

ООО «Союзлифтмонтаж»

<....>

ООО «Жилкомсервис»

<....>

ООО «НорильскЛифтСервис»

<....>

для сведения: Заместителю прокурора

города Норильска

советнику юстиции

Е.Г. Васильеву

<....>

РЕШЕНИЕ

по делу № 46-11-17

06 февраля 2018 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 24 января 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2018 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии - Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии - Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти; Бехтерева Т.Ю., специалист-эксперт правового отдела, рассмотрела дело № 46-11-17, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис» (<....>) (далее – ООО «Жилкомсервис») и общества с ограниченной ответственностью «НорильскЛифтСервис» (<....>) (далее – ООО «НорильскЛифтСервис») по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Настоящее дело рассмотрено с участием представителей:

- ООО «Союзлифтмонтаж» - <....>;

- ООО «НорильскЛифтСервис» - <....>;

в отсутствие ООО «Жилкомсервис», надлежаще извещенного о проведении заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России Прокуратурой г. Норильска (исх. № 28ж-2017 от 11.01.2017; вх. № 219 от 11.01.2017) перенаправлено заявление генерального директора ООО «Союзлифтмонтаж» Белой Н.И. о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Жилкомсервис» при проведении процедуры закупки услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля.

При рассмотрении заявления, а также приобщенных к нему документов, иной поступившей в адрес Красноярского УФАС России информации, в действиях ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» были выявлены признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в достижении антиконкурентного соглашения, связанного с пролонгацией договора №112/15 от 29.12.2015 путем заключения дополнительного соглашения № 4 от 20.12.2016 в отсутствие правовых оснований и без проведения конкурентных процедур, что привело к ограничению конкуренции за право заключения вышеуказанного договора и создало (могло создать) другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля, в частности – ООО «Союзлифтмонтаж», препятствия доступа на указанный товарный рынок.

Об указанном свидетельствуют следующие обстоятельства.

ООО «Жилкомсервис» зарегистрировано 30.10.2014 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Красноярскому краю за основным государственным регистрационным номером 1142457001610.

Согласно сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, размещенным на официальном сайте Федеральной налоговой службы <http://egrul.nalog.ru/>, юридическим адресом ООО «Жилкомсервис» является: <....>; лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица (а так же генеральным директором) является Красовский Р.И., учредителем – Муниципальное унитарное предприятие МО г. Норильск «Коммунальные объединенные системы» (далее – МУП «КОС») (доля участия – 100%).

Основной вид деятельности - работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки.

14.08.2015 Службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края ООО «Жилкомсервис» выдана лицензия на осуществление

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, с учетом особенностей лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Приказом ООО «Жилкомсервис» №ЖКС/1-п от 09.10.2015 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Жилкомсервис» (далее – Положение о закупке), действовавшее до 02.03.2017.

Согласно пункту 1.1 Положения о закупках, последнее было разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ООО «О закупках»), Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Уставом ООО «Жилкомсервис», Порядком согласования закупок товаров, работ, услуг, утвержденным решением МУП «Коммунальные объединенные системы» от 30.07.2015 № КОС/02-у, в целях регулирования отношений, связанных с проведением закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Жилкомсервис», рационального использования финансовых средств общества, предотвращения злоупотреблений при заключении договоров.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность общества и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки необходимые положения.

В соответствии с пунктом 7.1 закупка может осуществляться путем размещения заказа способом запроса котировок цен, закупки у единственного поставщика, а также и процедур, указанных в пункте 7.1.

Согласно пункту 8.1. Положения о закупках, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с зафиксированными в протоколе, составленном по результатам закупки, на официальном сайте приводится соответствующая информация с указанием измененных условий договора. Эта информация размещается не позднее 10 дней со дня внесения изменений в договор.

Под запросом котировок цен понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора. При размещении заказов способом запроса котировок цен заказчик вправе в любое время до дня окончания приема заявок отменить запрос котировок цен (2.1 Положения о закупках).

Отмена запроса котировок цен оформляется протоколом заседания комиссии, который размещается на официальном сайте не позднее следующего рабочего дня со дня принятия решения об отмене котировок цен (пункт 11.4. Положения о закупке).

Пункт 2.1. Положения о закупках определяет, что под закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается способ закупки товаров, работ, услуг, при котором заказчик предлагает заключить договор только одному

поставщику (подрядчику, исполнителю) либо принимает предложение о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Глава 18 Положения о закупках содержит положения о заключении и расторжении договора по результатам размещения заказа способом запроса котировок цен (далее - проект договора).

В соответствии с пунктом 18.1. Положения о закупках проект договора разрабатывается заказчиком и согласовывается с учредителем, прилагается к заявке на размещение заказа и является неотъемлемой частью извещения о закупке.

Пунктом 18.14. указанного Положения предусмотрено, что в случае, если при заключении и (или) исполнении договора изменяются объем, цена закупаемой продукции или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Договор должен предусматривать фиксированные на весь период его действия цены за единицу товара (работ, услуг), либо цены за единицу товара (работ, услуг), фиксированные на периоды осуществления поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Изменение цены договора и (или) условий договора поставки, по соглашению сторон или в одностороннем порядке не допускается, за исключением следующего случая:

- заказчик, при изменении потребности в товарах (работах, услугах), в ходе исполнения договора, по согласованию с поставщиком вправе не более чем на 10 процентов изменить предусмотренное договором количество поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг. При необходимости в поставке дополнительного количества (объема) товаров (работ, услуг), заказчик, по согласованию с поставщиком, вправе увеличить первоначальную цену договора на стоимость дополнительного количества (объема) товаров (работ, услуг), а в случае сокращения количества (объема) необходимых товаров (работ, услуг) обязан уменьшить первоначальную цену договора на стоимость соответствующего сокращения количества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (пункт 18.15 Положения о закупках).

Пунктом 18.9 Положения о закупках предусмотрено, что порядок заключения и исполнения договора регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика с учетом Положения о закупках, в том числе с учетом пункта 18.13.4, согласно которому Заказчик по согласованию с участником при заключении и исполнении договора вправе изменить: сроки исполнения обязательств по договору, в случае если необходимость изменения сроков вызвана обстоятельствами непреодолимой силы или просрочкой выполнения заказчиком своих обязательств по договору.

Согласно пунктам 29.1-29.2 Положения о закупке, закупка у единственного поставщика проводится без каких-либо предварительных процедур путем заключения договора, в ряде случаев, в том числе:

- если при закупке работ (услуг) заказчик испытывает значительные трудности от смены поставщика, обладающего специфическим опытом и наработанными связями для успешного оказания услуг (выполнения работ) заказчику (пункт 29.2.7.6 Положения о закупках), в том числе если пролонгируется ранее заключенный договор, если подобная возможность в нем изначально предусматривалась и продолжение договорных отношений с данным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по-прежнему целесообразно (пункт 29.2.7.19 Положения о закупках).

12.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Жилкомсервис» опубликовано извещение о проведении закупки № 31604469723 (ред. № 1) в виде запроса котировок, наименование закупки (предмет закупки) - «Техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля» (ОКПД2 29.22.92 - Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного, ОКВЭД2 33.20 - Монтаж промышленных машин и оборудования); цена договора - 36 720 000 руб. 00 коп. (из расчета стоимости обслуживания 9 000 руб. / мес. с 01.01.2017 по 31.12.2017); источник финансирования – средства, полученные от собственников и нанимателей жилых и нежилых помещений МКД; дата приема заявок - с 13.12.2016 по 19.12.2016, дата рассмотрения заявок – 20.12.2016.

Согласно пункту 2.1.3 проекта договора (приложение №3 закупочной документации) у подрядчика на момент заключения договора должна быть диспетчерская служба.

В соответствии с пунктом 3.1.2 проекта договора подрядчик обязуется за свой счет обеспечить наличие запасных частей, проведение технического обслуживания, ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля, в соответствии с техническим заданием.

Во время проведения запроса котировок объекты, на которых должны будут проводиться работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, находились во владении ООО «НорильскЛифтСервис» на основании договора №112/15 от 19.12.2015, заключенного на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 2 от 29.12.2015 (извещение № [23696552](#)).

15.12.2016 на заседании котировочной комиссии ООО «Жилкомсервис» принято решение об отмене запроса котировок цен по закупке № 31604469723 на основании пункта 11.4 Положение о закупках, согласно которому при размещении заказов способом запроса котировок цен заказчик вправе в любое время до дня окончания приема заявок отменить запрос котировок цен.

Согласно протоколу запроса котировок №31604469723-01 от 16.12.2016 заявок для рассмотрения и оценки по закупке лифтов и системы диспетчерского контроля не поступало.

19.12.2016 на заседании котировочной комиссии ООО «Жилкомсервис» принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика – ООО «НорильскЛифтСервис» на основании пункта 29.2.7.6 Положения о закупках (в качестве обоснования выбора единственного исполнителя приводятся «значительные трудности от смены поставщика, обладающего специфическим опытом и наработанными связями для успешного оказания услуг (выполнения работ) заказчику»).

