки.

Помимо этого, представитель Заказчика сообщил, что Исполнителем не выполнены работы в полном объеме.

Комиссией Томского УФАС России было установлено, что в акте проверки результата выполненных работ от 18.01.2023 — 630 м<sup>2</sup> выполненных работ, а в мотивировочном отказе от подписания документов о приемке результатов выполнения работ указано - 930 м<sup>2</sup> и установлен срок устранения выявленных недостатков до 26.12.2022.

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что факт частичного



выполнения подрядчиком работ по контракту установлен на заседании Комиссии и подтверждается материалами дела, при этом Заказчиком произведена оплата фактически выполненных работ.

Односторонний отказ Заказчика от Контракта не всегда является основанием для включения в РНП. Данный подход отражен в Определении ВС РФ от 25.10.2021 №306-ЭС21-19470.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии недобросовестного поведения Подрядчика при исполнении Контракта.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу о возможности не включения сведений об ООО «С.Т.С» (ИНН 7018016244) в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «С.Т.С» (634015, Томская обл., г. Томск, ул. энергетическая, д.6а, оф.308, ИНН 2466162530; Директор – Захаров М.С., ИНН 7018016244) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2023-1694