19.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Жилкомсервис» размещено извещение №31604514894 (ред. № 1) о проведении закупки у единственного поставщика – ООО «НорильскЛифтСервис», предмет закупки - «Техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля»; начальная (максимальная) цена - 34 720 000 руб. 00 коп. (за 340 лифтов).

19.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Жилкомсервис» размещено извещение №31604514894 (ред. № 2) о проведении закупки у единственного поставщика – ООО «НорильскЛифтСервис», предмет закупки - «Техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля»; начальная (максимальная) цена - 34 272 000 руб. 00 коп. (за 340 лифтов из расчета стоимости обслуживания 8 400 руб. / мес. в течение 12 мес.).

19.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол о закупке ООО «Жилкомсервис» у единственного поставщика - ООО «НорильскЛифтСервис».

20.12.2016 между ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» заключено дополнительное соглашение № 4 к договору подряда № 112/15 от 29.12.2015 на техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля 340 объектов (лифтов).

20.12.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о заключении договора о закупке товаров, работ, услуг №52457077736160001100000. Согласно размещенной информации номер договора – 112/145; дата – 29.12.2015; способ закупки – закупка у единственного поставщика; предмет договора – техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля, дата начала и исполнения договора – 01.01.2017-01.06.2018.

20.12.2016 между ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» было заключено дополнительное соглашение №4 к договору №112/15 от 19.12.2015, срок действия не указан.

Как уже было указано выше, ранее – 29.12.2015 между ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» был заключен договор № 112/15 на техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля, на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 2 от 29.12.2015 (извещение № [23696552](#)).

29.11.2016 дополнительным соглашением было включено условие в пункт 8.4 вышеуказанного договора о пролонгации договора на следующий календарный год, если за 30 дней до окончания срока действия заказчик не заявит о его расторжении, количество пролонгаций не ограничено.

На основании вышеизложенных обстоятельств Управлением был установлен признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в достижении антиконкурентного соглашения, связанного с пролонгацией договора №112/15 от 29.12.2015 путем заключения дополнительного соглашения № 4 от 20.12.2016 в отсутствие правовых оснований и без проведения конкурентных процедур, что привело к ограничению конкуренции за право заключения вышеуказанного договора и создало (могло создать) другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля, в частности - ООО «Союзлифтмонтаж», препятствия доступа на указанный товарный

рынок, в связи с чем Красноярским УФАС России приказом № 91 от 11.04.2017 было возбуждено дело № 46-11-17.

Определением от 25.04.2017 о назначении дела № 46-11-17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено ООО «Союзлифтомонтаж», в качестве ответчиков ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис», в качестве заинтересованных лиц ООО «Авангард-Лифт» (ИНН: <....>), ООО «ПО Сибирьлифтремонт» (ИНН: <....>), ООО «Таймырлифт» (ИНН: <....>), а рассмотрение дела назначено на 25.05.2017.

Определением от 25.05.2017 к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями привлечено муниципальное унитарное предприятие муниципального образования г. Норильск «Коммунальные объединенные системы» (ИНН: <....>) (далее - МУП «КОС»), а рассмотрение дела отложено и назначено на 11.07.2017.

Определением от 11.07.2017 срок рассмотрения дела продлен до 11.01.2018, рассмотрение дела отложено и назначено на 09.08.2017.

Определением от 09.08.2017 рассмотрение дела отложено и назначено на 26.09.2017.

26.09.2017 Комиссией, в соответствии с требованиями статьи 46 ФЗ «О защите конкуренции», в деле объявлен перерыв до 03.10.2017.

Определением от 03.10.2017 об отложении рассмотрения дела № 46-11-17 о нарушении антимонопольного законодательства дело № 46-11-17 назначено к рассмотрению на 07.11.2017.

При рассмотрении дела № 110-15-17 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Из информации, представленной Администрацией г. Норильска (исх. №016-1815 от 16.05.2017), следует, что на территории г. Норильска деятельность по обслуживанию лифтов и системы диспетчерского контроля в 2015-2017 годах осуществляли: ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Таймырлифт» (ИНН: <....>); в сфере управления жилым фондом в настоящее время на территории г. Норильска осуществляют свою деятельность следующие управляющие компании: ООО «Жилищный трест (48 домов); ООО «Уютный дом» (13 домов); ООО «УК «Город»» (191 дом); ООО «Нордсервис» (183 дома); ООО «Жилкомсервис» (211 домов); ООО «Северный управдом» (12 домов); ООО «Талнахбыт» (66 домов); ООО «Северный быт»» (134 дома); ООО «Таймырэнерго» (6 домов).

Согласно сведениям, представленным ООО «Жилкомсервис», в соответствии с программой капитального ремонта по замене лифтового оборудования, расположенного на территории, обслуживаемой общества, после проведения конкурентной процедуры с ООО «НорильскЛифтСервис» заключен договор №25/16 от 30.03.2016 о капитальном ремонте 23 лифтов (замена лифтов и лифтового оборудования) на срок до 30.11.2016.

Согласно пункту 7 указанного договора ООО «НорильскЛифтСервис» обязался выполнить закупку и поставку на объект новых лифтов и лифтового оборудования,

замену системы диспетчерского контроля лифтового оборудования и иные работы.

Установленные по вышеуказанному договору лифты и оборудование в дальнейшем были переданы для обслуживания ООО «НорильскЛифтСервис» (дополнительное соглашение №4 от 20.12.2016 к договору №112/15 от 29.12.2015).

01.12.2016 от заместителя главного инженера ООО «ЖКС» Д.А. Фирсова в адрес директора ООО «ЖКС» поступила служебная записка (исх. № 07-850) о необходимости рассмотреть вопрос о непроведении конкурса по выбору подрядной организации по обслуживанию лифтов и лифтового оборудования в 2017 году; пролонгировать договор №112/2015 от 20.12.2015 с ООО «НорильскЛифтСервис», поскольку существует вероятность, что смонтировать систему диспетчеризации в декабре месяце победитель запроса котировок оперативно не сможет в связи с погодными условиями в г. Норильске.

Согласно информационному письму Администрации г. Норильска №149 от 30.01.2017 ООО «Жилкомсервис» до 31.12.2016 осуществляло закупочную деятельность в рамках ФЗ «О закупках» в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1, как дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 юридическим лицам, в данном случае МУП «КОС».

В соответствии с изменениями статьи 1 ФЗ «О закупках», по мнению Администрации, с 01.01.2017 ФЗ «О закупках» не распространяется на закупки, осуществляемые дочерними обществами, в уставном капитале которых не более 50% долей в совокупности принадлежит государственным унитарным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям.

С учетом изложенного Администрация рекомендует для осуществления контроля за закупками МУП «КОС» внести изменения в Положение о закупке ООО «Жилкомсервис» в части обязанности размещения информации о закупках в единой информационной системе, обязать ООО «Жилкомсервис» размещать информацию о закупках на своем сайте, осуществлять закупки через электронные торговые площадки.

Аналогичная информация поступила в адрес ООО «Жилкомсервис» от МУП «КОС» 31.01.2017 (вх. №188).

По мнению заявителя действия ООО «Жилкомсервис», выразившиеся в отмене запроса котировок №31604469723 и пролонгирование договора №112/15 от 29.12.2015 на право оказывать техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля с единственным поставщиком – ООО «НорильскЛифтСервис», нарушают антимонопольное законодательство и ограничивают конкуренцию, так как ООО «НорильскЛифтСервис» не является единственным поставщиком услуг на рынке по обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля на территории г. Норильска, а специфическим опытом в организации обслуживания лифтов обладает любая специализированная лифтовая организация.

Кроме того, заявитель считает, что при пролонгации договора №112/15 от 29.12.2015 были изменены существенные условия, предусмотренные запросом котировок № 31604469723 – срок действия и цена контракта.

ООО «Союзлифтмонтаж» пояснило, что желало участвовать в запросе котировок по закупке № 3160446972, предметом которого являлось техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля. Согласно установленным в закупке требованиям ООО «Союзлифтмонтаж» подготовило пакет документов для участия в закупке, однако, он не был принят организатором закупки с разъяснением, что закупка отменена.

Заявитель полагает, что имеет достаточную для работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля материально-техническую базу (помещение, оборудование, транспортные средства), квалифицированный штат рабочих и инженерно-технических работников. Все работы выполняются в соответствии с нормативными документами Федеральных органов, регулирующих и осуществляющих надзор в порядке организации эксплуатации лифтов в Российской Федерации.

Таким образом, изменение способа закупки с запроса котировок № 31604469723 на закупку и единственного поставщика нарушили его права и не допустили к участию в публичных процедурах, ограничили обществу вход на товарный рынок по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля.

Заявитель также считает, что обоснование для заключения договора с единственным поставщиком, предусмотренное пунктом 29.2.7.6 Положения о закупках, применено неправомерно, поскольку ранее ООО «Жилкомсервис» уже меняло подрядчика по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля.

Кроме того, по мнению ООО «Союзлифтмонтаж», ООО «НорильскЛифтСервис» произвело переоборудование системы диспетчерской связи лифтов, став, тем самым ее единственным владельцем, что ведет к возникновению ситуации, когда организацией, обслуживающей лифты, может быть только одно юридическое лицо - собственник системы диспетчерского контроля, что явно ограничивает конкуренцию на рынке предоставления услуг.

С позицией заявителя ООО «Жилкомсервис» не согласно, считает, что нормы ФЗ «О защите конкуренции» обществом нарушены не были в связи со следующим.

Система диспетчеризации лифтов многоквартирных домов в г. Норильске, в том числе обслуживаемых в настоящее время ООО «Жилкомсервис», устанавливалась и запускалась различными хозяйствующими субъектами с начала 2000 года, еще до образования ООО «Жилкомсервис».

С мая 2014 года при поддержке ООО «Северлифт» (ранее ООО «Лифт») на обслуживаемых лифтах были начаты работы по замене устаревшего оборудования системы ПАДК ЛАСК на новое оборудование с расширенным набором сервисных функций. Выполнялся монтаж новых кабельных линий связи с повышенными требованиями к категорийности кабеля. Устанавливались новые АРМы с новыми операционными системами, серверное оборудование и коммутационное оборудование. Кабельные работы открытым способом проводились в весенний, летний, осенний период 2014-2015 гг.

В связи с банкротством и невозможностью дальнейшего обслуживания МКД в 2015 году ООО «Оганер-комплекс», в целях недопущения ситуаций, которые могут повлечь за собой нарушение условий жизнедеятельности людей, значительные

материальные потери и социальный взрыв в порядке, определенном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и по решениям КЧС города Норильска № 4 от и № 6 от 22.09.2015, с 01.09.2015 и с 01.10.2015 соответственно, в целях недопущения чрезвычайной ситуации с ООО «Энерготех» был заключен временный договор оказания услуг (выполнения работ) по содержанию и ремонту общего имущества рассматриваемых многоквартирных домов до выбора управляющей компании решением общего собрания собственников помещений в МКД или по результатам конкурса. При этом с 17.08.2015 собственниками 38 МКД с ООО «Энерготех» заключен договор управления № 156-упр.

01.10.2015 решением единственного участника ООО «Энерготех» переименовано в ООО «Жилкомсервис».

Осуществляя обслуживание 252 домов, ООО «Жилкомсервис» действуя в условиях ЧС, перезаключило договоры на обслуживание лифтов с ООО «Таймырлифт» (договор подряда 03/15 от 25.09.2015) на 163 лифта с 17.08.2015 по 31.12.2015. Дополнительным соглашением от 01.10.2015 добавлено еще 68 лифтов. Стоимость ТО 1 лифта составляла 9000 рублей. С 01.12.2015 указанный договор был расторгнут.

25.09.2015 ООО «Жилкомсервис» заключило договор № 04/15 с ООО «Северлифт» на обслуживание 27 лифтов (01.10.2015 добавлено еще 96) с 17.08.2015 по 31.12.2015.

В соответствии с дополнительным соглашением от 17.11.2015, ООО «Северлифт» с 01.12.2015 по 31.12.2015 обслуживал все лифты ООО «Жилкомсервис».

После проведения запроса котировок (извещение № [23696552](#)) был определен контрагент ООО «НорильскЛифтСервис», с которым ООО «Жилкомсервис» заключило договор № 112/15 от 29.12.2015 на обслуживание с 01.01.2016 по 31.12.2016 381 лифта в МКД, стоимостью ТО 1 лифта в месяц 8400 рублей без учета НДС.

При этом ООО «НорильскЛифтСервис» приступило к обслуживанию лифтов сразу после заключения договора, так как налаженная система диспетчеризации, включая пульт диспетчерского контроля, расположенный в доме 20 по ул. Талнахская г. Норильска, была передана ООО «Северлифт» вместе с основными активами ООО «НорильскЛифтСервис». Впоследствии ООО «Северлифт» было реорганизовано, в связи с чем участия к закупкам, организованных ООО «Жилкомсервис» не принимало.

10.02.2015 в связи с выбором части собственников МКД другой управляющей компании, в договор внесены изменения в части численности обслуживаемых лифтов (на остатке 340 шт.).

Кроме того, в соответствии с программой капитального ремонта по замене лифтового оборудования, расположенного на территории, обслуживаемой ООО «Жилкомсервис», в 2016 году, после проведения конкурентной закупочной процедуры с ООО «НорильскЛифтСервис» заключен договор № 25/16 от 30.03.2016 о капитальном ремонте 23 лифтов (замена лифтов и лифтового оборудования), с возложением на них определенных гарантийных обязательств.

На основании данного договора, также была установлена система диспетчеризации лифтов МКД, обслуживаемых ООО «Жилкомсервис».

Оборудование (короба, провода, вся система управления), которое устанавливалось при замене лифтового оборудования по договору № №25/16, принадлежит ООО «НорильскЛифтСервис». Таким образом, все лифты (сами коробки) принадлежат собственникам МКД, а оборудование по системе диспетчеризации является собственностью ООО «НорильскЛифтСервис».

Учитывая достигнутые соглашения, 28.04.2016 в договор № 112/15 внесены изменения (дополнительное соглашение № 2) в части выполнения подрядчиком восстановительного ремонта лифтового оборудования и систем диспетчерского контроля на всех обслуживаемых лифтах.

В связи с возможным возникновением сложностей в заключении договора на обслуживание лифтов на 2017 год, для исключения форс-мажорных ситуаций, к данному договору подряда заключено дополнительное соглашение № 3 от 29.11.2016 о возможности пролонгации договора на 2017 год (пункт 1.1 дополнительного соглашения).

Учитывая, что ООО «Жилкомсервис» до 01.01.2017 осуществляло закупочную деятельность в соответствии с ФЗ «О закупках» и на основании плана закупок, согласно которому изначально предполагалось выбрать для оказания аналогичных услуг в 2017 году такой способ закупки вышеуказанной потребности, как запрос котировок, была начата закупочная конкурентная процедура в форме запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт лифтов на 2017 год. Извещение о проведении закупки № 31604469723 от 12.12.2016 в этот же день было размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru.

В то же время, было установлено, что смонтировать свою диспетчеризацию в декабре месяце победитель конкурса оперативно не сможет, ввиду многочисленных сложностей установки оборудования и наладке системы (которую устанавливали с марта по ноябрь 2016 года в соответствии с договором № 25/16 от 30.03.2016 ООО «НорильскЛифтСервис»). В связи с этим возник риск оказаться с новым подрядчиком без связи с диспетчерской на 340 лифтах, что могло привести к их длительной остановке, в свою очередь привело бы к социальной напряженности граждан, жалобам, перерасчетам и нарушению законов о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг. Кроме того, эксплуатация лифтов без диспетчеризации в соответствии с действующим законодательством запрещена.

Учитывая, что канал связи в г. Норильске возможен только по проводным линиям связи с пультом, принадлежащим ООО «НорильскЛифтСервис», а их проведение в зимнее время года невозможно по погодным метеоусловиям г. Норильска, проведение запроса котировок на обслуживание лифтов в 2017 году, по мнению ООО «Жилкомсервис», было нецелесообразно.

Также ООО «НорильскЛифтСервис» в ходе исполнения договора предложило дополнительные более выгодные условия оказания услуг, чем были ранее по договору, что было в интересах собственников МКД.

В связи с вышеизложенным, ООО «Жилкомсервис» принято решение об изменении способа закупки, на способ – закупка у единственного поставщика, путем пролонгации условий ранее заключенного договора на 2017 г. с учетом изменений и дополнений к нему. При этом, заявки от участников по запросу котировок по закупке № 31604469723 не поступали, в связи с чем права и интересы иных лиц изменением способа закупки, по мнению ООО «Жилкомсервис», нарушены не были.

Также ООО «Жилкомсервис» пояснило, что во исполнение ФЗ «О закупках» в ООО «Жилкомсервис» было разработано Положение о закупках, которое, в соответствии с уставом ООО «Жилкомсервис», было утверждено его учредителем - МУП «КОС». Положение со всеми изменениями и дополнениями было размещено в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

При осуществлении закупок неконкурентными способами заказчику необходимо руководствоваться Положением о закупках и соответствующими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), что указано в письме Минэкономразвития России от 14.03.2016 № ОГ-Д28-3648. Порядок заключения, изменения и расторжения договора, в том числе проведенного посредством закупки, регулируется главами 28 и 29 ГК РФ. Таким образом, вопрос изменения условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг должен решаться с учетом норм Положения о закупках и положений ГК РФ.

Действующим Положением о закупках предусмотрено право заказчика осуществлять закупки у единственного поставщика без проведения каких-либо предварительных процедур путем заключения договора. Согласно п. 29.2 Положения закупка у единственного поставщика проводится без каких-либо предварительных процедур путем заключения договора в случае, если пролонгируется ранее заключенный договор. Осуществление закупки у единственного поставщика на основании четких и понятных критериев, а также при обоснованности определения таких случаев, установленных в Положении о закупках, способствует обеспечению соблюдения принципов ФЗ «О защите конкуренции» («О закупках отдельными видами юридических лиц у единственного поставщика»; Письмо Минэкономразвития России от 19.10.2015 № Д28и-3154).

В силу пункта 11.4. Положения о закупках заказчик вправе в любое время отменить до окончания срока приема заявок отменить запрос котировок. Отмена 15.12.2016 запроса котировок была согласована в установленном порядке, сведения об отмене запроса котировок размещены в ЕИС.

ООО «Жилкомсервис» осуществило закупку услуг с единственным поставщиком – ООО «НорильскЛифтСервис» в соответствии с действующим Положением о закупках и дополнительным соглашением № 4 от 20.12.2016 к договору №112/15 от 29.12.2015 на техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля обслуживаемых МКД с 01.01.2017.

Федеральным законом от 03.07.2016 №321-ФЗ внесены изменения в ФЗ «О закупках», из пункта 1 части 2 статьи 1 исключены слова «государственными унитарными предприятиями муниципальными унитарными предприятиями». В соответствии с этими изменениями, по мнению Администрации г. Норильска, доведенному до сведения ООО «Жилкомсервис», начиная с 01.01.2017 действия ФЗ «О закупках» не распространяется на закупки, осуществленные дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит государственным унитарным предприятиям, муниципальным предприятиям.

Кроме того, согласно информации Администрации г. Норильска (исх. №149 от 30.01.2017) и МУП «КОС» начиная с 01.01.2017 действие ФЗ «О закупках» на закупки ООО «Жилкомсервис» не распространяется, поскольку последнее является дочерним хозяйствующим обществом, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит унитарному предприятию.

Таким образом, ООО «Жилкомсервис» считает, что своими действиями общество законодательство о закупках, антимонопольное законодательство не нарушало.

Согласно представленным пояснениям от ООО «НорильскЛифтСервис», общество полагает, что в рассматриваемом деле отсутствует вина как ООО «НорильскЛифтСервис», так и ООО «Жилкомсервис» в связи со следующим.

По истечении срока действия договора подряда № 112/15 от 29.12.2015, заключенного между ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Жилкомсервис», последним было предложено пролонгировать такой договор, путем заключения дополнительного соглашения № 4 от 20.12.2016.

На момент заключения вышеуказанного дополнительного соглашения никаких препятствий (ни юридических, ни фактических) стороны не усматривали.

Более того, пролонгирование отношений по договору №112/15 с ООО «Жилкомсервис» видится ООО «НорильскЛифтСервис» наиболее правильным решением в той ситуации, в которой производилось его заключение, по следующим причинам.

Как видно из даты заключения договора №112/15 – 29.12.2015, такой договор был заключен в разгар отопительного сезона.

По окончании срока действия договора в случае смены подрядчика последнему пришлось бы для обслуживания лифтов монтировать свою систему диспетчеризации, поскольку у управляющей компании ООО «Жилкомсервис» собственной системы диспетчеризации нет.

Однако в силу погодных условий городской округ Норильск относится к городам Крайнего Севера. Он отличается крайне суровым субарктическим климатом. Период устойчивого мороза составляет 280 суток, из которых почти половина - дни с метелями. С ноября по февраль оттепели исключены. Норильск, по некоторым сведениям, входит в 5-ку самых ветреных населенных пунктов планеты.

Таким образом, смонтировать свою систему диспетчеризации (прокинуть кабельные тросы, установить лифтовые блоки диспетчеризации для 340 лифтов) было бы невозможно - в сильные морозы - 30°C -50 °C кабеля лопаются.

Таким образом, по мнению, ООО «НорильскЛифтСервис», у управляющей компании ООО «Жилкомсервис» возник бы риск оказаться с новым подрядчиком без связи с диспетчерской на 340 лифтах.

В связи с чем, ООО «Жилкомсервис» приняло решение заключить договор (пролонгировать) с единственным поставщиком услуги (так как ООО «НорильскЛифтСервис» единственное из подрядчиков, которое имеет на их территории уже действующую систему диспетчерской связи (лифтовые блоки, кабельные линии, коммуникационное оборудование, действующую круглосуточную диспетчерскую службу).

В связи с изложенным ООО «НорильскЛифтСервис» считает, что требования ФЗ «О защите конкуренции» ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Жилкомсервис» соблюдены в полном объеме.

29.06.2017 в адрес Красноярского УФАС России была направлена информация от

МУП «КОС», согласно которой предприятие считает, что в действиях ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению МУП «КОС» ФЗ «О закупках» и ГК РФ предоставляет право заказчику самостоятельно определять в положении о закупке способы закупки (помимо конкурса и аукциона), в том числе условия и порядок заключения договора по итогам проведенной закупки.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства МУП «КОС» считает, что ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» не нарушали антимонопольное законодательство.

Согласно представленной ООО ПО «Сибирьлифтремонт» информации (исх. № 48 от 02.06.2017; вх. № 10361 от 09.06.2017) общество не имеет заинтересованности по участию в процедуре закупок услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, проводимых ООО «Жилкомсервис» (извещение №31604469723) в г. Норильске Красноярского края.

Согласно сведениям, направленным ООО «Таймырлифт» общество не принимало участие в запросе котировок №31604469723 в связи с низкой ценой на техническое обслуживание лифтов у ООО «Жилкомсервис», а также наличием другой системы диспетчерского контроля на лифтах, отличной от используемой ООО «Жилкомсервис».

Согласно письменным пояснениям ООО «Авангард-лифт» у общества отсутствовала заинтересованность в участии в закупке № 31604469723 в связи с отсутствием постоянной сервисной службы общества в г. Норильске.

Определением от 03.10.2017 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрения дела № 46-11-17 отложено и назначено к рассмотрению на 07.11.2017.

03.10.2017 на основании статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела № 46-11-17 лицам, участвующим в деле, было предложено представить Комиссии пояснения, доказательства и привести доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

На заседании Комиссии 07.11.2017 представителем ООО «НорильскЛифтСервис» были представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 46-11-17 от 03.10.2017 (исх. б/н от 07.11.2017), согласно которым общество поддерживает позицию, изложенную ранее и считает, что в действиях ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

В письменных пояснениях общество сообщает, что не согласно с выводами Комиссии о том, что наличие системы диспетчеризации, принадлежащей ООО «НорильскЛифтСервис» является барьером для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчеризации для других хозяйствующим субъектам.

Представители ООО «НорильскЛифтСервис» устно пояснили, что каждый

хозяйствующий субъект устанавливает свою систему диспетчеризации для исполнения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчеризации.

Диспетчерская система (диспетчерский пункт) на территории г. Норильска есть только у ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Таймырлифт».

Кроме того общество считает, что действия ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» по пролонгации договора №112/15 не могли привести к ограничению конкуренции так как иных потенциальных субъектов на рынке по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчеризации на территории г.Норильска нет. У ООО «Союзлифтмонтаж» для выполнения указанных услуг нет необходимого количества персонала и материально-технической базы (диспетчерской системы оборудования и т.д.), соответственно, оно не могло бы выполнять указанные работы.

При рассмотрении ходатайства от ООО «Союзлифтмонтаж» об объявлении перерыва в заседании Комиссии установлено, что представители ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» не возражают против перерыва в рассмотрении дела, вместе с тем, что в силу удаленности месторасположения обществ предлагают отложить рассмотрение дела.

Определением от 07.11.2017 Комиссией было принято решение о частичном удовлетворении ходатайства ООО «Союзлифтмонтаж», а именно - об отложении рассмотрения дела, и назначении его к рассмотрению на 12.12.2017.

12.12.2017 на заседании Комиссии ООО «Союзлифтмонтаж» были представлены подготовленная заявка и пакет документов, приложенный к ней на участие в запросе котировок № 31604469723

Согласно представленному реестру выполненных работ и исполнения текущих обязательств ООО «Союзлифтмонтаж», а также сведениям об опыте общества с другими заказчиками, ООО «Союзлифтмонтаж» осуществляло работы с 2011 по 2016 гг. по техническому обслуживанию, ремонту, демонтажу и монтажу лифтов, модернизации лифтов, комплексному обслуживанию лифтов, а также осуществляло пусконаладочные работы лифтов на следующих предприятиях: НОФ ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель», ООО «БЭЛЛИФТ», ООО «Норильск-герлогия», ООО «ЗСК», ООО «УК Город».

На заседании Комиссии представитель ООО «Союзлифтмонтаж» ходатайствовала об отложении дела для предоставления возможности приехать директору общества и дать пояснения по существу рассматриваемого дела. Как пояснил представитель, позиция заявителя и ответчиков относительно подачи заявки в запросе котировок существенно различается, поскольку директор ООО «Союзлифтмонтаж» утверждает, что подавала соответствующую заявку, а ООО «Жилкомсервис» указанные обстоятельства отрицает.

Исследовав материалы дела № 46-11-17, Комиссия установила, что принятие мотивированного решения в данном заседании невозможно в связи с удовлетворением ходатайства ООО «Союзлифтмонтаж» и необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела Администрации г. Норильска в качестве заинтересованного лица, а также необходимостью получения дополнительных доказательств.

На основании изложенного 12.12.2017 Комиссия рассмотрение дела № 46-11-17 отложила и назначила к рассмотрению на 24.01.2018.

22.01.2018 в адрес Управления поступила информации от Администрации г. Норильска (исх. №390-52 от 19.01.2018).

Согласно представленной информации нежилые помещения №5, 7, 8, расположенные по адресу: г. Норильск, ул. Талнахская, 20, где расположен диспетчерский пункт, были отчуждены из собственности муниципального образования г. Норильск в собственность ООО «НорильскЛифтСервис» в рамках договора купли-продажи недвижимого имущества, приобретаемого в рассрочку от 27.12.2016 №315/КП, в порядке, установленным Федеральным законом от 22.07.2008 «№159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и в арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Письмом от 26.04.2017 №150-1514/156 (в ответ на письмо №54 от 27.02.2017) Управление имущества Администрации г. Норильска согласовало ООО «НорильскЛифтСервис» переуступку права выкупа по вышеуказанному договору в пользу ООО «СТС-Развитие».

Так же Администрация пояснила, что ранее между Управлением имущества Администрации г. Норильска и ЗАО «Оганер-Сервис» был заключен договор №4239-А от 29.12.2007 об аренде нежилого имущества муниципальной собственности по адресу: г. Норильск, ул. Талнахская, 20 (1-3 этажи), при этом объекты (оборудование) системы диспетчеризации в рамках договора ЗАО «Оганер-Сервис» не передавались.

23.01.2018 в адрес Управления поступила информация от ООО «НорильскЛифтСервис» (исх. б/н от 22.02.2018).

Согласно направленным сведениям ООО «НорильскЛифтСервис» на основании договора с ООО «СТС-Развитие» аренды объекта недвижимого имущества №НЛС-07/17 от 31.05.2017 владеет и пользуется нежилыми помещениями №5, 7, 8, расположенными по адресу: г. Норильск, ул. Талнахская, 20.

Также общество прикладывает товарные накладные за период с марта 2012 по сентябрь 2015, счета на оплату и иные документы, подтверждающие собственность общества на систему диспетчеризации.

На заседании Комиссии 24.01.2017 ООО «Союзлифтмонтаж» представило письменные пояснения, согласно которым общество считает, что утверждение ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Жилкомсервис» о том, что система диспетчерской связи лифтов является собственностью ООО «НорильскЛифтСервис» не соответствует действительности.

Кроме того ООО «Союзлифтмонтаж» считает, что ООО «НорильскЛифтСервис» завладело диспетчерским пунктом в г. Норильске по ул. Талнахской, 20 и системой по диспетчеризации на момент проведения запроса котировок 12.12.2016 неправомочно, поскольку последнее являлось муниципальным имуществом и должно принадлежать МО г. Норильск.

Замена старого оборудования, принадлежащего Администрации г. Норильска, на новое, по мнению представителя ООО «Союзлифтмонтаж», не является основанием для передачи прав по муниципальным объектам ЗАО «Оганер-Сервис», а в дальнейшем и ООО «НорильскЛифтСервис».

В тексте Решения Красноярского УФАС России №235-15-09 от 16 ноября 2009 года, вынесенного по результатам рассмотрения дела, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» всесторонне и полно изложены обстоятельства получения доступа к диспетчерскому пункту (по адресу: г. Норильск, ул. Талнахская, 20) ЗАО «Оганер-Сервис», а после и ООО «НорильскЛифтСервис».

Также, из договора № 01/07 на монтаж автоматизированной системы диспетчерской связи лифтов жилищного фонда г. Норильск, заключенного между НД ООО «Союзлифтмонтаж» и ЗАО «Оганер-сервис» следует, что монтаж связи на вновь смонтированных лифтах в 6 МКД (4 из которых находятся под обслуживанием ООО «Жилкомсервис») осуществлялся не за счет собственных средств ЗАО «Оганер-Сервис», а за счет подрядчиков, монтирующих лифты жилищного фонда г.Норильска. Это же обстоятельство подтверждается договором на капитальный ремонт (замену) лифтов жилищного фонда г. Норильска, в смету которого включены работы по диспетчеризации лифтов и оплачены из средств бюджета города Норильска (договор № №25/16 от 30.03.2016).

Таким образом, ООО «Союзлифтмонтаж» полагает, что в сфере организации работ и услуг по обеспечению технического обслуживания, ремонта, замены лифтов происходит длящееся нарушение антимонопольного законодательства, выражающееся в ограничении доступа к диспетчерской связи лифтов всем хозяйствующим субъектам, произошедшее в результате бездействия собственников имущества, и управляющих имуществом многоквартирных домов субъектами. По мнению ООО «Союзлифтмонтаж», диспетчерская связь, как часть лифтового оборудования, без которого эксплуатация лифтов невозможна, является частью имущества многоквартирного дома, а, следовательно, должна быть в ведении управляющей имуществом МКД компании, и передаваться в пользование организации, осуществляющей техническое обслуживание лифтов либо организации, осуществляющей диспетчерскую связь по отдельному договору.

Также ООО «Союзлифтмонтаж» представило следующие документы.

13.10.2005 договором пожертвования имущества №30:321/05 ОАО «Норильский комбинат» передал Управлению имущества Администрации г. Норильска движимое имущество – блоки лифтовые, модули узловые, материалы и комплектующие к лифтовым блокам.

Также по указанному договору было передано оборудование системы диспетчерской связи лифтов типа «АРМ ЛАСК» общей стоимостью 33682,411 тыс. руб. Переданные объекты располагались в 264 МКД.

Комиссия установила, что на момент заключения дополнительного соглашения к договору №112/15 от 29.12.2015 ООО «Жилкомсервис» осуществляло управления 50 МКД из вышеуказанных 264.

Представитель ООО «Союзлифтмонтаж» на заседании Комиссии также устно пояснила, что ОАО «Норильский комбинат» в 2005 году пожертвовал не только МКД,

но и оборудование, которое в нем находилось, в том числе система диспетчеризации.

Позиция ООО «НорильскЛифтСервис» относительно выводов Комиссии по делу и выводов заявителя не изменилась, дополнительных документов представлено не было.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, отмечает следующее.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ «О защите конкуренции» названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ «О закупках» целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупка любых товаров, работ, услуг должна осуществляться заказчиком в порядке, установленном законом о закупках, вне зависимости, например, от того: будут ли расходоваться собственные денежные средства заказчика либо денежные средства, полученные заказчиком в качестве возмещения понесенных им расходов, за исключением случаев, когда заказчик будет являться получателем средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов; связаны ли закупки с обеспечением регулируемого либо иного вида деятельности.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Из смысла статьи 2 ФЗ «О закупках» следует, что если отношения прямо не урегулированы законодательством, то к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется законодательство, регулирующее сходные отношения, а именно Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»), а при невозможности использования аналогии закона и права, применяются нормы исходя из общих начал и смысла антимонопольного законодательства.

09.10.2015 утверждено Положение о закупках ООО «Жилкомсервис», согласно пункту 1.1 которого последнее разработано в соответствии ФЗ «О закупках», и иными нормативно-правовыми актами и внутренними документами.

Из указанного следует, что процедура закупок товаров, работ и услуг ООО «Жилкомсервис» регламентирована вышеуказанным Положением о закупках и нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Доводы ООО «Жилкомсервис» о том, что начиная с 01.01.2017 действие ФЗ «О закупках» на закупки ООО «Жилкомсервис» не распространяется, в связи с тем, что внесены изменения в пункт 1 части 2 статьи 1 ФЗ «О закупках» и тем фактом, что общество является дочерним хозяйствующим обществом, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит унитарному предприятию, Комиссией не принимается по следующим основаниям.

Как уже было указано, единственным учредителем ООО «Жилкомсервис» является МУП «КОС», доля участия которого составляет 100 %. Основной сферой деятельности МУП «КОС», согласно выписке из ЕГРЮЛ и устава учреждения, является деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений; дополнительными – деятельность в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха и иные сферы деятельности.

Положения ФЗ «О закупках» распространяются на дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которым более 50% долей в совокупности принадлежит организациям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 указанного закона, а именно – государственным корпорациям, государственным компаниям, субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, хозяйственным общества и т.д., в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50%.

Аналогичные выводы следуют и из письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.10.2016 №ОГ-Д28-12104.

Кроме того, с 01.01.2017 действие ФЗ «О закупках» ограничено в отношении закупок, проводимых государственным и муниципальными унитарными предприятиями; на ООО «Жилкомсервис», имеющего иную организационно-правовую форму, такие изменения законодательства не распространяются.

Из вышеназванного следует, что ООО «Жилкомсервис» при осуществлении закупок должно руководствоваться не только действующим Положением о закупках общества, но [ФЗ](#) «О закупках», а также ФЗ «О контрактной системе» и ФЗ «О защите конкуренции».

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела 12.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Жилкомсервис» опубликовано извещение о проведении закупки № 31604469723. Предмет закупки - «Техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля», цена договора - 36 720 000 руб. 00 коп. (за 340 лифтов из расчета стоимости обслуживания 9 000 руб. / мес. в течение 12 мес.), источник финансирования – средства, полученные от собственников и нанимателей жилых и нежилых помещений МКД, дата приема заявок - с 13.12.2016 по 19.12.2016, дата рассмотрения заявок – 20.12.2016.

Вместе с тем 15.12.2016 на заседании котировочной комиссии ООО «Жилкомсервис» принято решение об отмене запроса котировок цен по закупке № 31604469723 на основании пункта 11.4 Положение о закупках, а 19.12.2016 на заседании котировочной комиссии ООО «Жилкомсервис» принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика – ООО «НорильскЛифтСервис» на основании пункта 29.2.7.6 Положения о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 3 статьи 3 ФЗ «О закупках», в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик вправе изменить способ закупки, если такие изменения предусмотрены Положением о закупках заказчика.

Вместе с тем решение об изменении способа закупки должно быть обосновано и не нарушать основные принципы, предусмотренные ФЗ «О закупках». Изменение способа закупки не должно, в первую очередь, нарушать принципы равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Применительно к такому способу закупки как закупка у единственного поставщика, судебной практикой сформулирована позиция о том, что при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы.

Доводы ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» о том, что в зимнее время проведение запроса котировок по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля нецелесообразно в связи с тем, что систему диспетчеризации в декабре месяце победитель торгов оперативно

смонтировать не сможет, учитывая многочисленные сложности установки оборудования и наладку системы, а также доводы о том, что канал связи в г. Норильске возможен только по проводным линиям связи с пультом, принадлежащим ООО «НорильскЛифтСервис», Комиссией не принимаются в связи со следующим.

ООО «Жилкомсервис», согласно плану закупок, предполагало выбрать подрядчика для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского в 2017 году посредством публичной процедуры. При составлении плана закупок обществу было известно о погодных условиях г. Норильска в зимний период.

Об указанных особенностях общество знало или должно было предполагать, в том числе и из опыта организации по управлению МКД с 01.10.2015 года, когда производилась замена устаревшего лифтового оборудования и системы диспетчерского контроля и были проведены аналогичные публичные процедуры (извещение № [23696552](#)), победителем которых стало ООО «НорильскЛифтСервис».

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о необоснованности указанного довода ООО «Жилкомсервис». Иных доказательств, подтверждающих необходимость изменения способа закупки в связи с невозможностью установки оборудования, обществом не представлено.

Приведенное обоснование ООО «Жилкомсервис» о том, что общество испытывает значительные трудности от смены поставщика, обладающего специфическим опытом и наработанными связями для успешного оказания услуг (выполнения работ) заказчику (пункт 29.2.7.6 Положения о закупках), носит оценочный субъективный характер, утверждение общества о том, что ООО «НорильскЛифтСервис» являлся в декабре 2016 года единственным поставщиком данной услуги с действующей системой диспетчерского контроля (наличие лифтовых блоков, кабельных линий, коммуникационного оборудования, действующего круглосуточного диспетчерской службы, квалифицированного ремонтного персонала) действительности не соответствует.

Комиссией установлено, что ООО «НорильскЛифтСервис» не является единственной организацией, осуществляющей услуги по техническому обслуживанию и диспетчеризации лифтового оборудования на территории г. Норильска – аналогичные услуги осуществляет ООО «Таймырлифт».

Кроме того, ООО «Тафмырлифт» ранее оказывал услуги ООО «Жилкомсервис» по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля (договор №03/15 от 25.09.15), а также обладает всеми необходимыми ресурсами для осуществления указанной деятельности, что подтверждается письмом общества (исх. № 133 от 10.05.2017).

Другой хозяйствующий субъект – ООО «Союзлифтмонтаж», также желает осуществлять работы и услуги в указанной сфере и участвовать в публичных процедурах на право их (работ по оказанию услуг по техническому обслуживанию и диспетчеризации лифтового оборудования) осуществления.

Согласно представленным ООО «Союзлифтмонтаж» пояснениям, общество имеет достаточную для работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля материально-техническую базу (помещение, оборудование, транспортные средства), квалифицированный штат рабочих и

инженерно-технических работников. Все работы выполняются в соответствии с нормативными документами Федеральных органов, регулирующих и осуществляющих надзор в порядке организации эксплуатации лифтов в Российской Федерации.

Иные хозяйствующие субъекты - «Авангард-Лифт», ООО «ПО Сибирьлифтремонт», осуществляющие свою деятельность в сфере технического обслуживания и ремонта лифтов и системы диспетчеризации, также могли быть заинтересованы в осуществлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля в г. Норильске, что подтверждается их участием в закупке ООО «УК Город» по предоставлению услуг по замене лифтового оборудования (извещение № 31603391158 от 04.03.2016), технической документацией которого было предусмотрено проведение работ по замене системы диспетчерского контроля и лифтового оборудования (пункт 7 проекта договора).

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов заявителя о том, что на территории г. Норильска существуют и иные хозяйствующие субъекты, которые осуществляют (могут осуществлять) деятельность по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, а специфическим опытом в организации обслуживания лифтов обладает любая специализированная лифтовая организация.

Кроме того Комиссией установлено, что на момент проведения запроса котировок извещение №31604469723) 12.12.2016 нежилое помещение, где размещен диспетчерский пункт, (г. Норильск, ул. Талнахская, 20) находилось в собственности МО г. Норильска.

Указанное недвижимое имущество было отчуждено из собственности МО г. Норильск в собственность ООО «НорильскЛифтСервис» только 27.12.2016 (договор №315/КП).

Таким образом, любое заинтересованное лицо могло обратиться в адрес Администрации г. Норильска с целью заключить договор аренды на все необходимые объекты.

Также Комиссией установлено, что ООО «НорильскЛифтСервис» с 31.05.2017 не является собственником диспетчерского пункта, размещенного по адресу: г. Норильск, ул. Талнахская, 20. Общество владеет и пользуется нежилыми помещениями на основании договора № НЛС-07/17 от 31.05.2017, заключенного с ООО «СТС-Развитие».

ООО «Жилкомсервис» в своих пояснениях указывает на то, что система диспетчеризации лифтов многоквартирных домов в г. Норильске, в том числе обслуживаемых в настоящее время ООО «Жилкомсервис», устанавливалась и запускалась различными хозяйствующими субъектами с начала 2000 года:

1) с мая 2014 года при поддержке ООО «Северлифт» (ранее ООО «Лифт») на обслуживаемых лифтах были начаты работы по замене устаревшего оборудования системы ПАДК ЛАСК на новое оборудование с расширенным набором сервисных функций. Выполнялся монтаж новых кабельных линий связи с повышенными требованиями к категорийности кабеля. Устанавливались новые АРМы с новыми операционными системами, серверное оборудование и коммутационное оборудование. Кабельные работы открытым способом проводились в весенний,

летний, осенний период 2014-2015 гг.;

2) в 2015 году с ООО «Энерготех» был заключен временный договор оказания услуг (выполнения работ) по содержанию и ремонту общего имущества рассматриваемых многоквартирных домов до выбора управляющей компании решением общего собрания собственников помещений в МКД или по результатам конкурса;

3) с ООО «Таймырлифт» (договор подряда 03/15 от 25.09.2015) на 163 лифта с 17.08.2015 по 31.12.2015. Дополнительным соглашением от 01.10.2015 добавлено еще 68 лифтов;

4) с ООО «Северлифт» на обслуживание 27 лифтов (01.10.2015 добавлено еще 96) с 17.08.2015 по 31.12.2015 (договор № 04/15 от 25.09.2015);

5) с ООО «НорильскЛифтСервис» (договор № 112/15 от 29.12.2015) на обслуживание с 01.01.2016 по 31.12.2016. При этом ООО «НорильскЛифтСервис» приступило к обслуживанию лифтов сразу после заключения договора, так как налаженная система диспетчеризации, включая пульт диспетчерского контроля, расположенный в доме 20 по ул. Талнахская г. Норильска, была передана ООО «Северлифт» вместе с основными активами ООО «НорильскЛифтСервис».

С учетом изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «НорильскЛифтСервис» не является собственником диспетчерского пункта, а его арендатором и не доказало право собственности на кабельные линии, систему связи и иное оборудование системы диспетчеризации. Поскольку собственником диспетчерского пункта является ООО «СТС-Развитие» любой хозяйствующий субъект может получить право аренды на все необходимые объекты.

Таким образом доводы ООО «Жилкомсервис» о том, что ООО «НорильскЛифтСервис» в декабре 2016 года являлось единственным поставщиком рассматриваемой услуги с действующей системой диспетчерского контроля, не нашли своего подтверждения.

Доводы ООО «Жилкомсервис» о том, что в ходе исполнения договора «НорильскЛифтСервис» были предложены более выгодные условия оказания услуг, чем были ранее по договору, также не нашли своего подтверждения – дополнительным соглашением № 4 к договору №112/15 от 29.12.2015 иные условия, в том числе влекущие улучшения по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля предусмотрены не были, иные документы, подтверждающие более выгодные условия по сравнению с иными хозяйствующими субъектами Комиссии не представлены.

Не дают преимуществ ООО «НорильскЛифтСервис» по отношению к другим хозяйствующим субъектам и те обстоятельства, что оборудование по системе диспетчеризации, являющееся составной частью всей системы лифтового оборудования является собственностью ООО «НорильскЛифтСервис». Об указанном, во-первых, свидетельствует то обстоятельство, что доказательств права собственности на систему диспетчеризации у ООО «НорильскЛифтСервис» отсутствуют; во-вторых, наличие оборудования по системе диспетчеризации в собственности ООО «НорильскЛифтСервис» напротив свидетельствует о препятствии (барьере) для других хозяйствующих субъектов оказывать услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля,

поскольку оказание указанных услуг невозможно, если обслуживаемое оборудование, в том числе по системе диспетчеризации, не принадлежит МКД.

Таким образом ни ООО «Жилкомсервис», ни ООО «НорильскЛифтСервис» не доказали обоснованность своих доводов о необходимости заключения дополнительного соглашения №/15 от 29.12.2015 без проведения конкурентной процедуры.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заключение дополнительного соглашения ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» посредством осуществления закупки у единственного поставщика в условиях конкурентного рынка предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы и иных объективных факторов, влияющих на выбор данного способа определения контрагента, нельзя признать целесообразной и правомерной, поскольку в территориальных границах МО г. Норильска на данном рынке осуществляют свою деятельность иные хозяйствующие субъекты.

Злоупотребление правом заключать договор с единственным поставщиком без проведения соответствующей процедуры влечет ограничение круга субъектов, осуществляющих деятельность по выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля в виде установления требований при закупках, которым будут отвечать только определенные субъекты, то есть предоставления необоснованных преимуществ для конкретного субъекта. Применение указанного в рассматриваемом случае неправомерно, поскольку в силу субъективной оценки нарушаются принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам (потенциальным) участникам закупки.

Таким образом, действия заказчика при выборе способа закупки не исключает обязанности заказчика осуществлять такой выбор с учетом принципов закупки, установленных ФЗ «О закупках», а также нормами антимонопольного законодательства, направленными на создание равных условий участия лиц в закупках и исключение ограничения конкуренции между такими лицами со стороны заказчика.

Решение ООО «Жилкомсервис» заключить договор с единственным поставщиком – ООО «НорильскЛифтСервис» свидетельствует о наличии заинтересованности в заключении договора именно с «НорильскЛифтСервис»; заключение договора с конкретным исполнителем достигнуто в результате создания дискриминационных условий участия в закупках иным хозяйствующим субъектам.

Исходя из изложенного Комиссия согласна с доводами заявителя о том, что закупка у единственного поставщика – ООО «НорильскЛифтСервис» услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифтов нарушает антимонопольное законодательство и ограничивают конкуренцию, поскольку ООО «НорильскЛифтСервис» не является единственным поставщиком услуг на рынке по обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля на территории г. Норильска, а специфическим опытом в организации обслуживания лифтов обладает любая специализированная лифтовая организация; изменение способа закупки с запроса котировок № 31604469723 на закупку у единственного поставщика нарушили его права и не допустили к участию в публичных процедурах, ограничили обществу вход на товарный рынок по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы

диспетчерского контроля ООО «Союзлифтмонтаж» и иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в рассматриваемой сфере.

Как указывалось выше, 20.12.2016 между ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» заключено дополнительное соглашение № 4 к договору подряда № 112/15 на техническое обслуживание и ремонт лифтов и системы диспетчерского контроля 340 объектов (лифтов), что привело к пролонгации договора подряда №112/15, заключенный между указанными субъектами 29.12.2015.

Вместе с тем пролонгация ранее заключенного договора неправомерна, поскольку противоречит как Положению о закупках общества, так и ГК РФ. Об указанном свидетельствуют следующие обстоятельства.

Условие о возможности пролонгации договора №112/15 от 29.12.2015 неограниченное количество раз было внесено дополнительным соглашением № 3 от 29.11.2016. Указанное условие не было изначально предусмотрено ни проектом договора, ни закупочной документацией по запросу котировок (извещение № [23696552](#)) , по результатам которого и был заключен договор №112/15.

Таким образом, заказчик изменил условия, предусмотренные изначально при запросе котировок (извещение № [23696552](#)). Хозяйствующие субъекты, принимавшие участие в запросе котировок в 2015 году (ООО «Союзлифтмонтаж», ООО «НорильскЛифтСервис»), о данном праве не знали, воспользоваться при заключении договора по итогам запроса котировок не могли.

Из указанного следует, что ООО «НорильскЛифтСервис» были предоставлены преимущественные условия, предоставляющее право неограниченное количество раз пролонгировать договор №112/15 от 29.12.2015 и осуществлять работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля до неопределённого времени.

Согласно протоколу от 19.12.2016 (извещение № [23696552](#)) срок исполнения договора – до 06.2018.

На заседании Комиссии ООО «Жилкомсервис» пояснило, что срок исполнения договора - до конца 2017 года. Однако в вышеуказанном дополнительном соглашении срок исполнения договора не указан, из чего сделать вывод о сроке окончания работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля не представляется возможным.

В своих пояснениях заявитель считает, что при пролонгации договора №112/15 от 29.12.2015 были изменены существенные условия, предусмотренные запросом котировок № 31604469723 – срок и цена контракта.

Комиссия проверила указанные доводы заявителя и установила, что действительно, условия о цене и сроке работ, предусмотренных дополнительным соглашением № 4, заключенным с ООО «НорильскЛифтСервис», отличные от условий, изложенных ранее в запросе котировок № 31604469723.

№ закупки	Цена	Срок
Запрос котировок №31604469723	36 720 000	01.01.2017-31.12.2017
Закупка № 31604514894 у единственного поставщика	34 272 000	не указан (в протоколе от 19.12.2016 - до 06.2018)

Комиссия находит подтверждение вышеуказанным доводом заявителя и устанавливает, что дополнительное соглашение № 4 к договору подряда № 112-15 от 29.12.2015 является, по сути, новым договором подряда, поскольку у последнего изменено существенное условие - срок предоставления услуг.

Согласно части 1 статьи 451 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его ([пункт 1 статьи 702](#) ГК РФ)

Условия о начальном и конечном сроке выполнения работ, согласно [пункту 1 статьи 708](#) ГК РФ, является существенными.

Таким образом, доводы ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» о том, что у сторон была предусмотрена возможность пролонгировать договор на основании пункта 8.1 договора №112/15 несостоятельны, поскольку фактически нарушают требования статей 451, 702 и 708 ГК РФ. Вместо проведения закупочных процедур в рамках ФЗ «О закупках» ООО «Жилкомсервис» фактически заключило новый договор с ООО «НорильскЛифтСервис».

Кроме того сроки исполнения обязательств по договору № 112/15 не могли быть продлены, поскольку такое продление противоречит условиям Положения о закупках общества, а также изначально заключенному договору подряда и условиям закупочной документации (извещение № [23696552](#)).

Так, пунктом 18.9. Положения о закупках предусмотрено, что порядок заключения и исполнения договора (заключенного по итогам запроса котировок) регулируется ГК РФ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика с учетом Положения о закупках, в том числе с учетом пункта 18.13.4, согласно которому Заказчик по согласованию с участником при заключении и исполнении договора вправе изменить сроки исполнения обязательств по договору, в случае если необходимость изменения сроков вызвана обстоятельствами непреодолимой силы или просрочкой выполнения заказчиком своих обязательств по договору.

ООО «Жилкомсервис» доказательств о необходимости продлении срока в связи с обстоятельствами непреодолимой силы или просрочкой выполнения заказчиком не представлено, единственным доводом о его правомерном продлении является предусмотренное дополнительным соглашением № 3 право его продления (пролонгации).

В ходе рассмотрения дела в соответствии с пунктом 10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 20.07.2016) «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 № 18026) проведен анализ состояния конкуренции в целях определения положения ООО «НорильскЛифтСервис» г. Норильск на рынке оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы

диспетчерского контроля и ООО «Жилкомсервис» на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами в г. Норильске в 2015-2017 годах

За временной интервал рынка, исходя из имеющихся материалов дела, в целях настоящего исследования принимается период с октября 2015 года до января 2017 года.

Основанием выбора данного временного интервала послужила необходимость изучения сложившихся характеристик рассматриваемых товарных рынков для определения положения ООО «НорильскЛифтСервис» на рынке оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля и ООО «Жилкомсервис» на товарном рынке по управлению общим имуществом многоквартирного дома (в т.ч. обеспечение комплексного обслуживания лифтов).

В настоящем исследовании продуктовые границы товарного рынка определены:

1) услугами (работами) по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля в МКД;

2) услугами по управлению многоквартирными домами в г. Норильске.

Анализ товарного рынка показал, что на территории г. Норильска деятельность по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля осуществляют ООО «НорильскЛифтСервис» и ООО «Таймырлифт».

Кроме того, на территории г. Норильска свою деятельность осуществляют и иные хозяйствующие субъекты, которые являются потенциальными участниками закупочной процедур на право предоставлять услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля: ООО «Союзлифтмонтаж» (ИНН: <....>), ООО «ПО Сибирьлифтремонт» (ИНН: <....>), ООО «Авангард-Лифт» (ИНН: <....>).

Таким образом, в определенных продуктовых границах на территории г. Норильска в период 2015-2017 гг. постоянно оказывают услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля 2 хозяйствующих субъекта, потенциальных – 3, что свидетельствует о том, что указанный рынок является конкурентным.

Анализ товарного рынка показал, что на территории г. Норильска деятельность по управлению МКД осуществляют ООО «Жилищный трест» (ИНН: <....>), ООО «Уютный дом» (ИНН: <....>), ООО «УК «Город» (ИНН: <....>), ООО «Нордсервис» (ИНН: <....>), ООО «Жилкомсервис» (ИНН: <....>), ООО «Северный управдом» (ИНН: <....>), ООО «Талныхбыт» (ИНН: <....>), ООО «СеверныйБыт» (ИНН: <....>), ООО «Таймырэнерго» (ИНН: <....>).

Таким образом, в определенных продуктовых границах на территории г. Норильска в период 2015-2017 гг. постоянно оказывают услуги по управлению многоквартирными домами 9 хозяйствующих субъектов.

За географические границы товарных рынков по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, с точки зрения покупателя, следует принимать территорию МКД, расположенную в административных границах г. Норильска, а товарных рынков по управлению

многоквартирными домами - отдельный дом или совокупность многоквартирных домов, находящихся в управлении одной компании на территории г. Норильска.

Вместе с тем, если рассматривать географические границы товарных рынков по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля и по управлению многоквартирными домами с точки зрения продавца, то географические границы указанных товарных рынков расширяются до территории всей Российской Федерации, поскольку принять участие в публичной процедуре на указание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля и по управлению многоквартирными домами может принять любой хозяйствующий субъект, отвечающий требованиям документации, вне зависимости от места его фактического расположения или юридического адреса.

Анализ товарного рынка показал, что доля ООО «НорильсЛифтСервис» на товарном рынке в определенных выше временном интервале, продуктовых и географических границах составляет более 50% с 2016 года, а ООО «Жилкомсервис» на товарном рынке в определенном выше временном интервале, продуктовых и географических границах - более 24%.

В ходе проведения анализа также была дана оценка состояния конкурентной среды на рассматриваемых товарных рынках.

Учитывая состав хозяйствующих субъектов на рынке по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, высокий уровень концентрации ($70\% < CR1 < 100\%$ и $2000 < HHI < 10000$) и наличие труднопреодолимого барьера входа, рассматриваемый товарный рынок, может быть отнесен к рынкам с неразвитой конкуренцией.

Учитывая состав хозяйствующих субъектов на рынке по предоставлению услуг по управлению многоквартирными домами, умеренный уровень концентрации ($45\% \leq CR4 \leq 100\%$ и $1000 \leq HHI \leq 10000$) и наличие преодолимого барьера входа на рынок, рассматриваемый товарный рынок, может быть отнесен к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

В соответствии со [статьей 3](#) ФЗ «О защите конкуренции» сферой применения названного закона являются отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением, пресечением монополистической деятельности.

[Статья 4](#) ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в [пункте 17 статьи 4](#) ФЗ «О защите конкуренции», к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для

исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании ранее изложенного, Комиссией установлено, что отказ ООО «Жилкомсервис» от проведения публичных процедур на право заключить договор по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля, и замена его пролонгацией договора подряда №112/15 от 29.12.2015 с ООО «НорильскЛифтСервис» (а фактически посредством заключения нового договора подряда на оказание указанных услуг) привело к ограничению на рынке по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчеризации, и создало дискриминационные условия участия в закупках иным хозяйствующим субъектам.

В действиях ООО «НорильскЛифтСервис» также усматривается нарушение антимонопольного законодательства, поскольку условия о пролонгации договора неограниченное количество при проведении запроса котировок (извещение № [23696552](#)) в декабре 2015 года предусмотрено не было, кроме того внесение указанного условия в договор №112/15 от 29.12.2015 улучшает положение общества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами на рынке по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчеризации, и предоставляют возможность осуществлять работы по рассматриваемой услуге ООО «Жилкомсервис» до неопределенного времени, что в итоге приводит к созданию препятствий доступа на вышеуказанный рынок иным хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Согласно части 2 статьи 12 допускаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на товарном рынке товара, являющегося предметом «вертикального» соглашения, не превышает двадцать процентов.

Комиссией Установлено, что доля ООО «НорильскЛифтСервис» на рынке по предоставлению услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и системы диспетчерского контроля за период 2016-2017 гг. составила более 50%; доля ООО

«Жилкомсервис» на рынке предоставлении услуг по управлению МКД в период с 2015-2017 гг. – более 24%.

Ввиду указанного в действиях ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» усматривается нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в достижении антиконкурентного соглашения, связанного с пролонгацией договора №112/15 от 29.12.2015 путем заключения дополнительного соглашения № 4 от 20.12.2016 в отсутствие правовых оснований и без проведения конкурентных процедур, что привело к ограничению конкуренции за право заключения вышеуказанного договора и создало (могло создать) другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля, в частности – ООО «Союзлифтмонтаж», препятствия доступа на указанный товарный рынок.

В соответствии с вышеизложенным, ввиду того, что в отсутствие правовых оснований и без проведения конкурентных процедур были осуществлены действия, повлекшие ограничение конкуренции на право заключения договора о предоставлении услуг по обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ООО «Жилкомсервис» обязательного для исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Ввиду истечения срока действия договора №112/15 от 29.12.2015 (с учетом дополнительного соглашения №4 от 20.12.2016) Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания ООО «НорильскЛифтСервис».

Вместе с тем, действия хозяйствующего субъекта, заключившего недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашение, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП).

В соответствии с изложенным, руководствуясь статьями 11, 23, 39, 39.1, 41, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в достижении антиконкурентного соглашения, связанного с пролонгацией договора №112/15 от 29.12.2015 путем заключения дополнительного соглашения № 4 от 20.12.2016 в отсутствие правовых оснований и без проведения конкурентных процедур, что привело к ограничению конкуренции за право заключения вышеуказанного договора и создало (могло создать) другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля, препятствия доступа на указанный товарный рынок.

2. Выдать ООО «Жилкомсервис» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечении конкуренции и устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, с этой целью ООО «Жилкомсервис» надлежит в срок до 01.05.2018:

- провести публичные процедуры на право заключения договора по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля;
- предпринять внутренние организационные меры, направленные на недопущение вышеуказанного нарушения.

3. Передать материалы дела № 46-11-17 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Жилкомсервис» и ООО «НорильскЛифтСервис» и их должностных лиц дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.В. Капсудин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

Т.Ю. Бехтерева

ООО «Жилкомсервис»

<....>

ПРЕДПИСАНИЕ № 46-11-17

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

06 февраля 2018 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти; Бехтерева Т.Ю., специалист-эксперт правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 06 февраля 2018 года по делу № 46-11-17 о нарушении Администрацией города Красноярска части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Жилкомсервис» в срок до 01.05.2018 совершить действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства и обеспечение конкуренции, с этой целью надлежит:

- провести публичные процедуры на право заключения договора по техническому обслуживанию, ремонту лифтов и обеспечению системы диспетчерского контроля;
- предпринять внутренние организационные меры, направленные на недопущение вышеуказанного нарушения.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 23 и 52 Федерального закона «О защите конкуренции».

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Капсудин

Е.В.

Члены Комиссии
Дударева

М.А.

Т.Ю. Бехтерева